

COMUNE DI ALTOPASCIO
COMITATO UNICO DI GARANZIA
QUADRIENNIO 2021-2025

Al Sindaco
Al Segretario Generale
All'Assessore al Personale
Al Responsabile dell'Ufficio Personale
Al Nucleo di Valutazione

e p.c. ai Membri RSU

RELAZIONE DEL COMITATO UNICO DI GARANZIA
SULLA SITUAZIONE DEL PERSONALE

ANNO 2022



PREMESSA

Riferimento normativo

La relazione sulla condizione del personale è un adempimento del Comitato Unico di Garanzia previsto dalla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011 recante le *“Linee guida sulle modalità di funzionamento dei CUG”* così come integrata dalla direttiva n.2/2019.

Finalità

La relazione ha un duplice obiettivo: fornire uno spaccato sulla situazione del personale analizzando i dati forniti dall'Amministrazione e al tempo stesso costituire uno strumento utile per le azioni di benessere organizzativo da promuovere, verificando lo stato di attuazione di quelle già inserite nel Piano di azioni positive adottato dall' amministrazione.

Compito del CUG è ricongiungere i dati provenienti da vari attori interni alla propria organizzazione per trarne delle conclusioni in merito all'attuazione delle tematiche di sua competenza: attuazione dei principi di parità e pari opportunità, benessere organizzativo, contrasto alle discriminazioni e alle violenze morali e psicologiche sul luogo di lavoro.

Struttura della Relazione

La relazione è dedicata all'analisi dei dati sul personale raccolti dai dati forniti dall'ufficio personale sulla distribuzione del personale per genere (fruizione di istituti per la conciliazione vita-lavoro, congedi/permessi per disabilità, congedi parentali, ecc.) e dai dati raccolti dal servizio salute e sicurezza con le valutazioni dei rischi in ottica di genere, laddove realizzata.

Viene fatta anche una analisi relativa alle concrete azioni intraprese dall'amministrazione nel corso del 2022 e vengono presentati i suggerimenti del Comitato per migliorare l'azione amministrativa.



ANALISI DEI DATI

DATI SUL PERSONALE

Dotazione organica (personale in servizio) del Comune di Altopascio per categoria e genere al 31/12/2021

TIPO DI CATEGORIA	M	%	F	%	TOT
A	1	50,00%	1	50,00%	2
B	10	45,45%	12	54,55%	22
C	12	44,44%	15	55,56%	27
D	7	35,00%	13	65,00%	20
D POSIZIONE (di cui)	3	42,86%	4	57,14%	7
SEGRETARIO GENERALE	1	100,00%			1
tot	31	43,05%	41	56,95%	72

Si dà atto che non sussiste un divario fra generi inferiore a due terzi.

Composizione organi di vertice del Comune di Altopascio per genere al 31/12/2021

COMPOSIZIONE	M	%	F	%	TOT
Sindaco			1	100,00%	1
Giunta comunale	4	66,67%	2	33,33%	6
Consiglio Comunale	11	64,71%	6	35,29%	17

Dotazione organica (personale in servizio) del Comune di Altopascio per categoria e genere al 31/12/2022

TIPO DI CATEGORIA	M	%	F	%	TOT
A	0		1	100,00%	1
B	10	45,45%	12	54,55%	22
C	13	44,83%	16	55,17%	29
D	8	36,36%	14	63,64%	22
D POSIZIONE (di cui)	3	42,86%	4	57,14%	7
SEGRETARIO GENERALE			1	100,00%	1
tot	31	41,33%	44	58,67%	75

Si dà atto che non sussiste un divario fra generi inferiore a due terzi.

Composizione organi di vertice del Comune di Altopascio per genere al 31/12/2022

COMPOSIZIONE	M	%	F	%	TOT
Sindaco			1	100,00%	1
Giunta comunale	4	33,33%	2	66,67%	6
Consiglio Comunale	11	64,71%	6	35,29%	17

DATI SU FORME DI FLESSIBILITA' ORARIA E PERMESSI

Si da atto che l'Amministrazione con **nota protocollo 24853 del 21/10/2021** disponeva dal 25/10/2021 il rientro in presenza di tutto il personale, di fatto eliminando la possibilità del "lavoro a distanza".

