

Comune di CARINI
Collegio dei revisori

Comune di Carini
Protocollo Generale
TIPO - E
PROT.N.0053336
del 27/12/2014

Al presidente del C.C.

AL Segretario Generale

All'Assessore al bilancio

Al responsabile dei servizi finanziari

Loro Sedi

Oggetto: **Parere su bilancio di previsione 2014**

Si allega copia del parere del collegio dei revisori sul bilancio di previsione 2014 e pluriennale dell'ente.

Per il collegio
il presidente
GUGLIOTTA

COMUNE DI CARINI
Provincia di PALERMO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. GUGLIOTTA GIOACCHINO PRESIDENTE

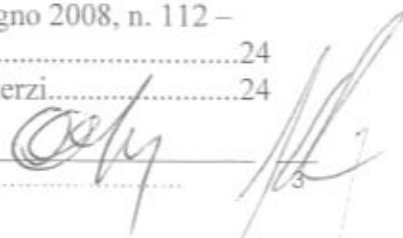
DOTT. MAURIZIO TRAPANI COMPONENTE

DOTT. ONOFRIO DE LUCA COMPONENTE



Sommario

| | |
|---|----|
| VERIFICHE PRELIMINARI..... | 5 |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2014..... | 9 |
| 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi..... | 9 |
| 2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014..... | 10 |
| 3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate..... | 10 |
| 4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente..... | 10 |
| 5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria..... | 10 |
| 6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo..... | 10 |
| BILANCIO PLURIENNALE..... | 11 |
| 7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale..... | 11 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI..... | 11 |
| 8. Verifica della coerenza interna..... | 12 |
| La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n.... del ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere n.... in data ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001..... | 13 |
| (l'art.6, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, dispone che in mancanza dell'atto di programmazione del fabbisogno non è possibile assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette)..... | 13 |
| 9. Verifica della coerenza esterna..... | 14 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014..... | 16 |
| ENTRATE CORRENTI..... | 16 |
| Entrate tributarie..... | 16 |
| Imposta municipale propria..... | 17 |
| Addizionale comunale Irpef..... | 17 |
| Fondo di solidarietà comunale..... | 17 |
| TARI..... | 18 |
| TASI..... | 19 |
| L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013..... | 19 |
| T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)..... | 19 |
| Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo..... | 19 |
| Trasferimenti correnti dallo Stato..... | 19 |
| Contributi per funzioni delegate dalla regione..... | 19 |
| Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali..... | 19 |
| Proventi dei servizi pubblici..... | 20 |
| Sanzioni amministrative da codice della strada..... | 21 |
| Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)..... | 21 |
| Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società..... | 21 |
| SPESE CORRENTI..... | 22 |
| Spese di personale..... | 23 |
| Limitazione spese di personale..... | 23 |
| Limitazione trattamento accessorio..... | 24 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 - conv. nella Legge 133/2008)..... | 24 |
| Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi..... | 24 |



| | |
|---|-----------|
| Trasferimenti..... | 26 |
| Oneri straordinari della gestione corrente..... | 26 |
| Fondo svalutazione crediti..... | 26 |
| Fondo di riserva..... | 26 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE..... | 28 |
| Finanziamento spese investimento con Indebitamento..... | 28 |
| Investimenti senza esborsi finanziari..... | 28 |
| Limitazione acquisto mobili e arredi..... | 28 |
| Limitazione acquisto autovetture..... | 29 |
| Limitazione acquisto immobili..... | 29 |
| INDEBITAMENTO..... | 29 |
| Interessi passivi e oneri finanziari diversi..... | 30 |
| Anticipazioni di cassa..... | 31 |
| Anticipazioni di liquidità Cassa Depositi e Prestiti per paga debiti..... | 31 |
| | |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016...32 | |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....34 | |
| Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica..... | 35 |
| CONCLUSIONI.....37 | |

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Gugliotta dott. Gioacchino, Dott. Onofrio De Luca, Dott. Maurizio Trapani. , revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

□ricevuto in data 12/12/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 10/12/2014 con delibera n. 179 del 10/12/2014. e i relativi seguenti allegati obbligatori (n parte forniti successivamente):

- bilancio pluriennale 2014/2016;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
- rendiconto dell'esercizio 2013;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
- la delibera della G.C. N° 3 del 09/01/2014 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- la delibera Di Giunta n.148 del 30/09/2014 di conferma delle aliquote base dell'I.M.U e detrazione componente IMU come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del d.l. 6/12/2011 n. 201;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 155 del 10/09/14 di approvazione aliquote componente TASI 2014, come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 198 del 30/09/14 di approvazione aliquote tariffa TARI 2014 sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 145 del 29/09/14 di determinazione del tasso di copertura a carico dell'utenza del costo del servizio trasporto studenti a mezzo scuolabus;
- la delibera di Giunta Comunale n. 141 del 23/09/2014 sulla determinazione della percentuale di copertura a carico delle famiglie fruitrici del servizio di asilo nido, del costo sostenuto dal Comune nell'anno 2014;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;

□viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel:

- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 18/12/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
- hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.



VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare non ha adottato entro il 30 settembre 2013 la delibera di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della legge 183/2011 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

Nel corso del 2014 non è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2013.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

| | Disponibilità | Anticipazioni |
|-----------|---------------|---------------|
| Anno 2011 | | -583.652,11 |
| Anno 2012 | | -3.125.726,06 |
| Anno 2013 | | -2.895.633,55 |

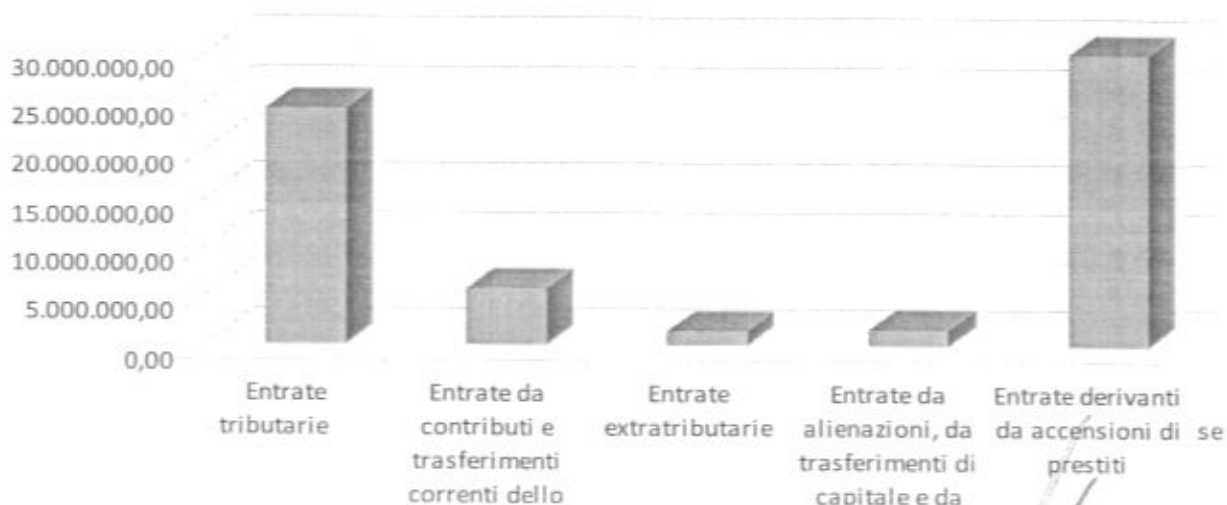
BILANCIO DI PREVISIONE 2014

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

| | | | |
|--|----------------------|--|----------------------|
| <i>Titolo I:</i> Entrate tributarie | 24.256.402,00 | <i>Titolo I:</i> Spese correnti | 27.437.397,71 |
| <i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici | 5.820.853,00 | <i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale | 4.674.654,68 |
| <i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie | 1.457.300,00 | | |
| <i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti | 1.671.210,39 | | |
| <i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti | 30.000.000,00 | <i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti | 31.093.713,00 |
| <i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi | 5.603.000,00 | <i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi | 5.603.000,00 |
| <i>Totale</i> | 68.808.765,39 | <i>Totale</i> | 68.808.765,39 |
| Avanzo di amministrazione 2013 | | Disavanzo di amministrazione 2013 | |
| <i>Totale complessivo entrate</i> | 68.808.765,39 | <i>Totale complessivo spese</i> | 68.808.765,39 |

Entrate



Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

| | | |
|---------------------------------------|---|---------------|
| entrate finali (titoli I,II,III e IV) | + | 33.205.765,39 |
| spese finali (titoli I e II) | - | 32.112.052,39 |
| saldo netto da finanziare | - | |
| saldo netto da impiegare | + | 1.093.713,00 |



2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

| | Rendiconto 2012 | Rendiconto 2013 | Preventivo 2014 |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|
| Entrate titolo I | 17.617.962,03 | 21.989.520,83 | 24.256.402,00 |
| Entrate titolo II | 6.039.511,88 | 6.697.608,00 | 5.820.853,00 |
| Entrate titolo III | 4.404.486,24 | 1.048.782,14 | 1.457.300,00 |
| (A) Totale titoli (I+II+III) | 28.061.960,15 | 29.735.910,97 | 31.534.555,00 |
| (B) Spese titolo I | 23.674.590,66 | 27.941.969,24 | 27.437.397,71 |
| (C) Rimborso prestiti parte del titolo III * | 1.018.716,52 | 1.045.284,83 | 1.093.713,00 |
| (D) Differenza di parte corrente (A-B-C) | 3.368.652,97 | 748.656,90 | 3.003.444,29 |
| (E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale] | | | |
| (F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui: | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| -contributo per permessi di costruire | | | |
| -plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali | | | |
| - altre entrate (specificare) | | | |
| | | | |
| (G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui: | 0,00 | 543.194,54 | 3.003.444,29 |
| -proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada | | | |
| - altre entrate (specificare) | | | |
| traferimento investimenti dalla Regione | | 543.194,54 | |
| | | | |
| (H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale | | | |
| Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H) | 3.368.652,97 | 205.462,36 | 0,00 |

| EQUILIBRIO A PARTE CAPITALE | | | |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| | Rendiconto 2012 | Rendiconto 2013 | Preventivo 2014 |
| Entrate titolo IV | 1.832.322,87 | 1.857.980,11 | 1.671.210,39 |
| Entrate titolo V ** | | | |
| (M) Totale titoli (IV+V) | 1.832.322,87 | 1.857.980,11 | 1.671.210,39 |
| (N) Spese titolo II | 1.276.289,00 | 2.526.870,13 | 4.674.654,68 |
| (O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G) | 0,00 | 543.194,54 | 3.003.444,29 |
| (P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] | | | |
| Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F) | 556.033,87 | -125.695,48 | 0,00 |

*il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

**categorie 2,3 e 4.



3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

| | <i>Entrate previste</i> | <i>Spese previste</i> |
|---|-------------------------|-----------------------|
| Per funzioni delegate dalla Regione | | |
| Per fondi comunitari ed internazionali | | |
| Per contributi in c/capitale dalla Regione | | |
| Per contributi in c/capitale dalla Provincia | | |
| Per altri contributi straordinari | | |
| Per proventi alienazione alloggi e.r.p. | | |
| Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale | | |
| Per sanzioni amministrative pubblicità | | |
| Per imposta pubblicità sugli ascensori | | |
| Per sanzioni amministrative codice della strada | 200.000,00 | 100.000,00 |
| Per imposta di scopo | | |
| Per mutui | | |

la previsione di sanzioni amministrative al codice della strada stabilita con l'atto G.C. n 3 del 09/01/2014 risulta difforme alla previsione di bilancio in quanto quest'ultima tiene conto di un ruolo contravventori 2013 per € 230.336,28. L'importo vincolato pertanto alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010 è pari a euro 100.000,00.

