



Comune di Foggia

DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA

*Nominata con decreto del Presidente della Repubblica in data 06.08.2021
e successivo D.P.R. del 02.12.2022*

con i poteri del **CONSIGLIO COMUNALE**

N. 29 del Registro del 21/03/2023

Oggetto : Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n. 172/2022/PRSP della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia.

L'anno 2023, del mese di Marzo, il giorno 21 alle ore 16.00 in Foggia nella sede della residenza municipale si è riunita la Commissione Straordinaria, nelle persone di:

dott. Cardellicchio Vincenzo	Commissario	P
dott.ssa Grandolfo Rachele	Commissario	P
dott. Giangrande Sebastiano	Commissario	P

Partecipa alla seduta il Segretario Generale dott.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio con le funzioni di cui all'art.97 del D.Lgs. n.267/2000;

Visto il D.Lgs. n.267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. recante "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Constatata la partecipazione dei componenti della Commissione Straordinaria in numero legale per la validità della seduta, viene posto in trattazione l'argomento in oggetto.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 21 dicembre 2012, è stato approvato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del TUEL, introdotto dall'art. 3, lettera r), della legge n. 231 del 7 dicembre 2012, di conversione del D.L. n. 174/2012 recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali;
- che, in data 19 febbraio 2013, l'organo consiliare ha approvato la deliberazione n. 4, avente ad oggetto:
“Approvazione piano di riequilibrio finanziario pluriennale e domanda di accesso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria dell'Ente”;
- che, nel prescritto termine di dieci giorni dalla data di approvazione, la succitata deliberazione corredata del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e degli altri allegati richiesti, è stata trasmessa alla Sezione di controllo per la Puglia della Corte dei Conti, nonché alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali presso il Ministero dell'Interno, unitamente alla relazione del Collegio dei revisori;

RICHIAMATO il decreto 11 gennaio 2013 con il quale il Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, ha disciplinato l'accesso al *Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali* prevedendo, tra l'altro, che le anticipazioni ricevute da tale fondo dovranno essere restituite dall'ente locale nel periodo massimo di dieci anni, decorrenti dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione, con rate semestrali di pari importo, entro il termine del 30 aprile e del 30 ottobre di ciascun anno;

ATTESO che, a seguito dell'entrata in vigore del D.L. 8 aprile 2013 n. 35 concernente disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione, per il riequilibrio finanziario degli enti territoriali, nonché in materia di versamento di tributi degli enti locali, convertito con modificazioni nella legge 6 giugno 2013 n. 64, è stata approvata la deliberazione consiliare n. 165 del 16 luglio 2013, recante: *“Modifiche ed integrazioni della deliberazione consiliare n. 4 del 19/2/2013 relativa alla: Approvazione Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e domanda di accesso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria dell'ente in virtù delle disposizioni introdotte dall'art. 1, comma 15, del D.L. n. 35/2013”;*

DATO ATTO che, a seguito della copiosa attività interlocutoria caratterizzata da rilievi e richieste istruttorie da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali e della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Puglia, l'esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243- quater del TUEL si è concluso con l'approvazione dello stesso da parte della medesima Corte dei Conti con deliberazione n. 183/PRSP/2014;

VISTO l'art. 243-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, il comma 6, ai sensi del quale: *“Ai fini del controllo dell'attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato, l'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente trasmette al Ministero dell'interno e alla competente Sezione regionale della Corte dei Conti, entro quindici giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal*

piano stesso, nonché, entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del piano, una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti?”;

