



**AZIENDA SPECIALE CONSORTILE
PER LA GESTIONE DELLE POLITICHE SOCIALI
NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE N.A1
Via Fontananuova - 83031 Ariano Irpino (AV)
P.IVA 02706910649**

Determinazione del Direttore Generale

N. 363 del 06/10/2025

Oggetto: avviso pubblico esplorativo per l'ammissione degli operatori economici al Sistema di accreditamento dei fornitori dei servizi di nido, micro nido d'infanzia ed integrativi al nido, regolati dal Catalogo dei titoli di servizio. Valorizzazione economica dei titoli di servizio, approvazione dello schema di convenzione ed altre determinazioni.

IL DIRETTORE GENERALE

Alla stregua dell'istruttoria congiunta dei responsabili della UO delle autorizzazioni e degli accreditamenti e della UO dei relativi servizi all'infanzia attestanti la regolarità tecnica ed amministrativa del procedimento, delle risultanze e degli atti richiamati nelle successive premesse, nonché della dichiarazione resa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000, dal Direttore generale emanatore del provvedimento.

Premesso:

Che nelle disposizioni della Legge quadro 328/2000, articolo 11 "i Comuni provvedono all'accREDITamento e corrispondono ai soggetti accreditati tariffe per le prestazioni erogate nell'ambito della programmazione regionale e locale basandosi sulle determinazioni di cui all'articolo 8, comma 3, lettera n) della medesima legge.

Che l'ANAC rimette alla discrezionalità dell'amministrazione procedente la scelta del modello di erogazione dei servizi alla persona, potendo ricorrere al convenzionamento dei prestatori, basato sul modello dell'accREDITamento.

Che le linee Guida dell'ANAC prevedono "l'affidamento dei servizi agli enti del terzo settore e delle cooperative sociali, mediante autorizzazione ed accREDITamento, mentre "è l'utente finale che sceglie il fornitore al quale rivolgersi, sulla base della qualità del servizio offerto [...] che l'accREDITamento richiede l'osservanza da parte dei prestatori di standard qualitativi ulteriori ".

Che i requisiti richiesti dal sistema di accREDITamento devono essere adeguati allo scopo da raggiungere nonché proporzionali alle prestazioni da erogare, non essere discriminatori e non avvantaggiare taluni operatori.

Considerato:

Le linee guida ANAC stabiliscono che l'amministrazione procedente possa concedere ai cittadini voucher, assegni o titoli di servizio spendibili presso fornitori accreditati, eseguendo la verifica periodica sulla qualità delle prestazioni fornite anche mediante la misurazione del grado di soddisfazione espresso dai cittadini.

Che l'articolo 17 della Legge 328/2000 stabilisce che i "Comuni possano prevedere la concessione di titoli validi per l'acquisto di servizi sociali dai soggetti accreditati del sistema locale integrato degli interventi e servizi sociali".

Che nelle previsioni del D.lgs. 117/2017, articolo 55, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle funzioni di programmazione e organizzazione territoriale dei servizi dei piani sociali di zona, realizzano il coinvolgimento degli Enti del Terzo settore anche mediante forme di accreditamento, individuando i prestatori dei relativi servizi nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento previsti dalla Legge 7 agosto 1990, n. 241.

Che da ultimo la Legge regionale del 28 dicembre 2021 nr. 31 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania_ Legge di stabilità regionale per il 2022", che apporta modifiche alla Legge regionale n. 11 del 23 ottobre 2007, stabilisce che "La Regione Campania, coerentemente con la normativa vigente, individua quale sistema di affidamento ordinario dei Servizi e degli Interventi sociali quello del "Titoli di Acquisto".

Considerato, altresì:

Che con deliberazione del CDA nr. 24 del 19/04/2024 son stati conferiti al direttore generale gli indirizzi di procedere ad avviso pubblico per l'ammissione degli interessati al Sistema di Accreditamento dei fornitori dei Servizi di nido, micro nido d'infanzia ed integrativi così come regolati da relativo Catalogo dei titoli di servizio, nominando lo stesso Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 8 della Legge 241/2000.