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:



| | Entrate | Spese |
|--|---------------------|---------------------|
| - recupero evasione tributaria | 1.740.000 | |
| - canoni concessori pluriennali | | |
| - sanzioni al codice della strada | 100.000 | |
| - sentenze esecutive ed atti equiparati | | |
| - eventi calamitosi | | |
| - consultazioni elettorali o referendarie locali | | |
| - ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi | | |
| - oneri straordinari della gestione corrente | | 1.103.000 |
| - spese per organo straordinario di liquidazione | | |
| - compartecipazione lotta all'evasione | | |
| - altre | | |
| Totale | 1.840.000,00 | 1.103.000,00 |
| Differenza | | - 737.000 |



5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

(Le risorse destinate a spese in conto capitale possono derivare dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto 2013, dall'avanzo corrente, e da entrate iscritte nei titoli IV e V del bilancio.)

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

| Mezzi propri | | |
|---|--|----------------------|
| - avanzo di amministrazione 2013 presunto | | |
| - entrate correnti destinate a spese di inv. | | |
| - alienazione di beni | | 55.000 |
| - contributo permesso di costruire | | 1.050.000 |
| - altre risorse (riscossione di crediti) | | 150.000 |
| Totale mezzi propri | | 1.255.000,00 |
| Mezzi di terzi | | |
| - mutui | | |
| - prestiti obbligazionari | | |
| - aperture di credito | | |
| - contributi comunitari | | |
| - contributi statali | | |
| - contributi regionali | | 416.210 |
| - contributi da altri enti | | |
| - altri mezzi di terzi | | |
| Totale mezzi di terzi | | - |
| TOTALE RISORSE | | 1.671.210,39 |
| TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA | | 4.674.655 |
| SBILANCIO DI PARTE CAPITALE | | -3.003.444,29 |

6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto

Non è stato iscritto in bilancio il presunto avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del Tuel così distinto:

Come stabilito dal comma 3 bis art. 187 tuel l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli:

195 - utilizzo di entrate a specifica destinazione

222- anticipazione di tesoreria.

L'avanzo non vincolato può in ogni caso essere utilizzato per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193 del Tuel.



BILANCIO PLURIENNALE

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

| | Previsioni 2014 | Previsioni 2015 | Previsioni 2016 |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|
| Entrate titolo I | 24.256.402,00 | 24.256.402,00 | 24.256.402,00 |
| Entrate titolo II | 5.820.853,00 | 5.820.853,00 | 5.820.853,00 |
| Entrate titolo III | 1.457.300,00 | 1.457.300,00 | 1.457.300,00 |
| (A) Totale titoli (I+II+III) | 31.534.555,00 | 31.534.555,00 | 31.534.555,00 |
| (B) Spese titolo I | 27.437.397,71 | 27.437.397,71 | 27.437.397,71 |
| (C) Rimborso prestiti parte del titolo III * | 1.093.713,00 | 1.093.713,00 | 1.093.713,00 |
| (D) Differenza di parte corrente (A-B-C) | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 |
| (E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale] | | | |
| (F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui: | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| - altre entrate (specificare) | | | |
| | | | |
| (G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui: | 0,00 | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 |
| -proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada | | | |
| - altre entrate (specificare) | | | |
| avanzo economico | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 |
| | | | |
| (H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale | | | |
| Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | | |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| | previsioni 2014 | previsioni 2015 | previsioni 2016 |
| Entrate titolo IV | 1.671.210,39 | 1.255.000,00 | 1.255.000,00 |
| Entrate titolo V ** | | | |
| (M) Totale titoli (IV+V) | 1.671.210,39 | 1.255.000,00 | 1.255.000,00 |
| (N) Spese titolo II | 4.674.654,68 | 4.258.444,29 | 4.258.444,29 |
| (O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G) | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 | 3.003.444,29 |
| (P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] | | | |
| Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

8. Verifica della coerenza interna

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

8.1.1. programma triennale lavori pubblici

L'adozione dello schema triennale delle opere pubbliche triennio 2014/2016 ed elenco annuale 2014 è stato approvato con delibera G.M. 100 del 01/07/2014.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Lo studio di fattibilità è stato altresì approvato per i lavori di cui all'art.153 del d.lgs.163/2006 (finanza di progetto).

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 non è stata approvata con specifico atto di Giunta Comunale, ai sensi dell'art.19 della 448/01.

8.1.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

In particolare la relazione:

- è stata redatta secondo fasi caratterizzate da:
 - o ricognizione delle caratteristiche generali;
 - o individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- per individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente e quella di investimento;

- individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse.



9. Verifica della coerenza esterna

9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti. dal 2014 saranno soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni.) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Per l'anno 2014, ai fini della determinazione dello specifico obiettivo di saldo finanziario, la spesa media corrente di riferimento è quella relativa al triennio 2009/2011;

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

| anno | Saldo previsto | Saldo obiettivo |
|------|----------------|-----------------|
| 2014 | 1815157 | 1801863 |
| 2015 | 3067157 | 3047377 |
| 2016 | 3197157 | 3177281 |