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 181/PRSP/2015 adottata il 13 aprile 2015 e depositata il 15 settembre 2015, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il primo monitoraggio semestrale (II semestre 2014) sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, accertando il non grave e non reiterato rispetto degli obiettivi del piano ed invitando l'organo di revisione economico-finanziaria a vigilare sugli aspetti evidenziati nella parte motiva della deliberazione stessa;
- la deliberazione n. 68/PRSP/2016, adottata l'11 febbraio 2016 e depositata il 17 marzo 2016, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha proceduto al secondo monitoraggio semestrale (I semestre 2015) sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, accertando “il non grave mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario del Comune di Foggia”;
- la deliberazione n. 163/PRSP/2016, adottata il 15 settembre 2016 e depositata il 13 ottobre 2016, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il terzo monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, con riferimento al II semestre 2015;
- la deliberazione n. 47/PRSP/2017, adottata il 23 febbraio 2017 e depositata il 4 aprile 2017, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il quarto monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, con riferimento al I semestre 2016;
- la deliberazione n. 15/2018/PRSP, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il quinto monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, con riferimento al II semestre 2016, con cui, nonostante la persistenza di una situazione finanziaria più grave di quella accertata all'avvio della procedura e l'accertamento del mancato rispetto di alcuni obiettivi intermedi, il Comune di Foggia è apparso in grado di conseguire un riequilibrio finanziario (in tal senso si era espresso l'Organo di revisione nella relazione ex art. 243-*quater*), per effetto delle numerose agevolazioni previste dal legislatore. In linea con i precedenti monitoraggi è stato sottolineato il carattere necessario, ai fini del recupero, dell'adozione di *“tempestive, adeguate, effettive, ed efficaci misure correttive quali, ad esempio, l'incremento delle entrate correnti e una migliore riscossione”*. Di fondamentale importanza è stata ritenuta anche *“la riduzione delle spese correnti, la valorizzazione del patrimonio e il pronto finanziamento e/o pagamento dei debiti, ivi compresi i debiti fuori bilancio”*;
- la deliberazione n. 78/PRSP/2019, depositata il 26 luglio 2019, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia, per effetto dell'art.1, comma 2-*quater* del 25 luglio 2018, n. 91, convertito nella legge n. 108/2018 e, non essendo pervenute le previste relazioni del Collegio dei revisori in ordine alla verifica degli obiettivi intermedi al 30/12/2018 ed al 30/06/2019, ha fissato il termine del 30 agosto 2019 per il deposito delle predette relazioni semestrali;
- la deliberazione della Corte dei Conti 98/2019/PRSP del 30/10/2019, con la quale la Sezione regionale di controllo, a seguito del controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 243- *quater*, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 e riferito al primo semestre 2019, ha accertato il mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio

finanziario pluriennale e la presenza di gravi criticità, riservandosi ogni ulteriore valutazione in occasione della ricezione della relazione dei revisori sullo stato di attuazione del Piano relativa al secondo semestre 2019, invitando il Comune di Foggia e l'organo di revisione a fornire tutte le informazioni "*in maniera completa e non carente*" in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi del piano di riequilibrio alla data del 31 dicembre 2019;

- la deliberazione della Corte dei Conti 69/2020/PRSP del 02/07/2020, con la quale la Sezione regionale di controllo, a seguito del controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 243- *quater*, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 e riferito al secondo semestre 2019, ha accertato il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e la presenza di gravi criticità, riservandosi ogni ulteriore valutazione in occasione della ricezione della relazione dei revisori sullo stato di attuazione del Piano relativa al primo semestre 2020, invitando il Comune di Foggia e l'organo di revisione a fornire tutte le informazioni "*in maniera completa, puntuale e non carente*" in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi del piano di riequilibrio alla data del 30 giugno 2020;
- la deliberazione n. 71/2021/PRSP, del 22 aprile 2021, con la quale la Sezione regionale di controllo, a seguito del controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 sullo stato di attuazione al secondo semestre 2020, ha accertato il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e la presenza di gravi criticità, riservandosi ogni ulteriore valutazione in occasione della ricezione della relazione dei revisori sullo stato di attuazione del Piano relativa al primo semestre 2021, invitando il Comune di Foggia e l'organo di revisione a fornire tutte le informazioni "*in maniera completa, puntuale e non carente*" in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi del piano di riequilibrio alla data del 30 giugno 2021;
- la deliberazione n. 141/2021/PRSP, depositata il 09 settembre 2021, sullo stato di attuazione al 30 giugno 2021 del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 243 *quater*, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, con la quale si accertava il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia, nonché la presenza di criticità, invitando il Comune di Foggia ed il relativo organo di revisione, in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi alla data del 31 dicembre 2021, a fornire tutte le informazioni richieste in maniera completa e non carente e disponendo la trasmissione della stessa alla competente Procura regionale della Corte dei conti, per i profili di competenza, con riferimento al paragrafo n. 9 (persistente inerzia del comune di Foggia nella istituzione di specifici capitoli di spesa per ogni tipologia di passività oggetto del piano di riequilibrio finanziario pluriennale);
- la deliberazione n. 118/2022/PRSP, depositata il 20 luglio 2022, sullo stato di attuazione al 31.12.2021 del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Foggia ai sensi dell'art. 243 *quater*, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (T.U.E.L.), con la quale accertava il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia e la presenza di criticità indicate nella parte in diritto di merito ai singoli punti indicati in parte motiva.

