



Comune di Andora

Provincia di Savona

ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI
DEL

CONSIGLIO COMUNALE

N. 31 Registro deliberazioni

OGGETTO: NUOVO ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA DETERMINAZIONE DEI LIVELLI DI QUALITA' E STANDARD DI QUALITA' DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE PER IL BACINO I DI IMPERIA – ANNI 2025/2034 - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventotto** del mese di **Marzo** alle ore **21:00** nella sala polifunzionale – Palazzo Tagliaferro.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunita il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Risultano:

	Presenti	Assenti
DEMICHELIS MAURO	X	
MARCHIANO FLAVIO	X	
MARTINO DANIELE	X	
RISSO MONICA	X	
SIMONETTA ILARIO	X	
ALLEGRI ALEXANDRA	X	
NICOLINI FABIO		X
NASI MARIA TERESA	X	
AGA NDRICIM	X	
LANFREDI PATRIZIA	X	
ROASCIO MONICA	X	
CIBIEN MASSIMO	X	
MARCHESE RUGGERO	X	
Totale N.	12	1

Assiste Il Segretario Generale **Dott.ssa Torre Mariacristina**;

Flavio Marchiano – Presidente del Consiglio, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

ASCOLTATA la relazione del Sindaco Demichelis e gli interventi del Consigliere Cibien e del Vicesindaco Martino che hanno preso parte al dibattito, come da registrazione della seduta;

VISTI i seguenti provvedimenti:

- D. Lgs. n. 267/2000 successive modificazioni contenenti disposizioni legislative in merito alle variazioni di bilancio ed ai prelievi dal fondo di riserva;
- deliberazione n. 14 del 28.02.2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) triennio 2025 - 2027;
- deliberazione n. 15 del 28.02.2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2025 - 2027;
- deliberazione n. 50 del 05.03.2025 con la quale la Giunta ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027;
- deliberazione n. 73 del 27.03.2025 ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per gli anni 2025-2027;

Premesso che:

- l'art. 34 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", disciplina la stipula di Accordi di Programma per la definizione e l'attuazione di interventi che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di Comuni, di Province e Regioni;
- l'articolo 16, comma 2, del D. Lgs. 19 novembre 1997 n. 422 recante "Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della L. 15 marzo 1997, n. 59" prevede che nella determinazione del livello dei servizi minimi, le regioni definiscono, d'intesa con gli enti locali, secondo le modalità stabilite dalla legge regionale, e adottando criteri di omogeneità fra regioni, quantità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale, in modo da soddisfare le esigenze essenziali di mobilità dei cittadini;
- la L.R. 7 novembre 2013 n. 33 e s.m.i. ad oggetto "Riforma del Trasporto pubblico locale" in particolare:
 - all'art. 3 definisce il bacino di trasporto regionale quale Ambito Territoriale Ottimale (ATO) entro cui si attua un sistema di trasporto pubblico integrato e coordinato in rapporto ai fabbisogni di mobilità e alle diverse modalità di trasporto;
 - all'art. 5 definisce i servizi aggiuntivi nella materia del Trasporto Pubblico Locale;
 - all'art. 7 nell'individuare le competenze della Città Metropolitana di Genova e degli enti di area vasta, contempla, tra l'altro, la stipula degli accordi di programma di cui all'articolo 12 per assicurare la necessaria pianificazione ed integrazione del servizio di trasporto nei territori di rispettiva competenza e per reperire le risorse occorrenti per la copertura dei servizi aggiuntivi di cui all'articolo 5, comma 1;
 - all'art. 9 definisce quattro Ambiti Territoriali Ottimali per l'esercizio dei servizi di trasporto terrestre e marittimo coincidenti con il territorio della città Metropolitana di Genova e degli Enti di area vasta di Imperia, La Spezia e Savona, i cui governo è assicurato dai medesimi enti, ai sensi

dell'art. 7 della ridetta l.r. 33/2013;