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, devono essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2013 (o se approvato rendiconto 2013) ed al rendiconto 2012:

| | <i>Rendiconto 2012</i> | <i>Rendiconto 2013</i> | <i>Previsione 2014</i> |
|--|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <i>Categoria I - Imposte</i> | | | |
| I.M.U. | 5.449.237,27 | 9.916.092,54 | 8.806.496,00 |
| I.M.U. rimborso x esenzione abitaz. principale | | | |
| I.C.I. recupero evasione | 2.358.948,80 | 1.906.102,09 | 1.500.000,00 |
| Imposta comunale sulla pubblicità | 210.004,62 | 120.717,77 | 150.000,00 |
| Addizionale IR.P.E.F. | 1.600.000,00 | 1.597.526,57 | 1.600.000,00 |
| Addizionale sul consumo di energia elettrica | 408.467,88 | 228.327,38 | 27.000,00 |
| Imposta di soggiorno | | | |
| Altre imposte | 1.452,11 | | 1.000,00 |
| TA SI | | | 1.600.000,00 |
| <i>Totale categoria I</i> | <i>10.028.110,68</i> | <i>13.768.766,35</i> | <i>13.684.496,00</i> |
| <i>Categoria II - Tasse</i> | | | |
| TOSAP | 65.880,86 | 46.832,67 | 64.000,00 |
| Tassa rifiuti solidi urbani | 6.428.564,11 | 6.730.303,23 | 9.385.907,00 |
| Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti | | | |
| TA RES | | | |
| Recupero evasione tassa rifiuti | 825.498,83 | 811.874,31 | 240.000,00 |
| TA RI | | | |
| Altre tasse | 268.424,23 | 260.825,89 | 469.295,00 |
| <i>Totale categoria II</i> | <i>7.588.368,03</i> | <i>7.849.836,10</i> | <i>10.159.202,00</i> |
| <i>Categoria III - Tributi speciali</i> | | | |
| Diritti sulle pubbliche affissioni | 3.483,32 | 2.646,40 | 5.000,00 |
| Fondo sperimentale di riequilibrio | | | |
| Fondo solidarietà comunale | | | |
| Altri tributi propri | | 364.271,98 | 407.704,00 |
| <i>Totale categoria III</i> | <i>3.483,32</i> | <i>366.918,38</i> | <i>412.704,00</i> |
| Totale entrate tributarie | 17.619.962,03 | 21.985.520,83 | 24.256.402,00 |

Iuc (Imposta Unica Comunale)

La Legge 27 dicembre 2013, n. 147, (Legge di stabilità 2014), al comma 639 istituisce l'Imposta Unica Comunale (Iuc) basata su due presupposti impositivi: possesso di immobili ed erogazione e fruizione di servizi comunali.

La Iuc è composta dall'Imu, la Tasi (disciplinata dai commi da 669 a 679) e la Tari (disciplinata dai commi da 641 a 668).

L'Organo di revisione prende atto che, con atto C.C. n. 146 del 06/09/2014 il regolamento TASI e con atto C.C. 196 del 30/09/2014 ha approvato il regolamento TARI.

Imposta municipale propria

L'Ente con Deliberazione n. 166 del 23/09/2014, ha approvato il Regolamento per l'applicazione dell'IMU L'imposta municipale propria è disciplinata dall'art. 13 del D.L. N° 201/2011

Il gettito, determinato sulla base: delle aliquote deliberate per l'anno 2014 e delle riduzioni deliberate è stato previsto in €. 8.806496,00 in diminuzione di euro 1.109.156,00 rispetto all'anno precedente (euro 9.916.092,54 nel 2013)

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI di anni precedenti è previsto in € 1.500.000,00 sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica.

Tributo per i servizi indivisibili - Tasi

L'ente con atto C.C. n. 146 del 06/09/2014 ha approvato il regolamento TASI. Il presupposto impositivo è il possesso o la detenzione, a qualsiasi titolo, di fabbricati, compresa l'abitazione principale come definita in materia di Imu, e aree scoperte, comprese quelle edificabili e qualsiasi uso adibite.

Sono escluse dalla tassazione le aree scoperte pertinenziali o accessorie a locazioni imponibili, non operative, e le aree comuni condominiali che non siano detenute o occupate in via esclusiva.

La base imponibile è quella prevista per l'Imu. L'aliquota base è pari all'1‰ ed il Comune può con regolamento ridurre l'aliquota fino al suo completo azzeramento; inoltre il Comune, nel determinare l'aliquota, deve verificare che la somma delle aliquote Imu e Tasi non può superare l'aliquota massima del 10,6 ‰ fissata per l'Imu.

Per il 2014 l'aliquota Tasi è pari al 2,5 ‰.

Il Comune non ha previsto esenzioni per le seguenti fattispecie:

L'Organo di revisione prende atto che la previsione complessiva del gettito Tasi 2014, Iscritta in bilancio, è quantificata in €1.600.000,00.

L'Organo di revisione, ha verificato che le modalità di applicazione della Tasi rispondano a quanto previsto dal dettato normativo e ritiene congrua la previsione.

T.A.R.I.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

il presupposto impositivo della Tari è dato dal possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di locali o di aree scoperte, a qualsiasi uso adibite, suscettibili di produrre rifiuti solidi urbani;

La superficie imponibile è quella rilevata o accertata ai fini dell'applicazione della Tarsu/Tia/Tares;

Sono escluse dal calcolo della Tari le superfici all'interno delle quali vengono prodotti rifiuti speciali in via continuativa e prevalente, a condizione che il produttore dimostri il corretto trattamento di tali rifiuti in conformità della normativa vigente.

Il comune, nella determinazione della tariffa, deve tener conto che la normativa prevede che la tariffa debba coprire integralmente i costi di esercizio relativi al servizio di raccolta rifiuti, ricomprendendo anche quelli per lo smaltimento in discarica con esclusione dei rifiuti speciali il cui costo di smaltimento è sostenuto direttamente dal produttore;

In merito alla Tari l'organo di revisione ha verificato che le modalità di applicazione della Tari rispondano a quanto previsto dal dettato normativo.
Gli introiti previsti sono pari ad euro 9.385.907,00.

Addizionale comunale Irpef.

Il Consiglio dell'ente con regolamento approvato con delibera N. 90 del 20/07/2012 ha approvato il regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale Irpef, ha variato con successivo atto l'aliquota di compartecipazione, confermate per l'anno 2014 nella seguente misura:

- aliquota unica del 0,8 % .