Che l'amministrazione con provvedimento nr. 283 dello 05/08/2025 ha emanato un avviso pubblico per l'ammissione degli operatori economici al Sistema di Accreditamento dei fornitori dei Servizi di nido, micro nido d'infanzia ed integrativi al nido, come regolati dal relativo Catalogo dei titoli di servizio.

Che l'amministrazione procedente con provvedimento nr. 328 dello 09/09/2025 ha emanato ulteriore avviso pubblico per la concessione alle famiglie interessate dei Titoli di servizio spendibili nei Servizi di asilo_ nido e micro nido d'infanzia ed integrativi al nido dei Comuni dell'ambito territoriale A01.

Che ai servizi previsti dai suddetti avvisi pubblici si applicano le norme nazionali e regionali e la disciplina del Regolamento regionale 4/2014 e ss.mm. ii. e del Catalogo dei servizi sociali residenziali, semiresidenziali e territoriali adottato dalla Regione Campania con DGR n. 107 del 27/04/2014, come proposto alla revisione in allegato 2 della DGR n. 379 del 25/07/2024, nonché criteri definiti dalla revisione del regolamento disciplinante accesso e compartecipazione ai servizi per la prima infanzia adottata con deliberazione di assemblea nr. 16 dello 02/09/2025.

Che le obbligazioni nascenti dai suddetti avvisi pubblici sono sottoposte alla clausola condizionale di cui all'articolo 1353 del Codice Civile, intendendo l'efficacia delle medesime subordinata agli accertamenti relativi alla effettiva disponibilità dei finanziamenti da essere trasferite dai Comuni all'ambito territoriale di appartenenza.

Che i servizi all'infanzia previsti dagli avvisi pubblici su rappresentati sono localizzati nei Comuni dell'Ambito territoriale A01 nelle infrastrutture concesse o locate ai prestatori

dai Comuni o altri soggetti.

Considerato, infine:

Che con provvedimento nr. 357 del 30/09/2025 è stato approvato l'elenco degli operatori economici ammissibili al Sistema di accreditamento dei fornitori dei Servizi all'infanzia, sotto riserva di verifica dei requisiti di ordine generale previsti dal Titolo IV, Capo II del Codice, dei requisiti di ordine speciale previsti a norma dell'articolo 100 del medesimo Codice e dei titoli di possesso e abilitativi dell'esercizio del servizio, ancorchè degli ulteriori standard qualitativi richiesti dall'avviso pubblico emanato con provvedimento nr. 283 dello 05/08/2025:

Che col medesimo provvedimento sopra richiamato è stato, altresì, stabilito:

_ di richiedere agli operatori economici indicati nell'elenco dei prestatori di compilare un DGUE, attestando di possedere ogni requisito di ammissibilità e soddisfare tutte le altre condizioni disciplinate dal relativo avviso pubblico;

_ di ammettere gli stessi alla sottoscrizione delle convenzioni previste dall'articolo 11 dell'avviso sopra indicato, all'esito favorevole delle verifiche sui requisiti e titoli che abbiano attestato di detenere.

_ di autorizzare gli operatori economici compresi nell'elenco, sotto riserva di verifica del possesso dei requisiti attestati ai fini dell'ammissione al Sistema di accreditamento dei fornitori dei Servizi all'infanzia, alla prestazione anticipata dei servizi previsti dagli articoli 3 e 15 dell'avviso emanato con provvedimento nr. 283 dello 05/08/2025. Nelle situazioni della mancata sottoscrizione della convenzione gli operatori economici hanno diritto, sulla base della valorizzazione economica dei titoli di servizio, di essere rimborsati esclusivamente delle spese sostenute servizi prestati anticipatamente.

_ di adottare uno schema dell'atto di adesione da sottoporre alla sottoscrizione delle famiglie, indicante: fornitore opzionato, prestazioni esigibili correlate al titolo di servizio e entità della contribuzione economica dovuta al costo del servizio, prevedendo di rinviare a successivo provvedimento l'adozione dello schema della convenzione da sottoscrivere da parte dei prestatori ammessi al Sistema di accreditamento dei Servizi all'infanzia e, previo completo accertamento della effettiva disponibilità delle risorse del finanziamento, la valorizzazione economica dei titoli di servizio.

