

CITTA' DI AMELIA



Comune di Amelia

Provincia di Terni
(Insignito del Titolo di Città D.P.R. 19/04/2007)

3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE

3.3.1 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale -reclutamento di personale

CALCOLO CAPACITÀ ASSUNZIONALI

Ai sensi dell'art. 33, comma 2 del cosiddetto "Decreto Crescita", decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 (c.d. Milleproroghe)" *...i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione".*

Il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 ha individuato i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a

tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia.

La Circolare dell'11 settembre 2020, esplicativa sul decreto attuativo, emanata a firma congiunta dei Ministri della Pubblica Amministrazione, dell'Economia e dell'Interno chiarisce che le:

- Entrate correnti da considerare siano quelle relative al Titolo I, II e III (al netto dell'FCDE) come riportate negli aggregati BDAP con l'unica eccezione rappresentata dalla contabilizzazione nelle entrate correnti anche della TARI (sempre al netto del FCDE di parte corrente) per i comuni che abbiano optato per la tariffa corrispettiva riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbane;
- Spese di personale da considerare, siano quelle relative alle voci riportate nel macro-aggregato BDAP: U.1.01.00.00.000 (redditi da lavoro dipendente) nonché i codici di spesa U1.03.02.12.001 (acquisto servizi da agenzie interinali); U1.03.02.12.002 (quota LSU in carico all'ente); U1.03.02.12.003 (cococo e cocopro); U1.03.02.12.999 (altre forme di lavoro flessibile).

L'art. 3, comma 2 del Decreto Ministeriale 21 ottobre 2020 in tema di spesa per le convenzioni di segreteria comunale: *"ai fini del rispetto dei valori soglia di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, ciascun comune computa nella spesa del personale la quota a suo carico"*;

Il condiviso orientamento interpretativo giurisprudenziale (deliberazione della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti dell'Abruzzo n. 249/2021/PAR, delibera dalla Sezione regionale lombarda n. 73/2021/PAR,) ritiene che le spese sostenute per gli incentivi tecnici di cui all'art. 113 del Dlgs. n. 50/2016 non costituiscono spesa per il personale ai fini della determinazione della capacità assunzionale secondo la normativa di cui all' art. 33, comma 2, decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 gravando su risorse autonome e predeterminate del bilancio diverse dalle risorse ordinariamente rivolte all'erogazione di compensi accessori al personale.

Sulla base di quanto disposto dalle citate norme le capacità assunzionali dell'ente risultano le seguenti:

Fascia demografica di appartenenza	Valore soglia. Tab. 1 (Rapporto tra spesa di personale e la media delle entrate correnti)	Valore soglia calmierato Tab. 2
f	27	Anno 2023 - 21%

Calcolo del rapporto

Calcolo valore medio entrate correnti ultimo triennio al netto FCDE			
Entrate correnti ultimo triennio	2020	2021	2022
Dati da consuntivi approvati	9.232.832,87	9.603.039,99	10.224.638,09
FCDE SU BILANCIO PREVISIONE 2022	1.083.035,00		
Media Entrate al netto FCDE (media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relativi agli ultimi tre rendiconti approvati)	8.603.801,98		

Le spese di personale relative all'anno 2022, calcolate ai sensi del DM, delle recenti deliberazioni della Corte dei conti Abruzzo e Lombardia sopra richiamate, della circolare ministeriale 11.09.2020 e del Decreto del ministero dell'Interno del 21.10.2020 in merito alle convenzioni per l'ufficio di segreteria comunale, pari ad € 2.183.794,77;

Il rapporto calcolato per il Comune di Amelia è dunque il seguente:

$$\frac{\text{spesa per il personale anno 2022}}{\text{media delle entrate correnti 2020 - 2022 al netto FCDE}} * 100 = \frac{2.183.794,77}{8.603.801,98} * 100$$

= 25,38%

Il comune di Amelia è dunque tra i COMUNI VIRTUOSI trovandosi al di sotto del valore soglia massimo di cui all'art. 4 del Decreto 17 marzo 2020.