A seguito poi della proroga dello stato di emergenza al 31/3/2022 l'Amministrazione ha disposto, con **Deliberazione GM 1 del 14/1/2022**, di concedere la possibilità **fino al 31/3/2022** di attuare il **"lavoro agile"** fissando il numero massimo di giorni a settimana pari a due, per un totale massimo di 15 ore lavorative (fatta eccezione per casi del tutto straordinari). **Il lavoro agile è regolato da un** accordo individuale, la cui bozza è approvata con la suddetta deliberazione, e si specifica che la condizione indispensabile per l'attivazione della prestazione lavorativa in modalità agile ai sensi del Decreto Ministeriale già richiamato, deve essere la garanzia da parte dei soggetti interessati (responsabile e dipendente) che tale modalità lavorativa non pregiudichi o riduca la fruizione dei servizi a favore degli utenti.

Dal 1/4/2022 non sono più state ammesse forme di lavoro a distanza nell'ente.

Si da atto che l'Amministrazione, con successiva **Deliberazione n.134 del 26/8/2022**, ha deliberato di autorizzare il lavoro agile **fino al 30/11/2022** nelle more dell'approvazione del PIAO con le seguenti modalità:

- (50%) in presenza e 50% in modalità agile:

- per i lavoratori fragili di cui all'art. 26, comma 2, del D.L. n. 18/2020, esclusivamente per i soggetti affetti dalle patologie e condizioni individuate dal decreto del Ministro della Salute del 4/2/2022, in possesso di certificazione rilasciata dai competenti organi medico-legali attestante una condizione di rischio derivante da immunodepressione o da esiti da patologie oncologiche o dallo svolgimento di relative terapie salvavita, ivi inclusi i lavoratori in possesso del riconoscimento di disabilità con connotazione di gravità (art. 3, comma 3, L. 5 febbraio 1992, n. 104);

- per i genitori, lavoratori di figli con disabilità grave o di almeno un figlio con bisogni educativi speciali, a condizione che nel nucleo familiare non vi sia altro genitore non lavoratore.

- 100% in modalità agile

• per i genitori lavoratori con figli minori di 14 anni che hanno contratto la malattia da Covid 19, fino a quando non risulti la guarigione dei figli.

L'Amministrazione poi con Deliberazione GM n.176 del 30/11/2022 "Approvazione del PIAO 2022-2024" da atto che sono assorbiti nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO):

- a) Piano triennale del fabbisogno del personale 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 18/03/2022 e modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 16/06/2022;
- b) Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 173 del 17/11/2022;
- c) Piano Esecutivo di Gestione e Piano della Performance 2022-2024, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 29/03/2022 e modificato per la parte relativa alla performance con deliberazione di Giunta Comunale n. 125/2022 e n. 168/2022;
- d) Piano delle azioni positive 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 14/06/2022;

Successivamente con **Delibera GM 182 del 2/12/2022** l'Amministrazione delibera di prorogare la possibilità di autorizzare il lavoro agile fino al 31/12/2022 per le seguenti casistiche:

- (50%) in presenza e 50% in modalità agile:

per i lavoratori fragili di cui all'art. 26, comma 2, del D.L. n. 18/2020, esclusivamente per i soggetti affetti dalle patologie e condizioni individuate dal decreto del Ministro della Salute del 4/2/2022, in possesso di certificazione rilasciata dai competenti organi medico-legali attestante una condizione di rischio derivante da immunodepressione o da esiti da patologie oncologiche o dallo svolgimento di relative terapie salvavita, ivi inclusi i lavoratori in possesso del riconoscimento di disabilità con connotazione di gravità (art. 3, comma 3, L. 5 febbraio 1992, n. 104);

per i genitori, lavoratori di figli con disabilità grave o di almeno un figlio con bisogni educativi speciali, a condizione che nel nucleo familiare non vi sia altro genitore non lavoratore.

- 100% in modalità agile:

per i genitori lavoratori con figli minori di 14 anni che siano certificati in malattia fino a quando non risulti la guarigione dei figli a condizione che nel nucleo familiare non vi sia altro genitore non lavoratore.