Dato atto:

Che nel rispetto degli artt. 13 e 14 dell'avviso pubblico l'amministrazione concedente determina la valorizzazione economica dei titoli di servizio per ciascun esercizio di bilancio applicando la seguente formula:

$$\text{risorse disponibili} / \text{totale dei posti autorizzati occupati} = \text{valorizzazione economica del titolo ancorchè commisurata alla durata del servizio regolata dalle relative convenzioni.}$$

Che nel rispetto dell'articolo 14 del suddetto avviso pubblico, ove la disponibilità delle risorse effettivamente disponibili risulti insufficiente a sostenere l'offerta preventivata dei servizi, l'amministrazione **si riserva** di riprogrammare periodo di funzionamento dei servizi e durata delle convenzioni, nonché di rideterminare la stessa valorizzazione economica dei titoli di servizio.

Che trattandosi di prestazioni sociali soggette alla sola tracciabilità affidate tramite indagine di mercato si applicano le linee guida adottate con Determinazione ANAC nr. 371 del 27 luglio 2022.

Visti:

La Legge quadro 328/2000, articoli 11 e 17

Le linee Guida dell'ANAC relative all'affidamento dei servizi agli enti del terzo settore e cooperative sociali, mediate autorizzazione ed accreditamento

Il D.lgs. 117/2017, articolo 55

La Legge regionale del 28 dicembre 2021 nr. 31 che apportando modifiche alla Legge regionale n. 11 del 23 ottobre 2007, stabilisce che "La Regione Campania, coerentemente con la normativa vigente, individua quale sistema di affidamento ordinario dei Servizi e degli Interventi sociali quello dei "Titoli di Acquisto".

La deliberazione dell'assemblea nr. 10 del 13 agosto 2019.

La deliberazione del CDA nr. 24 del 19/04/2024

Il provvedimento nr. 400 dello 05/11/2024

Il D.lgs. 13 aprile 2017, n. 65, articolo 2, comma 3, lettere a) e c), punti 1, 2 e 4.

Il Catalogo dei Servizi sociali adottato dalla Regione Campania con DGR nr. 107 del 27/04/2014 e modificato con DGR nr. 439 del 19/07/2023, così come proposto in allegato 2 della DGRC n. 379 del 25/07/2024.

L'avviso pubblico esplorativo per l'ammissione degli operatori economici al Sistema di Accreditamento dei fornitori dei Servizi di nido, micro nido d'infanzia ed integrativi al nido, regolati dal relativo Catalogo dei titoli di servizio;

Il provvedimento nr. 283 dello 05/08/2025;

Il provvedimento nr. 328 dello 09/09/2025:

Il provvedimento nr. 357 del 30/09/2025

Lo schema dell'atto di adesione da sottoporre alla sottoscrizione delle famiglie.

La Legge 241/1990

Il D.lgs. 267/2000

Lo Statuto consortile.

Ritenuto di stabilire la valorizzazione economica dei titoli dei servizi di asilo nido, micronido e servizi integrativi al nido, assumendo gli impegni della spesa necessaria e di adottare uno schema della convenzione da sottoscrivere da parte dei prestatori ammessi al Sistema di accreditamento dei fornitori dei relativi servizi previo risultato favorevole delle verifiche del possesso dei requisiti attestati dagli interessati ai fini dell'ammissione.

Determina

Di approvare premesse e narrativa che del presente provvedimento formano parte integrante e sostanziale.

Di stabilire la valorizzazione economica unitaria in Euro 700,00 (IVA esclusa) dei titoli dei servizi di asilo nido, micronido per numero di 241 posti autorizzati occupati per la durata di mesi 3 (tre) fino al 31/12/2025 e comunque fino a riapertura dell'avviso pubblico rivolto alle famiglie.

Di stabilire la valorizzazione economica unitaria in Euro 350,00 (IVA esclusa) dei titoli dei servizi integrativi al nido, per numero di 16 posti autorizzati occupati per la durata di mesi 3 (tre) fino al 31/12/2025 e comunque fino a riapertura dell'avviso pubblico rivolto alle famiglie.

Di impegnare la spesa di Euro 506.100,00 della valorizzazione economica unitaria dei titoli dei servizi di asilo nido, micronido e di Euro 25.305,00 dell'IVA calcolata sulle prestazioni imputando la stessa per Euro 300.000,00 sul capitolo 1358.02 e per Euro 231.405,00 sul capitolo 1333.01 del bilancio previsionale 2025, con esigibilità negli esercizi 2025 e successivi.