Il gettito è previsto per l'anno 2014 in € 1.600.000,00

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto in € 407.704,00 già incassato.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in € 64.000,00.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| | Rendiconto 2012 | Rendiconto 2013 | Prev.2014 | Prev.2015 | Prev.2016 |
|------------|-----------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|
| ICI/MU | 2358948,8 | 1906102,09 | 1500000 | 1500000 | 1500000 |
| T.A.R.S.U. | 825498,83 | 811874,00 | 240000 | 240000 | 240000 |



Contributi per funzioni delegate dalla regione

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in € 0,00

Proventi dei servizi pubblici

L'ente con delibera di Giunta Comunale n. 141 del 23/09/2014 ha determinato la percentuale di copertura a carico delle famiglie fruitrici del servizio di asilo nido, del costo sostenuto dal Comune nell'anno 2014;

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Servizi a domanda individuale

| | <i>Entrate/proventi prev. 2014</i> | <i>Spese/costi prev. 2014</i> | <i>% di copertura 2014</i> |
|---------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| Asilo nido | 142000 | 230000 | 62% |
| Impianti sportivi | | | #DIV/0! |
| Mattatoi pubblici | | - | #DIV/0! |
| Mense scolastiche | 6.000,00 | 15.050,00 | 40% |
| Stabilimenti balneari | | - | #DIV/0! |
| Musei, pinacoteche, gallerie e mostre | - | - | #DIV/0! |
| Uso di locali adibiti a riunioni | | | #DIV/0! |
| Altri servizi | | | #DIV/0! |
| Totale | 148.000,00 | 245.050,00 | 60,40 |

(i valori della tabella devono essere espressi in termini economici: proventi e costi; se sono espressi in termini finanziari occorre evidenziarlo nel parere)

Il collegio ritiene non attendibili e congrue le previsioni in entrata relative all'asilo nido (euro 142.000,00 previsti in bilancio con accertamenti a dicembre decisamente inferiori). Si chiede pertanto di emendare il bilancio di previsione riducendo l'entrata, per la parte non attendibile, e prevedendo di conseguenza, una minore spesa.

Servizi diversi

| | <i>Entrate/proventi prev. nel 2014</i> | <i>Spese/costi prev. nel 2014</i> | <i>% di copertura nel 2014</i> |
|---------------------------------|--|-----------------------------------|--------------------------------|
| Gas metano | | | |
| Centrale del latte | | | |
| Distribuzione energia elettrica | | | |
| Teleriscaldamento | | | |
| Trasporti pubblici | 42.000 | 550.000 | 7 |
| Altri servizi | | | |

L'ente con deliberazione di Giunta Comunale n. 145 del 29/09/14 ha determinato il tasso di copertura a carico dell'utenza del costo del servizio trasporto studenti a mezzo scuolabus.

Il collegio ritiene non attendibili e congrue le previsioni in entrata relative ai trasporti pubblici (euro 42.000,00 previsti in bilancio con introiti a dicembre pari ad euro 19.000,00). Si chiede pertanto di emendare il bilancio di previsione riducendo l'entrata, per la parte non attendibile, e prevedendo di conseguenza, una minore spesa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in € 200.000,00. e sono destinati con atto G.C. n 3 del 09/01/2014 . per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa

La quota vincolata è destinata al

Titolo I spesa per € 100.000,00

Titolo II spesa per €0,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

| Accertamento 2012 | Accertamento 2013 | Previsione 2014 |
|-------------------|-------------------|-----------------|
| 565244,23 | 300.000,00 | 200000 |

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

| Tipologie di spese | Impegni 2012 | Impegni 2013 | Previsione 2014 |
|------------------------|--------------|--------------|-----------------|
| Spesa Corrente | 282622,15 | 150.000,00 | 100.000,00 |
| Spesa per investimenti | 0 | 0 | 0 |



SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2011 e con le previsioni definitive dell'esercizio 2012 o somme impegnate per l'anno 2012, è il seguente:

| Classificazione delle spese correnti per intervento | | | |
|---|----------------------|------------------------|----------------------|
| | Rendiconto 2012 | Rendic/Assest. 2013 | Previsione 2014 |
| 01 - Personale | 7.154.805,15 | 6.628.260,53 | 6.692.837,00 |
| 02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime | 437.990,86 | 343.217,77 | 433.346,70 |
| 03 - Prestazioni di servizi | 10.014.763,80 | 10.259.980,93 | 13.381.808,50 |
| 04 - Utilizzo di beni di terzi | 433.447,89 | 511.271,02 | 483.082,00 |
| 05 - Trasferimenti | 2.688.295,37 | 6.073.980,84 | 3.221.002,93 |
| 06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi | 970.299,65 | 908.542,97 | 944.392,85 |
| 07 - Imposte e tasse | 521.744,49 | 443.932,12 | 470.160,00 |
| 08 - Oneri straordinari della gestione corrente | 1.453.243,45 | 2.772.783,06 | 1.103.000,00 |
| 09 - Ammortamenti di esercizio | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 10 - Fondo svalutazione crediti | 0,00 | 0,00 | 567.060,00 |
| 11 - Fondo di riserva | 0,00 | 0,00 | 140.707,73 |
| Totale spese correnti | 24.382.358,39 | 27.941.969,24 | 27.437.397,71 |



Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 tiene conto:

1. dell'obbligo disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 così come modificato dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90 coordinato con la legge di conversione n. 114/2014;
2. dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010.