- all'art. 12 stabilisce che:
 1. la Regione, ai sensi della vigente normativa statale, in relazione alle disponibilità del bilancio regionale ed alle ulteriori risorse integrative degli enti locali, in rapporto alla quantità dei servizi aggiuntivi richiesti, stipula con gli enti locali interessati accordi di programma che definiscono quantità e standard di qualità dei servizi minimi di trasporto pubblico locale, di cui all'articolo 4, nonché dei servizi aggiuntivi di cui all'articolo 5, comma 1, la cui erogazione da parte del soggetto gestore del servizio è subordinata all'effettiva corresponsione delle risorse previste.
 2. gli accordi di programma devono avere una durata non inferiore a quella dei contratti di servizio assegnati tramite gara.
 - 2bis). gli accordi di programma definiscono altresì le modalità di svolgimento dei servizi di collegamento tra i comuni facenti parte di ambiti territoriali diversi;
 3. nella determinazione di quantità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale si devono osservare i seguenti criteri:
 - a) ricorso alle modalità e alle tecniche più idonee a soddisfare le esigenze di trasporto considerate, con particolare attenzione ai territori e alle persone a mobilità ridotta;
 - b) scelta, tra le soluzioni atte a garantire, in condizioni analoghe, sufficienti servizi di trasporto, di quella che, a minore impatto ambientale, comporta il miglior servizio per la collettività, anche mediante modalità differenziate di trasporto o integrazione dei servizi e inter modalità.
- il D.Lgs. 201/2022, recante *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”* ha previsto all'art. 4, comma 5 che *“restano ferme le disposizioni contenute nel testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000 in materia di funzioni amministrative, le vigenti discipline settoriali in materia di ambiti territoriali ottimali e bacini nei servizi pubblici a rete, le altre norme sui caratteri e il funzionamento delle forme associative tra enti locali per il governo dei servizi pubblici locali, nonché le convenzioni e gli accordi già in essere tra gli enti locali per l'attribuzione delegata delle funzioni”*.
- con Delibera n. 53/2024, l'ART ha approvato l'Atto di regolazione recante *“condizioni minime di qualità dei servizi di trasporto locale su strada connotati da obblighi di servizio pubblico, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera d), del decreto -legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214”*, del quale si dovrà tenere debitamente conto ai fini dell'affidamento *in house* del servizio di TPL.

Preso atto che:

- con D.G.R. n. 572 del 27/3/2015 Regione Liguria ha approvato lo schema di Accordo di Programma per gli anni 2016 - 2025 per la determinazione dei livelli di quantità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale per il Bacino Unico di trasporto regionale ligure;

- a seguito delle modifiche normative della L.R. 33/2013 che hanno variato l'assetto degli A.T.O. regionali, si è resa necessaria l'approvazione di nuovi Accordi di Programma distinti per ciascun ambito, a superamento dell'Accordo di Programma 2016 -2025 per il Bacino Unico a far data dalla sottoscrizione dei nuovi accordi;
- con D.G.R. n. 295 del 8/4/2016 la Regione Liguria ha approvato lo schema di "Accordo di programma 2012 -2015 per la determinazione dei livelli di quantità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale" per il bacino "I" di Imperia, ratificando gli impegni assunti dagli enti locali relativamente agli anni 2012, 2013, 2014 e 2015 e che ha prorogato la validità dello stesso al 31/12/2017;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 7 del 27 giugno 2017 di approvazione del "Programma dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale" (di seguito denominato "Programma dei servizi") ha definito, tra l'altro:
 - a) i criteri per la ripartizione del Fondo Regionale Trasporti tra i diversi Ambiti Territoriali Ottimali (ATO);
 - b) l'individuazione dei servizi minimi di trasporto pubblico locale;
 - c) i criteri di politica tariffaria regionale e i livelli tariffari all' interno dei quali devono essere stabilite le tariffe dei principali titoli di viaggio;
 - d) gli obblighi a carico degli Enti di governo in relazione alla redazione dei piani di bacino ed alle procedure di affidamento dei servizi nonché tutti gli obblighi inerenti la gestione del Contratto di servizio;

Considerato che:

- a seguito dell'approvazione da parte del Consiglio Regionale del sopramenzionato "Programma dei servizi, il Settore Trasporto Pubblico Regionale ha predisposto, in collaborazione con la Provincia di Imperia, la bozza di Accordo di Programma per gli anni 2018-2027 contenente i livelli di quantità e gli standard di qualità dei servizi di trasporto;
- con Deliberazione n. 1145 del 21.12.2017, la Regione Liguria ha approvato la bozza di Accordo di programma;
- con Delibera di Consiglio Provinciale n. 52, la Provincia di Imperia ha approvato lo schema di Accordo di Programma per la determinazione dei livelli di quantità e standard di qualità dei servizi di Trasporto Pubblico Locale per il Bacino di Imperia - Anni 2018 / 2027, successivamente sottoscritto dagli Enti partecipanti all'Accordo, tuttora vigente;

Posto che:

- l'Azienda Riviera Trasporti Spa, società partecipata dalla Provincia e da altri Comuni dell'imperiese, che attualmente gestisce il servizio di TPL nel Bacino I della Provincia di Imperia, a fronte di un momento di crisi economico-finanziaria è stata soggetta a un intervento di ricapitalizzazione da parte della Provincia di Imperia, che ha messo a punto la procedura di concordato preventivo a cui la Società è stata ammessa con Decreto del Tribunale di Imperia del 07/10/2021.
- in data 03/08/2023 il Tribunale di Imperia ha disposto l'omologa del concordato preventivo proposto dalla Società Riviera Trasporti S.p.A.;
- la Provincia di Imperia ha proseguito il progetto di risanamento di RT Spa anche

attraverso l'insediamento di un nuovo Consiglio di Amministrazione;

- negli ultimi mesi dello scorso anno e nel primo stralcio del corrente anno è stato sviluppato un approfondito esame dello stato dell'azienda dal punto di vista economico e organizzativo, ai fini dell'affidamento in house del servizio di TPL;
- sulla base dell'analisi di cui sopra, la Provincia di Imperia ha richiesto a RT Spa l'elaborazione di un piano industriale, nonché di un piano volto al risanamento e all'implementazione dei servizi dell'azienda, attraverso una serie di interventi individuati come essenziali per consentire il miglioramento dell'attuale servizio;

Preso atto:

- che mediante Delibera del Consiglio Provinciale n. 39 del 17.06.2024 la Provincia di Imperia ha deliberato in particolare di ritenere e confermare, che tra le diverse possibili modalità di affidamento del servizio TPL consentite dalla vigente normativa, quella cosiddetta "in house" appare la più confacente al pubblico interesse, come già espresso nella propria deliberazione n. 8/2022;
- in esito alla suddetta Delibera 39/2024 e del Decreto del Presidente della Provincia n. 84 del 25.06.2024, nelle more dell'assolvimento dei presupposti previsti ex lege per l'affidamento in house, la Provincia di Imperia ha disposto mediante Determina Dirigenziale n.893 del 26/06/2024, proroga dell'affidamento emergenziale in via diretta del servizio di Trasporto Pubblico Locale all'azienda Riviera Trasporti Spa di Imperia, ai sensi dell'art. 5, comma 5 del Regolamento CE 1370/2007 e ai sensi della Comunicazione 2023/C 222/01 della Commissione Europea, per il periodo 1.7.2024- 30.06.2025;

Richiamata l'Assemblea dei Sindaci in data 17.10.2024 al fine di esaminare la situazione Trasporto Pubblico Locale in provincia di Imperia e a seguito della quale è emersa la necessità, al fine di implementare e migliorare il servizio, di reperire ulteriori risorse in conto esercizio da destinare all'azienda affidataria del servizio di trasporto pubblico;

Evidenziato che a tal fine i consulenti tecnici incaricati dalla Provincia, a seguito di approfondita analisi, hanno rilevato una progressiva diminuzione del valore reale dei contributi ricevuti dall'Azienda, sia sul fronte del Fondo Nazionale Trasporti, sia su quello dell'Accordo di Programma, tanto che dal 2015 il tasso di inflazione ha eroso il valore del contributo, rimasto costante nel tempo, almeno del 20,08%;