In ordine alle **“tipologie di misure di conciliazione vita/lavoro”** l'Amministrazione ha adottato la **flessibilità oraria**: sono state effettivamente concesse “forme di flessibilità ulteriori rispetto al regime orario adottato dall'ufficio di appartenenza” su richiesta di alcuni dipendenti (n. 4 dipendenti donne), compatibilmente con le esigenze del servizio.

I permessi per la Legge 104 sono stati utilizzati da n. 6 dipendenti, di cui 3 uomini e tre donne.

I congedi parentali sono stati utilizzati da n.5 dipendenti, di cui 1 uomo e quattro donne.

VALUTAZIONE DELLE ATTIVITA' INTRAPRESE NEL CORSO DEL 2022 PER FAVORIRE LE PARI OPPORTUNITA'

*Le misure adottate per la tutela della parità e la promozione delle pari opportunità messe in atto dall'amministrazione sono quelle indicate nel **Piano delle azioni positive 2022-2024**, approvato con **deliberazione di Giunta Comunale n.102 del 14/06/2022, confluito nel PIAO**, con cui sono state di fatto riconfermati i contenuti del precedente “Piano delle azioni positive approvato con **Deliberazione G.C. n. 48/2020** anche per il triennio 2022/2024. E' stato dato atto che l'Ufficio Personale promuoverà e/o coordinerà le attività previste da tale Piano Triennale in collaborazione con il CUG..*

Gli ambiti di intervento su cui l'amministrazione si è indirizzata sono:

OBIETTIVO N- 1. SALUTE E BENESSERE

La salute del personale e la promozione delle condizioni che la mantengono rappresentano un obiettivo primario. Particolare attenzione deve essere data ad un lavoro integrato con i responsabili del servizio, RSPP, RLS, con il Medico competente e con la Medicina del Lavoro, affinché vengano individuate eventuali criticità e conseguentemente attivate tutte le azioni per la tutela della salute.

Si dovrà quindi assicurare un aggiornamento dell'indagine conoscitiva sul benessere organizzativo e per lo stress lavoro correlato, in modo da utilizzare le informazioni emerse per pianificare azioni specifiche che migliorino il clima organizzativo interno, e il senso di appartenenza di ogni dipendente all'Ente.

Azioni che favoriscano nel contempo, oltre il diritto dei lavoratori ad un ambiente di lavoro sicuro, sereno, caratterizzato da relazioni interpersonali improntate al rispetto della persona, alla correttezza dei comportamenti, alla tutela di ogni forma di discriminazioni, la conciliazione dei tempi di vita e lavoro.

AZIONI POSITIVE PREVISTE DALL'AMMINISTRAZIONE PER IL CONSEGUIMENTO DELL'OBIETTIVO N.1:

Il Comune di Altopascio si impegna a promuovere il benessere organizzativo ed individuale attraverso i seguenti strumenti:

–Aggiornamento e/o monitoraggio sullo stato di benessere collettivo e individuale ed individuazione di azioni di miglioramento attraverso la somministrazione di un questionario valutativo e l'individuazione di uno sportello di ascolto presso l'Ente.

- Approvazione di elenchi e/o convenzioni (senza oneri per l'amministrazione) a beneficio del personale che prevedano agevolazioni tariffarie per servizi di supporto alle famiglie, di assistenza e per il benessere personale .

- Formazione e/o informazione per elevare il livello di consapevolezza sull'uso improprio degli stereotipi di genere.

- Formazione sulle relazioni e comunicazioni tra il personale dipendente per migliorare il benessere lavorativo.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI DA PARTE DEL CUG PER OBIETTIVO N.1 SALUTE E BENESSERE:

Si da atto che nel 2022 non si riscontrano “specifiche” azioni volte a monitorare lo stato di benessere dei lavoratori, come del resto anche nel corso del 2021, nonostante ciò fosse indicato nelle azioni da intraprendere.

Il CUG propone quindi di aggiornare l'indagine conoscitiva sul benessere organizzativo e per lo stress lavoro correlato. L'iniziativa dovrebbe partire dall'Ufficio Personale ad esempio mediante l'invio a ciascun dipendente di un apposito questionario/test per la verifica. Successivamente i risultati dovrebbero far scaturire azioni specifiche di miglioramento del clima organizzativo interno ed il senso di appartenenza di ogni dipendente all'Ente.