Si applica dunque la disposizione del comma 2 del medesimo articolo, la quale dispone che: "a decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per le assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali di fabbisogno del personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, non superiore al valore soglia";

Lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni ovvero l'incremento massimo di spesa ottenuto moltiplicando il valore soglia del

27,00% (tabella 1 DM 17 marzo 2020) per le entrate correnti come sopra determinate è pari a:

*(Media entrate netto FCDE * percentuale tabella 1) - Spese di personale 2022 =*

= spesa massima non superabile (valore soglia) - spesa per il personale anno 2022 =

= € 8.603.801,98 27% - € 2.183.794,77 =*

€ 139.231,77 = incremento spesa massima tabella 1

Tale per cui:

CAPACITA' ASSUNZIONALI ANNO 2023 =	2.323.026,54	
SPESA RENDICONTO 2022 + INCREMENTO ANNO 2023	(= 2.183.794,77 + 139.231,77)	
ENTRATE RENDICONTO 2022	10.224.638,09	MEDIA
ENTRATE RENDICONTO 2021	9.603.039,99	9.686.836,98
ENTRATE RENDICONTO 2020	9.232.832,87	
FCDE PREVISIONE 2022	1.083.035,00	
ENTRATE NETTO FCDE	8.603.801,98	

Valore soglia = 27,00%=
= 2.323.026,54 / 8.603.801,98*100

L'art. 5 del Decreto 17 marzo 2020 al comma 1 stabilisce che, in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, gli enti che si trovino nella fascia inferiore, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale riportato nella tabella 2 del DPCM.

Allo scopo di definire l'incremento massimo annuo di spesa dal 2020 al 2024, occorre moltiplicare la spesa di personale anno 2018 per le % in tabella 2 del DPCM in base alla fascia demografica (ente in fascia f), ovvero:

*Spese di personale 2018 * Valore calmierato Tabella 2 - anno 2023 - DM per fascia demografica ente =*

*€ 2.453.289,60 * 21% =*

€ 515.190,82 = incremento spesa massima tabella 2;

Non ricorre l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in Tabella 2 del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, in quanto restituisce un valore incrementale superiore a quello di cui alla predetta Tabella 1.

In applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17.03.2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2020, 2021 e 2022 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2022 per la spesa di personale:

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 25,38%;
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27 % e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31%;
- Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2023/2025, con riferimento all'annualità 2023, di Euro 139.231,77, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della Tabella 1 del decreto, di Euro 2.323.026,54;
- non ricorre l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in Tabella 2 del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore superiore alla "soglia" di Tabella 1;

La spesa per il personale anno 2023, comprensiva delle assunzioni già effettuate, calcolata ai sensi del DM, della circolare ministeriale e del Decreto del ministero dell'Interno del 21.10.2020 in merito alle convenzioni per l'ufficio di segreteria comunale, accerta il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2023 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato (2022) e degli spazi assunzionali concessi dal D.M. 17 marzo 2020, registrando

uno spazio finanziario residuo per € 18.656 come da prospetto sotto riportato:

Codifica Piano Dei Conti	Descrizione Voce Piano dei Conti	Totale
U.1.01.01.00.000	SPESE CORRENTI - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE - RETRIBUZIONI LORDE	2.386.300
U.1.09.01.00.000	RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE (RIMBORSI PER SPESE DI PERSONALE (COMANDO, DISTACCO, FUORI RUOLO, CONVENZIONI, ECC)	43.300
U01.03.02.12.001	LAVORO FLESSIBILE	7.474
	totale	2.437.074
	Convenzione segreteria <i>(determine di accertamento n. 845/2023 - n. 1266/2023)</i>	-41.836
	Arretrati 2019-2021 liquidati a gennaio 2023 <i>(determina 29/2023)</i>	-70.092
	Incentivi tecnici di cui all'art. 113 del Dlgs. n. 50/2016 <i>CAP bilancio 2023: 81220 - 82220</i>	-14.275
	Diritti di Rogito	-6.500
	Totale costo personale anno 2023 (A)	2.304.370
	Spesa potenziale massima anno 2023 (B)	2.323.026
	Spazio assunzionale a.c. (B-A)	18.656