Considerato quindi che dal 2015, data della determinazione degli importi delle quote di stipula dell'Accordo di Programma in argomento, le risorse destinate all'azienda derivanti dalla contribuzione dei Comuni a copertura dei servizi aggiuntivi sono rimaste invariate a fronte di un tasso di inflazione tale da non render più adeguate le stesse a garantire i livelli minimi di qualità del servizio;

Richiamato il vigente accordo di Programma 2018/2027 che ad oggi prevede una contribuzione da parte dei Comuni del Bacino I della Provincia di Imperia pari a complessivi €. 2.691.908,25;

Considerato quindi:

- che, al fine di reperire le risorse necessarie per il previsto affidamento in house, si

ritiene necessario per i Comuni facenti parte del Bacino I della provincia di Imperia procedere ad approvare un nuovo Accordo di Programma sulla base dell'applicazione dell'indicizzazione ISTAT del periodo 1° gennaio 2015 al 31 agosto 2024, prevedendo un incremento dell'importo del contributo di competenza di ciascun Comune del Bacino I della Provincia corrispondente al coefficiente ISTAT 1,208 a partire dal 2025, pari ad un incremento complessivo di €. 559.916,92;

- che inoltre occorre incrementare le quote per i servizi aggiuntivi ai sensi di quanto previsto dall'art. 5 del vigente AdP come richiesto dai Comuni stessi di cui all'allegato elenco;

Preso atto:

- che ai sensi dell'art. 12 c. 2 della L.R. 7.11.2013 n. 33 gli accordi di programma non possono avere una durata inferiore a quella dei contratti di servizio e che pertanto occorre sottoscrivere un nuovo Accordo tra la Regione, la Provincia e i Comuni onde procedere all'affidamento in house secondo le nuove quote di contribuzione;
- al Contratto di Servizio verrà altresì allegato il nuovo Programma di Esercizio contenente sia i servizi minimi che i servizi aggiuntivi come previsto dall'art. 5 dell'allegato Accordo;
- il suddetto Accordo costituisce atto propedeutico all'affidamento in house del servizio di TPL alla società RT Spa onde garantire l'efficacia e l'efficienza dello svolgimento del trasporto pubblico locale a fronte delle necessarie risorse finanziarie, essendo rimaste invariate da oltre 20 anni;

Dato altresì atto che la bozza del nuovo Accordo di Programma 2025/2034 è stata inviata a Regione Liguria con nota prot. 757 in data 10.1.2025;

Considerato che nell'Assemblea dei Sindaci n.2 del 20.01.2024 ad oggetto “ *Nuovo Accordo di Programma per la determinazione dei livelli di qualità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale per il Bacino I di Imperia – Anni 2025/2034* è stato espresso parere favorevole in merito alla proposta e che in esito al suddetto parere il Consiglio Provinciale ha approvato lo schema del nuovo Accordo di Programma 2025/2034 mediante Delibera n.4 del 24.01.2025;

Vista la nuova bozza del nuovo Accordo di Programma per la determinazione dei livelli di qualità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale per il Bacino I di Imperia – Anni 2025/2034, trasmessa a questo Ente con nota dell'Amministrazione Provinciale 5120 del 21.02.2025

Considerato

- che il nuovo testo dell'Accordo di Programma nelle more del previsto affidamento in house prevede la continuità del servizio del trasporto pubblico locale con il medesimo gestore, per altri 10 anni, stabilendo che ciascun soggetto sottoscrittore dell'accordo impegni le proprie risorse finanziarie per dare continuità al servizio;
- che in particolare il Comune di Andora deve garantire dal 2025 al 2034 per i servizi minimi le risorse finanziarie pari ad euro 16.912,00 per ciascun anno solare;
- che il Comune di Andora richiede inoltre servizi aggiuntivi (collegamento nuova stazione) per un importo annuo di € 72.348,00 (da cui è già detratta la

valorizzazione richiesta per l'utilizzo dell'ufficio pari ad € 1.651,00) e che i servizi aggiuntivi potranno essere in qualunque momento rimodulati e rinegoziati con l'azienda e con la Provincia di Imperia;