VISTA la deliberazione n. 172/2022/PRSP, depositata il 21 dicembre 2022, sullo stato di attuazione al 30.06.2022 del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Foggia ai sensi dell'art. 243 quater, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (T.U.E.L.), con la quale:

1. dichiara nei limiti e con le osservazioni di cui alla parte motivata, il parziale raggiungimento al 30.06.2022, degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Foggia;
1. impone una rigorosa attività dell'organo di revisione, in raccordo con l'ente, delle risultanze della gestione finanziaria, volta ad accertare:
 - la congrua quantificazione dei fondi e il mantenimento dei parametri di una sana e corretta gestione finanziaria e contabile al fine di salvaguardare, anche per gli esercizi successivi, il rispetto degli equilibri di bilancio;
 - l'effettivo stato di attuazione del PRFP e delle singole componenti.

ACQUISITA la relazione del Dirigente del Servizio economico – finanziario dott. Carlo Dicesare, protocollata in data 10 febbraio 2023 con numero 17253, redatta al fine di trasmettere in dettaglio le informazioni e i chiarimenti sul rispetto degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario aggiornato al 31 dicembre 2022, così come richiesto dalla Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia nella deliberazione n. 172/2022/PRSP, (Allegato relazione Dott. Carlo Dicesare);

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213/2012;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile in ordine al presente atto, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

PROPONE DI DELIBERARE

1. Per quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato, di prendere atto della deliberazione n. 172/2022/PRSP, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario del Comune di Foggia, con riferimento al primo semestre 2022;
1. Di allegare la relazione tecnico-contabile, prot. n.17253 del 10.02.2023, con la quale il Servizio Finanziario ha fornito riscontro alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo in ordine ai chiarimenti ed informazioni richiesti;
2. Di trasmettere la deliberazione n. 172/2022/PRSP ai competenti servizi dell'Ente, affinché provvedano alla pubblicazione della stessa sul sito internet dell'Ente, in osservanza dell'obbligo di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 33/2013;
3. Di trasmettere il presente provvedimento, nonché l'attestazione dell'avvenuto adempimento dell'obbligo di

pubblicazione nel sito internet dell'Ente, alla Corte dei Conti -Sezione regionale di controllo per la Puglia, entro il termine di 60 giorni dalla data di ricevimento della pronuncia.

4. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente

Dott. Carlo Dicesare

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

ESAMINATA e condivisa la proposta del dirigente del Servizio Programmazione finanziaria innanzi riportata;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 6 agosto 2021 recante la nomina della Commissione Straordinaria per la provvisoria gestione dell'Ente ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. N. 267/2000;

VISTA la propria deliberazione n. 1 del 26 agosto 2021, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, ad oggetto: "Insediamento Commissione Straordinaria per la gestione del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. N. 267/2000. Determinazioni";

RITENUTA la propria competenza, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2 lettera/_;  e  del T.U.E.L.;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile, espressi dal dirigente dei Servizi Finanziari ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. nr.267/2000;

PRESO ATTO del visto di conformità espresso dal Segretario Generale sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 97, comma 2 del D. Lgs. N. 267/2000;

VISTO il D. Lgs. nr. 267/2000 e s.m.i.

DELIBERA

di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, la su estesa proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n. 172/2022/PRSP della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia.", nonché l'immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. LGS. Nr. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023** / **33**

Ufficio Proponente: **PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA**

Oggetto: **Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n. 172/2022/PRSP della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 16/02/2023

Il Responsabile di Settore

Carlo Dicesare

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 16/02/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Carlo Dicesare



Comune di Foggia

Redatto e sottoscritto:

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Cardellicchio dott. Vincenzo Grandolfo dott.ssa Rachele Giangrande dott. Sebastiano

Il Segretario Generale
dott.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

GRANDOLFO RACHELE in data 23/03/2023
GIANGRANDE SEBASTIANO in data 23/03/2023
CARDELLICCHIO VINCENZO in data 23/03/2023
MARIA GIUSEPPINA D'AMBROSIO in data 23/03/2023



Comune di Foggia

Pubblicato all'Albo Pretorio Informatico Comunale dal 23/03/2023

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 07/04/2023 ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Il Responsabile della Pubblicazione
Dott.ssa Liliana Masi

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

MASI LILIANA in data 23/03/2023