



Comune di Foggia

COPIA DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Nominata con decreto del Presidente della Repubblica in data 06.08.2021

con i poteri del **CONSIGLIO COMUNALE**

N. 32 del Registro del 04/11/2021

Oggetto : Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n. 141/2021/PRSP della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia.

L'anno 2021, del mese di Novembre, il giorno 4 alle ore 16.00 in Foggia nella sede della residenza municipale si è riunita la Commissione Straordinaria, nelle persone di:

dott.ssa Magno Marilisa	Commissario	P
dott.ssa Grandolfo Rachele	Commissario	P
dott. Giangrande Sebastiano	Commissario	P

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Caso dott. Gianluigi con le funzioni di cui all'art.97 del D.Lgs. n.267/2000;

Visto il D.Lgs. n.267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. recante "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Constatata la partecipazione dei componenti della Commissione Straordinaria in numero legale per la validità della seduta, viene posto in trattazione l'argomento in oggetto.

Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n. 141/2021/PRSP della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

con deliberazione di Consiglio comunale n. 128 del 21 dicembre 2012, è stato approvato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del TUEL, introdotto dall'art. 3, lettera r), della legge n. 231 del 7 dicembre 2012, di conversione del D.L. n. 174/2012 recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali;

- che, in data 19 febbraio 2013, l'organo consiliare ha approvato la deliberazione n. 4, avente ad oggetto: *“Approvazione piano di riequilibrio finanziario pluriennale e domanda di accesso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria dell'Ente”*;

- che, nel prescritto termine di dieci giorni dalla data di approvazione, la succitata deliberazione corredata del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e degli altri allegati richiesti, è stata trasmessa alla Sezione di controllo per la Puglia della Corte dei Conti, nonché alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali presso il Ministero dell'Interno, unitamente alla relazione del Collegio dei revisori;

RICHIAMATO il decreto 11 gennaio 2013 con il quale il Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, ha disciplinato l'accesso al *Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali* prevedendo, tra l'altro, che le anticipazioni ricevute da tale fondo dovranno essere restituite dall'ente locale nel periodo massimo di dieci anni, decorrenti dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione, con rate semestrali di pari importo, entro il termine del 30 aprile e del 30 ottobre di ciascun anno;

ATTESO che, a seguito dell'entrata in vigore del D.L. 8 aprile 2013 n. 35 concernente disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione, per il riequilibrio finanziario degli enti territoriali, nonché in materia di versamento di tributi degli enti locali, convertito con modificazioni nella legge 6 giugno 2013 n. 64, è stata approvata la deliberazione consiliare n. 165 del 16 luglio 2013, recante: *“Modifiche ed integrazioni della deliberazione consiliare n. 4 del 19/2/2013 relativa alla: Approvazione Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e domanda di accesso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria dell'ente in virtù delle disposizioni introdotte dall'art. 1, comma 15, del D.L. n. 35/2013”*;

DATO ATTO che, a seguito della copiosa attività interlocutoria caratterizzata da rilievi e richieste istruttorie da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali e della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia, l'esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243- quater del TUEL si è concluso con l'approvazione dello stesso da parte della medesima Corte dei Conti con deliberazione n. 183/PRSP/2014;

VISTO l'art. 243-*quater* del D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, il comma 6, ai sensi del quale: *“Ai fini del controllo dell'attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato, l'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente trasmette al Ministero dell'interno e alla competente Sezione regionale della Corte dei Conti, entro quindici giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano stesso, nonché, entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del piano, una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti”*;

RICHIAMATA la deliberazione n. 181/PRSP/2015 adottata il 13 aprile 2015 e depositata il 15 settembre 2015, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il primo monitoraggio semestrale (II semestre 2014) sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, accertando il non grave e non reiterato rispetto degli obiettivi del piano ed invitando l'organo di revisione economico-finanziaria a vigilare sugli aspetti evidenziati nella parte motiva della deliberazione stessa;

RICHIAMATA la deliberazione n. 68/PRSP/2016, adottata l'11 febbraio 2016 e depositata il 17 marzo 2016, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha proceduto al secondo monitoraggio semestrale (I semestre 2015) sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, accertando *“il non grave mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario del Comune di Foggia”*;