Il CUG propone anche che l'Amministrazione predisponga apposito corso di formazione per tutti i dipendenti sulla tematica della parità di genere.

OBIETTIVO N.2 FORMAZIONE

I Piani di formazione , di aggiornamento, di qualificazione professionale e sviluppo di carriera e professionalità, continueranno a promuovere le pari opportunità all'interno dell'Ente. In particolare per quanto riguarda la formazione, si dovrà garantire la concreta possibilità di accesso ai corsi individuati, a tutti i dipendenti, tenendo conto delle esigenze di ogni settore e valutando nel contempo le varie fattispecie personali (obblighi di famiglia, orario part-time, assenze per lungo tempo, congedi, ecc,) in modo da colmare eventuali lacune ed al fine di mantenere le competenze ad un livello costante.

AZIONI POSITIVE PREVISTE DALL'AMMINISTRAZIONE PER IL CONSEGUIMENTO DELL'OBIETTIVO N.2 :

A tutti i dipendenti e le dipendenti è garantita la partecipazione a corsi di formazione qualificati così da consentire di poter sviluppare una crescita professionale e una valorizzazione delle capacità professionali degli stessi. Ogni dipendente ha facoltà di proporre richieste di corsi di formazione al proprio Responsabile di Settore, che continueranno ad essere valutate in relazione anche alla situazione personale .

Il Comune di Altopascio mira a fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità sia del personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni e di incentivi.

Ritiene utile l'utilizzo di sistemi premianti selettivi, secondo logiche meritocratiche che valorizzino i dipendenti meritevoli attraverso l'attribuzione selettiva degli incentivi economici e di carriera senza discriminazioni di genere. Anche gli incarichi di responsabilità dovranno essere affidati sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita, senza discriminazioni

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI DA PARTE DEL CUG PER OBIETTIVO N.2:

il CUG propone di continuare e se possibile potenziare la formazione adottando strumenti e soluzioni in grado di garantire le pari opportunità nell'accesso alla formazione.

Obiettivo N. 3 CONCILIAZIONE VITA-LAVORO E FLESSIBILITA' ORARIE.

Il Comune dichiara la volontà di favorire l'utilizzo di forme di **flessibilità** orarie, di organizzazione del lavoro od altri strumenti finalizzati al superamento di specifiche situazioni di disagio.

AZIONI POSITIVE PREVISTE DALL'AMMINISTRAZIONE PER IL CONSEGUIMENTO DELL' OBIETTIVO N.3 :

L'Ente assicura a ciascun dipendente la possibilità di usufruire di un orario flessibile.

Inoltre, particolari necessità di tipo familiare o personale verranno valutate e risolte nel rispetto di un equilibrio fra esigenze dell'Amministrazione e richieste dei dipendenti.

Ferma restando la disciplina dei C.C.N.L. e del Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, potranno essere valutate tipologie flessibili dell'orario di lavoro, che consentano di conciliare l'attività lavorativa del dipendente con gli impegni di carattere familiare.

L'Ente, compatibilmente con le proprie esigenze organizzative e disponibilità economiche, intende valutare la possibilità di attivazione del telelavoro nell'ottica di favorire la conciliazione dei tempi di lavoro e di vita.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI DA PARTE DEL CUG PER OBIETTIVO N.3:

Si da atto che nel corso del 2022 sono state effettivamente concesse "forme di flessibilità ulteriori rispetto al regime orario adottato dall'ufficio di appartenenza" su richiesta di alcuni dipendenti , compatibilmente con le esigenze del servizio, così come previsto dall'art.27 del CCNL Funzioni Locali del 21/5/2018 e per le motivazioni ivi riportate (tutele della maternità o paternità di cui al D.Lgs.151/2001; assistenza familiari portatori di handicap ai sensi della L.104/1992; inserimento in progetti terapeutici di recupero per dipendenti in particolari condizioni psicofisiche; situazioni di necessità connesse alla frequenza dei figli di asili nido, scuole materne e primarie; impegni in attività di volontariato in base alle leggi vigenti).