Di impegnare la spesa di Euro 16.800,00 della valorizzazione economica unitaria dei titoli dei servizi integrativi al nido e di Euro 840,00 dell'IVA calcolata sulle prestazioni sul capitolo 1333.01 del bilancio previsionale 2025, con esigibilità negli esercizi 2025 e successivi.

Di dare disposizione agli uffici di tracciare nelle convenzioni un CIG nelle modalità previste dalle linee guida adottate da ANAC con Determinazione nr. 371 del 27 luglio 2022 applicabili alle prestazioni soggette a sola tracciabilità affidate tramite indagine di mercato.

Di rendere atto che nel rispetto dell'avviso pubblico emanato con provvedimento nr. 283 dello 05/08/2025, l'amministrazione con provvedimento dell'organo responsabile, sulla base dei posti autorizzati occupati e delle risorse di finanziamento disponibili, si riserva di riprogrammare la durata del funzionamento dei servizi, nonché di rideterminare la stessa valorizzazione economica dei titoli di servizio, valevoli nel periodo di efficacia dalle relative convenzioni.

Di approvare lo schema della convenzione da sottoscrivere dai prestatori ammessi al Sistema di accreditamento dei fornitori dei servizi all'infanzia, compiegato sotto All_1 al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale.

Di comunicare ai sensi dell'articolo 8 della Legge 241/1990, che Responsabile unico del procedimento è il Direttore generale come indentificato nella sottoscrizione del provvedimento.

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento, alla stregua del parere espresso sullo stesso dai responsabili delle UUOO competenti.

Di attestare ai sensi dell'art. 6 comma 1 D.P.R. n. 62/2013, dell'art.6 bis della legge 07.06.1990 n. 241, come introdotto dall'art.1, comma 41 della legge 06.11.2012 n.190, nonché delle linee guida n. 15 dell'ANAC approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05/06/2019, che non sussiste conflitto d'interesse per il soggetto emanatore del provvedimento e per gli istruttori del relativo procedimento che ne attestano la regolarità tecnica ed amministrativa.

Di rendere atto che il presente provvedimento è adottato nel rispetto dei principi della competenza finanziaria potenziata previsti dall'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011, nonché compatibile con le disposizioni dell'articolo 9 del D.L. 01/07/2009, n. 78, convertito nella Legge n. 102/2009.

Di rendere atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Di rendere atto che a norma della legge 241/90, articolo 3, comma 4, avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso:

a) giurisdizionale al TAR ai sensi dell'art. 2 lettera "b" della legge 1034/71 e s. m. e i., entro 60 giorni dalla data in cui l'interessato ne abbia notizia;

b) straordinario al Presidente della Repubblica per motivi di legittimità entro 120 giorni dal medesimo termine di cui sopra, ai sensi dell'art. 7 del DPR n. 1199/71;

Di pubblicare il presente provvedimento in Albo pretorio Consortile per quindici giorni consecutivi;

Di trasmettere il provvedimento al Presidente del CdA dando atto che la relativa pubblicazione in albo pretorio è valevole di notifica agli interessati a tutti gli effetti di legge.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Vincenzo Solomita

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile ai sensi dell'art.3, comma 2 del Decreto Legislativo n. 39/1993

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n. 267/2000, sul presente atto:

Ariano Irpino li 06/10/2025

Il Funzionario che Espresso il
parere
DIP. VINCENZO SOLOMITA

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile ai sensi dell'art.3, comma 2 del Decreto Legislativo n. 39/1993

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

(Art. 183, comma 4, D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267)

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria con imputazione ai seguenti capitoli:

Ariano Irpino, li 06/10/2025

Il Responsabile del Servizio
Finanziario
MANGANIELLO RAFFAELE

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile ai sensi dell'art.3, comma 2 del Decreto Legislativo n. 39/1993

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è divenuto esecutivo in data 06/10/2025

II DIRETTORE GENERALE
Dott. Vincenzo Solomita

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile ai sensi dell'art.3, comma 2 del Decreto Legislativo n. 39/1993