RICHIAMATA la deliberazione n. 163/PRSP/2016, adottata il 15 settembre 2016 e depositata il 13 ottobre 2016, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il terzo monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, con riferimento al II semestre 2015;

RICHIAMATA la deliberazione n. 47/PRSP/2017, adottata il 23 febbraio 2017 e depositata il 4 aprile 2017, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il quarto monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, con riferimento al I semestre 2016;

RICHIAMATA la deliberazione n. 15/2018/PRSP, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il quinto monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario, con riferimento al II semestre 2016, con cui, nonostante la persistenza di una situazione finanziaria più grave di quella accertata all'avvio della procedura e l'accertamento del mancato rispetto di alcuni obiettivi intermedi, il Comune di Foggia è apparso in grado di conseguire un riequilibrio finanziario (in tal senso si era espresso l'Organo di revisione nella relazione ex art. 243-*quater*), per effetto delle numerose agevolazioni previste dal legislatore. In linea con i precedenti monitoraggi è stato sottolineato il carattere necessario, ai fini del recupero, dell'adozione di *“tempestive, adeguate, effettive, ed efficaci misure correttive quali, ad esempio, l'incremento delle entrate correnti e una migliore riscossione”*. Di fondamentale importanza è stata ritenuta anche *“la riduzione delle spese correnti, la valorizzazione del patrimonio e il pronto finanziamento e/o pagamento dei debiti, ivi compresi i debiti fuori bilancio”*;

RICHIAMATA altresì la deliberazione n. 78/PRSP/2019, depositata il 26 luglio 2019, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia, per effetto dell’art.1, comma 2-quater del D.L. 25 luglio 2018, n. 91, convertito nella legge n. 108/2018 e, non essendo pervenute le previste relazioni del Collegio dei revisori in ordine alla verifica degli obiettivi intermedi al 30/12/2018 ed al 30/06/2019, ha fissato il termine del 30 agosto 2019 per il deposito delle predette relazioni semestrali;

RICHIAMATA la deliberazione della Corte dei Conti 98/2019/PRSP del 30/10/2019, con la quale la Sezione regionale di controllo, a seguito del controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell’art. 243- *quater*, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 e riferito al primo semestre 2019, ha accertato il mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e la presenza di gravi criticità, riservandosi ogni ulteriore valutazione in occasione della ricezione della relazione dei revisori sullo stato di attuazione del Piano relativa al secondo semestre 2019, invitando il Comune di Foggia e l’organo di revisione a fornire tutte le informazioni “*in maniera completa e non carente*” in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi del piano di riequilibrio alla data del 31 dicembre 2019;

RICHIAMATA la deliberazione della Corte dei Conti 69/2020/PRSP del 02/07/2020, con la quale la Sezione regionale di controllo, a seguito del controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell’art. 243- *quater*, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 e riferito al secondo semestre 2019, ha accertato il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e la presenza di gravi criticità, riservandosi ogni ulteriore valutazione in occasione della ricezione della relazione dei revisori sullo stato di attuazione del Piano relativa al primo semestre 2020, invitando il Comune di Foggia e l’organo di revisione a fornire tutte le informazioni “*in maniera completa, puntuale e non carente*” in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi del piano di riequilibrio alla data del 30 giugno 2020;

RICHIAMATA la deliberazione n. 71/2021/PRSP, del 22 aprile 2021, con la quale la Sezione regionale di controllo, a seguito del controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell’art. 243- *quater*, comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000 sullo stato di attuazione al secondo semestre 2020, ha accertato il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e la presenza di gravi criticità, riservandosi ogni ulteriore valutazione in occasione della ricezione della relazione dei revisori sullo stato di attuazione del Piano relativa al primo semestre 2021, invitando il Comune di Foggia e l’organo di revisione a fornire tutte le informazioni “*in maniera completa, puntuale e non carente*” in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi del piano di riequilibrio alla data del 30 giugno 2021;

VISTA la deliberazione n. 141/2021/PRSP, depositata il 09 settembre 2021, sullo stato di attuazione al 30 giugno 2021 del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Foggia ai sensi dell’art. 243 *quater*, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, con la quale:

- 1) accerta il parziale rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Foggia;
- 1) accerta la presenza di criticità, così come indicate nella parte di diritto (cfr. punti 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12);
- 2) dichiara che il mancato superamento delle criticità *ut supra* rilevate o il mancato recupero

del divario maturato rispetto agli obiettivi previsti nel piano potranno determinare l'accertamento di un grave mancato rispetto degli obiettivi stabiliti dal piano di riequilibrio finanziario, rilevante ai fini della applicazione dell'art. 243-quater, comma 7 del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e per il quale si riserva ogni ulteriore valutazione al momento dell'esame sull'attuazione del piano di riequilibrio al 31 dicembre 2021;

- 3) dispone che il comune di Foggia ed il relativo organo di revisione procedano in sede di relazione sul raggiungimento degli obiettivi alla data del 31 dicembre 2021 a fornire tutte le informazioni richieste in maniera completa e non carente, in conformità a quanto stabilito nella presente deliberazione;
- 4) dispone che l'organo di revisione dell'ente svolga, in merito a quanto riportato nella presente deliberazione, una attenta attività di monitoraggio e vigilanza riferendo a questa Sezione ogni aspetto rilevante nei termini tassativamente previsti dalla legge e senza ritardo alcuno;
- 5) ordina che copia della presente pronuncia sia trasmessa, a cura della segreteria della Sezione, per quanto di rispettiva competenza, alla Commissione Straordinaria e all'Organo di Revisione del Comune di Foggia e, inoltre, al Ministero dell'Interno e, ai sensi dell'art. 52, comma 4 del codice di giustizia contabile di cui al d.lgs. 26 agosto 2016, n. 174 e ss.mm.ii., alla competente Procura regionale della Corte dei conti, per i profili di competenza, con riferimento al paragrafo n. 9 (persistente inerzia del comune di Foggia nella istituzione di specifici capitoli di spesa per ogni tipologia di passività oggetto del piano di riequilibrio finanziario pluriennale), ut supra rilevato;

VISTI:

- la relazione del Dirigente del Servizio economico – finanziario dott. Carlo Dicesare, protocollata in data 06 ottobre 2021 con numero 101259/2021, sui rilievi mossi dalla Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia nella deliberazione n. 141/2021/PRSP, con particolare riferimento al paragrafo n.9: “Passività da contenzioso” (*“persistente inerzia del Comune di Foggia nella istituzione di specifici capitoli di spesa per ogni tipologia di passività oggetto del Piano di riequilibrio”*) (Allegato relazione Dott. Dicesare);
- il verbale del Collegio dei Revisori dell'Ente n. 43 del 22/10/2021 che esamina la suddetta relazione – in riscontro parziale ai rilievi della Corte dei Conti – Sezione regionale di Controllo per la Puglia –rappresentati nella Deliberazione n. 141/2021/PRSP (Allegato Foggia verbale n. 43/2021).

RICHIAMATI:

- _ il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- _ il D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213/2012;
- _ lo Statuto Comunale;
- _ il vigente Regolamento comunale di contabilità;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile in ordine al presente atto, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, non risultando invece necessario il parere di regolarità contabile;

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) Per quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato, di prendere atto della deliberazione n. 141/2021/PRSP, con la quale la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia ha effettuato il monitoraggio semestrale sul raggiungimento degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario del Comune di Foggia, con riferimento al primo semestre 2021;
- 1) Di impegnare l'Amministrazione comunale, con decorrenza immediata, ad assumere ogni azione tesa al risanamento dell'Ente e ad adottare ogni misura correttiva idonea a superare tutte le criticità rilevate nella deliberazione n. 141/2021/PRSP della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Puglia, finalizzate al rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale;
- 2) Di trasmettere la deliberazione n. 141/2021/PRSP ai competenti servizi dell'Ente, affinché provvedano alla pubblicazione della stessa sul sito internet dell'Ente, in osservanza dell'obbligo di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 33/2013;
- 3) Di trasmettere il presente provvedimento, nonché l'attestazione dell'avvenuto adempimento dell'obbligo di pubblicazione nel sito internet dell'Ente, alla Corte dei Conti -Sezione regionale di controllo per la Puglia, entro il termine di 60 giorni dalla data di ricevimento della pronuncia.
- 4) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente

(Dott. Carlo Dicesare)

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Esaminata la su estesa proposta del Dirigente del Servizio – Economico – Finanziario;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 06 agosto 2021 recante la nomina della Commissione Straordinaria per la provvisoria gestione dell'Ente, ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);

VISTA la propria deliberazione n. 1 del 26 agosto 2021, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, ad oggetto: "Insediamento Commissione Straordinaria per la gestione del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 267/2000. determinazioni";

RITENUTA la propria competenza, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell' art. 42 del D.Lgs. del 18/08/2000, n. 267;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile; espressi dal dal Dirigente del Servizio – Economico - Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

PRESO ATTO del visto di conformità espresso dal Segretario Generale sulla presente proposta di delibera ai sensi dell'art. 97, comma 2 del D.Lgs. n.267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.e i.;

DELIBERA

- a) di prendere atto, per le motivazioni di cui in premessa, della su estesa proposta di deliberazione avente ad oggetto: *"Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n. 141/2021/PRSP della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Puglia."*, nonché l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000;
- b) di invitare i singoli Dirigenti, ognuno per le proprie competenze, ad adottare ogni misura correttiva idonea a superare le criticità rilevate nella deliberazione n.141/2021/PRSP della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Puglia e nello specifico con riferimento ai seguenti paragrafi:
 - Al **Paragrafo 4 (RECUPERO DEI CREDITI)** si sollecita il servizio Politiche Fiscali per quanto attiene i tributi maggiori e il servizio Polizia Locale e il servizio Attività Economiche per i tributi minori ad implementare l'attività di recupero dei rispettivi crediti;
 - Al **Paragrafo 5 (ULTERIORI QUESTIONI ATTINENTI ALLE RISCOSSIONI)** si sollecita il Dirigente del Servizio Politiche Fiscali a superare le criticità di cui al presente paragrafo;
 - Al **Paragrafo 6 (CONTENZIOSO CON AMICA S.P.A.) e al Paragrafo 7 (ALTRI CONTENZIOSI: GALA S.P.A., ENEL S.P.A., HERA COMM. S.R.L.)** si invita il Servizio Avvocatura a monitorare gli sviluppi dei contenziosi in essere;

- Al **Paragrafo 8 (RAPPORTI DI LOCAZIONE PER EMERGENZA ABITATIVA)** si invita il Servizio Politiche Abitative a monitorare i procedimenti finalizzati all'azzeramento di tali spese improduttive;
- Al **Paragrafo 9 (PASSIVITA' DA CONTENZIOSO)**, con riferimento al verbale n.43 del 22.10.2021 del Collegio dei Revisori dei Conti, si invita il Servizio Economico Finanziario, di concerto con il Servizio Avvocatura, a ricostruire la situazione delle passività da contenzioso dall'approvazione del Piano di Riequilibrio sino al 2021 e ad istituire il relativo capitolo di spesa specifico per le passività da contenzioso, ritenendo necessario dover disporre di una situazione contabile quanto più chiara e scevra da commistioni con differenti voci di spesa, in grado di compromettere la corretta analisi delle risultanze oggetto d'esame da parte della Sezione Regionale di controllo;
- Al **Paragrafo 11 (MUTUI PASSIVI)**, si invita il Servizio Finanziario ad un puntuale esame (con indicazioni delle rispettive risultanze contabili) dei mutui ancora esistenti, al fine di poter meglio analizzare la situazione complessiva dell'Ente;
- Al **Paragrafo 12 (DISMISSIONI DI ASSET IMMOBILIARI)** si invita il Servizio Patrimonio di monitorare le procedure di dismissione dei beni immobili indicati nel suddetto paragrafo



Comune di Foggia

Redatto e sottoscritto:

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

f.to Magno dott.ssa Marilisa f.to Grandolfo dott.ssa Rachele f.to Giangrande dott.Sebastiano

Il Segretario Generale
f.to Caso dott. Gianluigi

Pubblicato all'Albo Pretorio Informatico Comunale dal 04/11/2021

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 19/11/2021 ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Per copia conforme all'originale
Il Segretario Generale
Caso dott. Gianluigi