Lo spazio assunzionale come sopra determinato consente la seguente programmazione delle assunzioni nel triennio 2023/2025:

- Anno 2023:
 - Incremento orario di lavoro (da n. 18 a n.36 settimanali) di n. 1 unità con profilo professionale di Istruttore Tecnico, Area degli Istruttori (costo annuo comprensivo di oneri pari ad € 15.243);
 - Sostituzione, nei limiti consentiti dalle capacità assunzionali residue (€ 3.413), dei posti che si renderanno vacanti avendo verificato le figure professionali necessarie, previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis; in caso di esito negativo della stessa il posto sarà coperto mediante graduatorie proprie o mediante accordo con altro ente per utilizzo di valide graduatorie concorsuali, nel termine di efficacia delle stesse. In subordine, mediante indizione di concorso pubblico.
- Anno 2024:
 - Sostituzione, nei limiti consentiti, dei posti che si renderanno vacanti, previa ricognizione delle figure professionali necessarie, in applicazione della norma pro tempore vigente e al Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi;
 - assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 e art. 36 D. Lgs. n. 165/2001) e di contenimento della spesa di personale
- Anno 2025:
 - Sostituzione, nei limiti consentiti, dei posti che si renderanno vacanti, previa ricognizione delle figure professionali necessarie, in applicazione della norma pro tempore vigente e al Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi;
 - assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 e art. 36 D. Lgs. n. 165/2001) e di contenimento della spesa di personale

PROGRESSIONI TRA LE AREE (PROGRESSIONI VERTICALI)

Il CCNL 16.11.2022, in esecuzione dell'art. 52 comma 1-bis del D.Lgs. 165/2001 ha previsto la possibilità di progressione tra un'area e un'altra (verticale) anche prescindendo dal titolo di studio necessario per l'accesso dall'esterno. Nello stesso contratto le parti hanno stabilito che una somma pari allo 0,55% del monte salari 2018 è destinata a finanziare le progressioni verticali. Tale tipologia di progressione verticale si aggiunge, limitatamente al periodo 1° aprile 2023 - 31 dicembre 2025, alla procedura "ordinaria" la cui disciplina, ancorché richiamata nel CCNL (art. 15 comma 1 del richiamato CCNL) trae origine unicamente dalla legge. Con la novella introdotta dall'art. 3 del D.L. 80/2019 rubricato "Misure per la valorizzazione del personale e per il riconoscimento del merito" il

nuovo CCNL ha previsto sistemi di valorizzazione del personale in servizio sulla base di criteri volti alla valorizzazione dell'esperienza e della professionalità maturata ed effettivamente utilizzata dall'amministrazione. Sulla base delle richiamate discipline il Comune ha quindi la possibilità di stanziare risorse contrattuali aggiuntive per le procedure speciali-transitorie di progressione verticale da effettuare ai sensi dell'art. 13 commi 6,7, e 8 del CCNL 16.11.2022 e dell'art. 52 comma 1-bis penultimo periodo del D.Lgs. 165/2001 nella misura massima dello 0,55% del monte salari 2018 che per il Comune di Amelia ammonta a € 10.286.

Sulla base della tabella C allegata al CCNL 16.11.2022 che definisce i requisiti e con la definizione dei criteri di pesatura che sono oggetto di apposito atto regolamentare da parte della Giunta Comunale e di confronto con le OO.SS., si prevede per l'anno 2023:

Profilo Professionale	Area	Servizio	Costo
Funzionario Tecnico	Funzionari e di Elevata Qualificazione	Servizi Tecnici e Datore di Lavoro	2.449
Funzionario informatico	Funzionari e di Elevata Qualificazione	Servizi Informatici	2.449
Costo complessivo			4.898