Al contrario il CUG riscontra che l'amministrazione **non ha "adottato"** un regolamento interno volto a consentire l'attivazione di "forme di lavoro a distanza" sia come telelavoro che come smart working. , i pur avendo inserito nel Piano delle azioni positive, già dal triennio 2020-2022, questa possibilità.

Il CUG propone quindi di predisporre ed "adottare" un regolamento interno volto a consentire l'attivazione di "forme di lavoro a distanza" sia come telelavoro che come smart working, come previsto anche dal nuovo CCNL del 16/11/2022. Il lavoro agile, ampiamente sperimentato nel periodo emergenziale sfruttando le tecnologie digitali disponibili nell'Ente, dovrebbe essere inteso come modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato tale da consentire ai dipendenti, in caso di necessità temporanee e non programmabili (a titolo di esempio : familiare da accudire temporaneamente, necessità per figli minori sia di salute e non, inabilità temporanea allo svolgimento del lavoro in presenza, ecc....), di conciliare vita e lavoro, nel rispetto di non discriminazione e pari opportunità, lavorando da remoto e con maggiore flessibilità.

Il CUG propone di attivare quanto prima un “tavolo di confronto” con le RSU per addivenire al più presto ad una regolamentazione della materia, peraltro oggetto di trattazione in recenti norme e linee guida.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI IN MATERIA DI VALUTAZIONE DEL PERSONALE

Il CUG con riferimento alla tematica della valutazione del personale, anche con particolare riferimento alle procedure per le progressioni orizzontali e verticali, suggerisce all'Amministrazione di valutare con attenzione una modifica dell'attuale “sistema di valutazione della performance”, prevedendo che le assenze legate a motivazioni quali “malattie gravi e invalidanti”, la “maternità obbligatoria”, “maternità anticipata c.d. a rischio” o l’ “assistenza a parenti con handicap grave” non vengano considerate, ovvero, dette assenze non devono essere motivo di “penalizzazione” nella valutazione del dipendente in ambito di progressioni orizzontali e verticali, come suggerito dal Presidente.

OBIETTIVO N.4. AZIONE AMMINISTRATIVA E CONTENUTI DEGLI ATTI.

Proseguire nel percorso di comunicazione e diffusione delle **informazioni** sui temi delle pari opportunità, e sull'uso improprio di stereotipi di genere, etc.. Assicurare anche in questo triennio il rispetto, negli atti di selezioni e/o concorsi, della disciplina delle pari opportunità nelle commissioni giudicatrici, salva motivata impossibilità.

Per quanto riguarda i Responsabili di Settore, favorire maggiore condivisione sul contenuto degli atti e partecipazione al raggiungimento degli obiettivi, nonché un'attiva partecipazione alle azioni che l'Amministrazione intende intraprendere.

AZIONI POSITIVE PREVISTE DALL'AMMINISTRAZIONE PER IL CONSEGUIMENTO DELL' OBIETTIVO N.4 :

L'Ente intende proseguire nell'ambito della propria azione amministrativa ad informare e sensibilizzare il personale dipendente sul tema delle pari opportunità e sull'uso improprio di stereotipi di genere. Dare informazione anche ai cittadini attraverso la pubblicazione di normative, di disposizioni e di novità sul tema delle pari opportunità, nonché del presente Piano di Azioni Positive sul sito internet del Comune.

Assicurare il rispetto nelle commissioni di concorso, di selezione, di mobilità interna ed esterna e comunque in tutte le procedure selettive, l'equilibrata costituzione delle commissioni giudicatrici, secondo quanto stabilito dagli artt. 51 e 57, comma1, del dlgs 165/2001, nonché l'assenza di discriminazioni di genere nei bandi di concorso e nelle prove concorsuali.

Per quanto riguarda i Responsabili di Settore intende favorire maggiore condivisione sugli atti da adottare e partecipazione al raggiungimento degli obiettivi, nonché un'attiva partecipazione alle azioni che l'Amministrazione intende intraprendere.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI DA PARTE DEL CUG PER OBIETTIVO N.4:

Il CUG propone di realizzare una serie di corsi di formazione sulle tematiche delle pari opportunità rivolti sia ai dipendenti che ai Responsabili di Area

Presidente - Valentina Manetti

Componente – Fabrizio Michelotti

Componente - Paola Pistolesi

Componente - Angelita Bonugli