- che per l'annualità 2025 l'accordo di programma avrà decorrenza presumibilmente dal prossimo mese di giugno e che, nelle more, il Comune di Andora ha affidato il servizio direttamente a Riviera Trasporti dal 31.03.2025 fino al 10.06.2025 e che pertanto l'importo a favore della Provincia verrà ridotto in proporzione;

Ritenuto pertanto necessario approvare lo schema del nuovo Accordo di Programma per la determinazione dei livelli di qualità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale per il Bacino I di Imperia – Anni 2025/2034, che si allega alla presente deliberazione;

Ritenuto inoltre necessario autorizzare il Sindaco o Assessore dallo stesso delegato a sottoscrivere l'Accordo di Programma sulla base dello schema allegato alla presente deliberazione, dando atto che allo stesso potranno essere apportate in sede di sottoscrizione eventuali modifiche di carattere non sostanziale;

Visti gli articoli 42 e 48 del D.Lgs 267 del 18.08.2000 che delimitano l'ambito di competenze del Consiglio e della Giunta comunale;

ACQUISITO il parere favorevole, sotto il profilo della regolarità tecnica, da parte del responsabile del servizio (Dott.ssa Antonella Soldi – Dirigente);

ACQUISITO il parere favorevole, sotto il profilo della regolarità contabile, da parte del responsabile del servizio (Rag. Tiziana Semperboni – Responsabile del servizio);

CON VOTI unanimi favorevoli espressi per alzata di mano dai 12 Consiglieri presenti e votanti, nessun astenuto, esito accertato e proclamato dal presidente;

Visti:

- il D. Lgs. 18.08.00 n° 267 recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e s.m.i.;
- il vigente Statuto dell'Ente;
- il D.Lgs. 118/2011;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate

1) DI APPROVARE lo schema del nuovo “Accordo di Programma per la determinazione dei livelli di quantità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale per il bacino di Imperia relativo agli anni 2025/2034” che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, nel quale si prevedono i seguenti impegni:

- il Comune di Andora deve garantire dal 2025 al 2034 le risorse finanziarie per i servizi minimi pari ad euro 16.912,00, per ciascun anno solare;

- che il Comune di Andora richiede inoltre servizi aggiuntivi (collegamento nuova stazione) per un importo annuo di € 72.348,00 (da cui è già detratta la valorizzazione richiesta per l'utilizzo dell'ufficio pari ad € 1.651,00) e che i servizi aggiuntivi potranno essere in qualunque momento rimodulati e rinegoziati con l'azienda e con la Provincia di Imperia;

2) DI ASSUMERE l'impegno a liquidare le risorse previste con le modalità indicate nel nuovo Accordo di Programma, dando atto che la spesa trova imputazione relativamente all'anno 2025 su Bilancio/PEG **2025/2027** approvato con Delibera di C.C. 15/2025;

3) DI IMPEGNARSI ad iscrive a bilancio le risorse necessarie ad assicurare il rispetto dell'accordo di programma di cui ai punti precedenti nei cicli di programmazione successive;

4) DI DARE ATTO che, come previsto dall'art. 5 del AdP, le quote relative ai servizi aggiuntivi dei Comuni che ne hanno fatto richiesta - come meglio definite nella **tabella allegata** al presente atto - andranno a confluire nella quota di compartecipazione all'Accordo di Programma a partire dalla data in cui si realizzerà il previsto affidamento in house del servizio di TPL della Provincia di Imperia e verrà stipulato il relativo Contratto di Servizio;

5) DI AUTORIZZARE il Sindaco o Assessore dallo stesso delegato a sottoscrivere l'Accordo di Programma sulla base dello schema allegato alla presente deliberazione, dando atto che allo stesso potranno essere apportate in sede di sottoscrizione eventuali modifiche di carattere non sostanziale;

Successivamente,

ATTESA l'urgenza del provvedimento;

VISTO l'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CON VOTI unanimi favorevoli espressi per alzata di mano dai 12 Consiglieri presenti e votanti, nessun astenuto, esito accertato e proclamato dal presidente;

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Allegato : Accordo di programma

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Flavio Marchiano

firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i.

Il Segretario Generale
Dott.ssa Torre Mariacristina

firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i.