Limitazione spese di personale

L'art. 1, comma n. 557, della legge 296/2006, (finanziaria 2007), nonché il D.L. n. 112/2008 e n. 78/2010, dispongono che gli enti sottoposti al patto di stabilità non possono superare la spesa per il personale dell'anno precedente e non possono effettuare assunzioni per una spesa superiore al 20% per gli anni 2010 e 2011, del 40% per l'anno 2012; la legge n. 114/2004, di conversione del D.L. n. 90/14, che ha introdotto l'art. 3, comma 5-bis ha disposto che, ai fini dell'applicazione del sopra citato comma 557, a decorrere dall'anno 2014, gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione e, possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di una spesa non superiore al 60% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente e che la predetta facoltà è fissata nella misura dell'80% negli anni 2016 e 2017;

Le spese di personale così definite, subiscono la seguente variazione:

| | Rendiconto 2011 | Rendiconto 2012 | Rendiconto 2013 |
|----------------------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|
| spesa intervento 01 | € 7.392.952,20 | 7.122.853,36 | 6.628.260,53 |
| spese incluse nell'int.03 | € 59.400,00 | 39.726,68 | 39.708,24 |
| irap | € 506.680,22 | 521.744,49 | 443.932,12 |
| altre spese incluse | | 31.951,79 | 31.951,79 |
| Totale spese di personale | € 7.959.032,42 | 7.716.276,32 | 7.143.852,68 |
| spese escluse | € 210.037,43 | 202.044,09 | 109.182,00 |
| Spese soggette al limite | € 7.748.994,99 | 7.514.232,23 | 7.034.670,68 |

La media del triennio è pari ad euro 7.432.632,63



| | bilancio di previsione 2014 |
|----------------------------------|--------------------------------|
| spesa intervento 01 | 6.692.837,00 |
| spese incluse nell'int.03 | 39.950,00 |
| irap | 443.932,00 |
| altre spese incluse | |
| Totale spese di personale | 7.176.719,00 |
| spese escluse | 183.000,00 |
| Spese soggette al limite | 6.993.719,00 |

nb: nel 2014 le componenti da escludere sono relative ad incentivo recupero ici per euro 150.000,00 ed euro 33.000,00 relativi ad incentivo per la progettazione.

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08)

L'ente non ha provveduto all'effettuazione del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art.46 della legge 133/08 ed a trasmetterlo alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti. Non è stata fornita al collegio alcuna delibera relativa ad incarichi di collaborazione autonoma effettuata nel 2014 e non si rileva alcun incarico neanche dalla relazione previsionale e programmatica fornita.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, comma 146 della legge 24/12/2012 n. 228 le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

| tipologia spesa | Rendiconto 2009 | Riduzione disposta | limite | Previsione 2014 |
|---|----------------------------|-----------------------|-----------|--------------------|
| Studi e consulenze | 15.816,00 | 80% | 3.163,20 | 0,00 |
| Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza | 9.100,00 | 80% | 1.820,00 | 0,00 |
| Sponsorizzazioni | 0 | 100% | 0 | 0,00 |
| Missioni | 9.600,00 | 50% | 4.800,00 | 374,50 |
| Formazione | 10.735,00 | 50% | 5.367,50 | 1.951,50 |
| Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture | 102.832,63 (anno 2011) | 50% | 42.424,46 | 41.054,00 |

Nb: La spesa prevista nel 2014 per acquisto autovetture rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della legge 24/12/2012 n.228.

Dall'1/1/2013 e fino al 31 dicembre 2014, gli enti locali non possono acquistare autovetture né possono stipulare contratti di locazione finanziaria aventi ad oggetto autovetture. Le relative procedure di acquisto iniziate a decorrere dal 9 ottobre 2012 sono revocate. La disposizione non si applica per gli acquisti effettuati per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

Oneri straordinari della gestione corrente

E' stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 1.103.000,00

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del d.l. 6/7/2012, n.95, convertito in legge 135/2012, ho posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo pari al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'ammontare del fondo per l'anno 2014 è stato determinato per € 567.060,00

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità dell'ente ed è pari ad euro 140.707,73.

La lettera g) del comma 1 dell'articolo 3 del D.L. 174/2012, integra le disposizioni recate dall'articolo 166 del TUEL, in merito all'utilizzo del Fondo di riserva degli enti locali, al fine di riservare almeno la metà della quota minima del Fondo alla copertura di "spese non prevedibili", qualora ciò serva ad evitare danni certi all'amministrazione, e ad aumentare tale quota minima nel caso in cui l'ente abbia deliberato anticipazioni di tesoreria o l'utilizzo di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti. L'articolo 166 del TUEL prevede l'iscrizione nel bilancio di previsione degli enti locali di un fondo di riserva, non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, da utilizzare nei casi in cui si verificano esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità. Il comma 2 bis dell'art. 166 del TUEL richiede di riservare almeno la metà della quota minima del Fondo di riserva alla copertura di "spese non prevedibili", la cui mancata effettuazione comporti danni certi per l'amministrazione; Il comma 2 ter obbliga ad aumentare il limite minimo indicato dal comma 1, qualora l'ente locale si trovi in specifiche situazioni, individuate dalla norma in esame con riferimento agli articoli 195 e 222 del TUEL, vale a dire nel caso in cui l'ente locale abbia deliberato l'utilizzo di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti o abbia deliberato anticipazioni di tesoreria. In tali casi, il limite minimo si innalza dallo 0,30 allo 0,45 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio .

Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista negli anni 2013/2014 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della legge 24/12/2012 n.228.

Negli anni 2013 e 2014 gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 20 per cento della spesa sostenuta in media negli anni 2010 e 2011 per l'acquisto di mobili e arredi, salvo che l'acquisto sia funzionale alla riduzione delle spese, connesse alla conduzione degli immobili. In tal caso il collegio dei revisori dei conti o l'ufficio centrale di bilancio verifica preventivamente i risparmi realizzabili, che devono essere superiori alla minore spesa derivante dall'attuazione della limitazione di cui sopra. La violazione della presente disposizione è valutabile ai fini della responsabilità amministrativa e disciplinare dei dirigenti.



Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista negli anni 2013/2015 per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della legge 24/12/2012 n.228.

Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

- a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;*
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.*
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.*



INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

L'importo annuale degli interessi sommato a quello dei prestiti (mutui, prestiti obbligazionari ed apertura di credito) precedenti assunti ed a quello derivante dalle garanzie prestate ai sensi dell'art.207 del Tuel, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi non deve superare il 6% per l'anno 2013 ed il 4% a decorrere dall'anno 2014, delle entrate relative ai primi tre titoli (primi due titoli per le comunità montane) del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione del prestito.

(Ai sensi dell'art. 119 della Costituzione e dell'art. 30, comma 15, della legge n. 289/02 sussiste il divieto per gli enti di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento. La definizione di indebitamento e delle spese di investimento finanziabili con lo stesso, sono contenute nell'art. 3, commi da 16 a 21 della legge 350/2003).

| Verifica della capacità di indebitamento | | |
|--|-------------|---------------|
| Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012 | <i>Euro</i> | 28.061.960,15 |
| Limite di impegno di spesa per interessi passivi (6%) | <i>Euro</i> | 1.683.717,61 |
| Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti | <i>Euro</i> | 944.392,65 |
| Incidenza percentuale sulle entrate correnti | % | 3,37% |
| Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui | <i>Euro</i> | 739.324,96 |

Gli interessi passivi relativi alle operazioni di indebitamento garantite con fidejussione rilasciata dall'ente ai sensi dell'art. 207 del Tuel ammontano ad euro 0,00

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del Tuel;

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------------|------------|------------|------------|
| Interessi passivi | 944.392,65 | 944.392,65 | 944.392,65 |
| % su entrate correnti | 2,994 | 2,994 | 2,994 |
| Limite art.204 Tuel | 8% | 6% | 4% |

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 944.392,65, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| anno | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| residuo debito | 26.311 | 25.337 | 19.466 | 22.921 | 21.827 | 20.733 |
| nuovi prestiti | | | 4.500 | | | |
| prestiti rimborsati | 974 | 1.019 | 1.045 | 1.094 | 1.094 | 1.094 |
| altre variazioni | - | 4.852 | | | | |
| totale fine anno | 25.337 | 19.466 | 22.921 | 21.827 | 20.733 | 19.639 |

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| anno | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| oneri finanziari | 999 | 934 | 908 | 945 | 945 |
| quota capitale | 974 | 1.019 | 1.045 | 1.094 | 1.094 |
| totale fine anno | 1.973 | 1.953 | 1.953 | 2.039 | 2.039 |

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

| | | |
|--------------------------------------|-------------|------------|
| Entrate correnti (Titolo I, II, III) | <i>Euro</i> | 31.534.555 |
| Anticipazione di cassa massima | <i>Euro</i> | 7.883.638 |
| <i>Percentuale massima</i> | | 25,00% |

STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

CONTRATTI DI LEASING

L'ente non ha in corso contratti di locazione finanziaria.



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO
PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

1. dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
2. dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
3. della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
4. del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica.



Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

| <i>Entrate</i> | <i>Previsione 2014</i> | <i>Previsione 2015</i> | <i>Previsione 2016</i> | <i>Totale triennio</i> |
|-----------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------|
| Titolo I | 24.256.402,00 | 24.256.402,00 | 24.256.402,00 | 72.769.206,00 |
| Titolo II | 5.820.853,00 | 5.820.853,00 | 5.820.853,00 | 17.462.559,00 |
| Titolo III | 1.457.300,00 | 1.457.300,00 | 1.457.300,00 | 4.371.900,00 |
| Titolo IV | 1.671.210,39 | 1.255.000,00 | 1.255.000,00 | 4.181.210,39 |
| Titolo V | 30.000.000,00 | 30.000.000,00 | 30.000.000,00 | 90.000.000,00 |
| <i>Somma</i> | 63.205.765,39 | 62.789.555,00 | 62.789.555,00 | 188.784.875,39 |
| Avanzo presunto | | | | |
| Totale | 63.205.765,39 | 62.789.555,00 | 62.789.555,00 | 188.784.875,39 |

| <i>Spese</i> | <i>Previsione 2014</i> | <i>Previsione 2015</i> | <i>Previsione 2016</i> | <i>Totale triennio</i> |
|--------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------|
| Titolo I | 27.437.397,71 | 27.437.397,71 | 27.437.397,71 | 82.312.193,13 |
| Titolo II | 4.674.654,68 | 4.258.444,29 | 4.258.444,29 | 13.191.543,26 |
| Titolo III | 31.093.713,00 | 31.093.713,00 | 31.093.713,00 | 93.281.139,00 |
| <i>Somma</i> | 63.205.765,39 | 62.789.555,00 | 62.789.555,00 | 188.784.875,39 |
| Disavanzo presunto | | | | |
| Totale | 63.205.765,39 | 62.789.555,00 | 62.789.555,00 | 188.784.875,39 |



Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

| | Previsioni 2014 | Previsioni 2015 | var. % | Previsioni 2016 | var. % |
|---|--------------------|--------------------|---------|--------------------|---------|
| 01 - Personale | 6.692.837 | 6.692.837 | | 6.692.837 | |
| 02 - Acquisto di beni di consumo e materie prim | 433.347 | 433.347 | | 433.347 | |
| 03 - Prestazioni di servizi | 13.381.809 | 13.381.809 | | 13.381.809 | |
| 04 - Utilizzo di beni di terzi | 483.082 | 483.082 | | 483.082 | |
| 05 - Trasferimenti | 3.221.003 | 3.221.003 | | 3.221.003 | |
| 06 - Interessi passivi e oneri finanziari | 944.393 | 944.393 | | 944.393 | |
| 07 - Imposte e tasse | 470.160 | 470.160 | | 470.160 | |
| 08 - Oneri straordinari della gestione corrente | 1.103.000 | 1.103.000 | | 1.103.000 | |
| 09 - Ammortamenti di esercizio | | | #DIV/0! | | #DIV/0! |
| 10 - Fondo svalutazione crediti | 567.060 | 567.060 | | 567.060 | |
| 11 - Fondo di riserva | 140.708 | 140.708 | | 140.708 | |
| Totale spese correnti | 27.437.398 | 27.437.398 | | 27.437.398 | |

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno (da aggiornare per il triennio 2013/2015) e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.



OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti, tenuto conto che, una proposta di bilancio di previsione presentata quasi alla chiusura dell'esercizio, rappresenta una anomalia e la sua approvazione, quasi una pura sanatoria formale della gestione provvisoria avvenuta nell'esercizio,

ritiene:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014 e pluriennale 2014/2016

il bilancio di previsione chiude con un equilibrio finanziario "apparente" dovuto alla mancata rappresentazione contabile, tra gli impegni, delle somme relative alla massa debitoria e passività potenziali di cui l'ente risulta già a conoscenza.

In riferimento a quanto sopra esposto, come si evince dalla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n.179 del 10/12/2014, *"contestualmente alla proposta di approvazione del bilancio di previsione 2014, dovrà essere approvata la proposta di ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale ex art.243 bis del D.Lgs267/2000 e s.m.i., al fine di dare copertura ai debiti fuori bilancio ed alle passività potenziali accertati mediante ricognizione effettuata nell'ambito del procedimento di approvazione del rendiconto 2013 e di quelli che saranno eventualmente ed ulteriormente verificati, nell'ambito del procedimento di formazione del piano di riequilibrio medesimo"*

Si rileva inoltre che, relativamente alle previsioni di parte corrente pluriennali:

la previsione del Tit. 1[^] della spesa, non tengono conto del tasso di inflazione programmato o dei costi effettivi e certi e delle maggiori o minori spese scaturenti da impegni assunti negli anni precedenti e dai nuovi programmi;

la previsione del Tit. 3[^] (rimborsi quota capitale mututi) non tiene conto del relativo piano di ammortamento).

Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo agli organismi partecipati

l'ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente e le società partecipate ed atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica delle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni.

c) Riguardo al sistema informativo contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 della legge 296/06 e s.m.i.;
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della legge 228/2012.



CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal responsabile dei servizi finanziari, sulla proposta di deliberazione del bilancio 2014 e pluriennale 2014/2016;
- dell'attestazione resa, ai sensi dell'articolo 153 4° comma del D.lgs. n°267/2000, dal Responsabile dei Servizi Finanziari in data 18/12/2014;
- che una proposta di bilancio di previsione presentata quasi alla chiusura dell'esercizio rappresenta una anomalia e la sua approvazione, quasi una mera sanatoria formale della gestione provvisoria avvenuta nell'esercizio;
- che, come evincesi dalla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 179 del 17 dicembre 2014 il bilancio di previsione sarà approvato *"contestualmente alla proposta di ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale ex art.243 Bis del D. lgs 267/2000 e ss.mm.ii. al fine di dare copertura ai debiti fuori bilancio ed alle passività potenziali accertati mediante ricognizione effettuata nell'ambito del procedimento di approvazione del rendiconto 2013 e di quelli che saranno eventualmente ed ulteriormente verificati nell'ambito del procedimento di formazione del piano di riequilibrio medesimo"*;
- che il piano di riequilibrio pluriennale cui l'ente intende ricorrere ai sensi dell'art.243 bis del D.Lgs 267/2000 costituisce pertanto di fatto uno strumento finanziario agganciato e concatenato al bilancio di previsione 2014, attraverso cui garantire copertura a medio-lungo termine a debiti fuori bilancio e passività potenziali a cui l'ente non può sopperire ai sensi degli artt. 193 e 194 del tuel;

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 c.6 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, tenuto conto che la proposta di approvazione del bilancio di previsione 2014, dovrà essere approvata contestualmente alla proposta di ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale ex art.243 bis del D.Lgs267/2000 e s.m.i.;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- ha rilevato la non attendibilità di alcune previsioni di bilancio (asilo nido e trasporto pubblico) ;

e considerato che, contestualmente al bilancio di previsione 2014 e pluriennale 2014/2016, dovrà essere approvata il ricorso alla procedura di riequilibrio pluri-

nale ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., al fine di dare copertura ai debiti fuori bilancio ed alle passività potenziali accertate,

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati e chiede al Consiglio Comunale di ridurre le entrate, per gli importi segnalati dal responsabile dei Servizi Sociali con PEC del 23 dicembre 2014, relativi all'asilo nido e al trasporto pubblico con contestuale riduzione, di pari importo, di stanziamenti di spesa equivalenti.

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. GUGLIOTTA GIOACCHINO - PRESIDENTE



DOTT. ONOFRIO DE LUCA - COMPONENTE



DOTT. MAURIZIO TRAPANI - COMPONENTE



Comune di CARINI
Collegio dei revisori

Verbale n. 23 del 27/12/2014

Oggi giorno 27/12/2014 alle ore 10:00 in Carini si è riunito il collegio dei revisori dell'ente, sono presenti il dott. Gioacchino Gugliotta presidente del collegio, il dott. Maurizio Trapani componente del collegio, il dott. Onofrio De luca componente del collegio. Il collegio, esaminata la proposta di consiglio comunale di Carini sul

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

premessi che l'organo di revisione nelle riunioni in data 12/12/2014 ,15/12/2014, 17/12/2014, 22/12/2014, 24/12/2014, 27/12/2014 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

a maggioranza dei componenti (dott. Gioacchino Gugliotta e dott. Onofrio De Luca)

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Carini che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Carini Li 27/12/2014

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. GUGLIOTTA GIOACCHINO PRESIDENTE

DOTT. ONOFRIO DE LUCA COMPONENTE

DOTT. MAURIZIO TRAPANI COMPONENTE

