



COMUNE DI FORLÌ

CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 27 Luglio 2020

In sessione ordinaria di prima convocazione del giorno 27 Luglio 2020 alle ore 15:30 in seduta pubblica.

Convocato con appositi inviti, il Consiglio Comunale si è riunito oggi nella Sala Consiliare con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario.

N.	Cognome e nome Consigliere	Pr.	As.	N.	Cognome e nome Consigliere	Pr.	As.
1	ANCARANI VALENTINA		X	18	MARCHI MASSIMO	X	
2	ASCARI RACCAGNI ALESSANDRA	X		19	MASSA ELISA	X	
3	BALESTRA LETIZIA	X		20	MINUTILLO DAVIDE	X	
4	BARTOLINI DAMIANO		X	21	MORGAGNI FEDERICO	X	
5	BASSI EMANUELA	X		22	MORRA ELENA	X	
6	BEDEI GIORGIA	X		23	POMPIGNOLI MASSIMILIANO	X	
7	BENINI SIMONE	X		24	PORTOLANI MARINELLA	X	
8	BENTIVOGLI ALBERTO JUNIOR	X		25	PRATI LORETTA	X	
9	BIONDI LAURO		X	26	RINIERI MARIA TERESA		X
10	BRICCOLANI SARA	X		27	RIVALTA ALESSANDRO	X	
11	CALDERONI GIORGIO	X		28	SAMORI' SARA	X	
12	CATALANO MARCO	X		29	TASSINARI ELISABETTA	X	
13	CEREDI LORIS	X		30	VERGINI DANIELE	X	
14	COSTANTINI ANDREA	X		31	ZANOTTI JACOPO		X
15	DOGHERIA ELIO	X		32	ZATTINI GIAN LUCA	X	
16	HAFI ALEMANI SOUFIAN	X		33	ZATTONI MATTEO	X	
17	LASAPONARA FRANCESCO INNOCENTE	X					

TOTALE PRESENTI: 28

TOTALE ASSENTI: 5

Partecipa il Vice Segretario Generale AVV. MICHELE PINI.

Scrutatori i Sigg. Consiglieri BRICCOLANI SARA, CATALANO MARCO, MARCHI MASSIMO.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri CICOGNANI VITTORIO, PETETTA GIUSEPPE, MEZZACAPO DANIELE, TASSINARI ROSARIA, BARONI MARIA PIA, CASARA PAOLA, MELANDRI VALERIO.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente ASCARI RACCAGNI ALESSANDRA pone in discussione il seguente argomento:

OGGETTO n. 48

**CANONE OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (COSAP) -
CHIOSCHI PERMANENTI E CANTIERI EDILI - AGEVOLAZIONE**

In merito era stato distribuito a ciascun Consigliere il partito di deliberazione di seguito riportato.

Ai sensi dell'art. 97 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si fa esplicito riferimento al resoconto verbale che sarà riportato a parte nella trascrizione del dibattito della seduta consiliare, nel quale sono riportati in maniera dettagliata gli interventi succedutisi.

Il Presidente del Consiglio, Ascari Raccagni, introduce la proposta di deliberazione sottoposta all'esame del Consiglio comunale concernente l'agevolazione del canone di occupazione spazi e aree pubbliche (COSAP) per chioschi permanenti e cantieri edili.

Successivamente il Presidente passa la parola all'Ass. Cicognani che illustra l'argomento.

Il Presidente apre poi la discussione, come evincesi da verbale di seduta cui si fa espresso rinvio.

Dopo di che;

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE con deliberazione consiliare n. 322/55364 del 14 dicembre 1998 è stato approvato il Regolamento per l'applicazione del Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP) e successive modificazioni;

VISTI i seguenti documenti di programmazione dell'Ente:

- le Linee Programmatiche dell'Amministrazione Comunale per il quinquennio 2019-2024, approvate con deliberazione consiliare n. 106 del 13 novembre 2019;
- lo schema del DUP 2020-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 415 del 13 novembre 2019 e recepito dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 107 del 13 novembre 2019, che prevede, con l'obiettivo operativo 6.01.02 "Incentivi fiscali finalizzati alla crescita", l'individuazione di misure agevolative incentivanti lo sviluppo del centro storico e del territorio;

RILEVATO CHE l'Amministrazione Comunale intende:

- ☐ rivitalizzare la città attraverso la valorizzazione del centro storico e del territorio comunale in generale, migliorando la sicurezza, il decoro ed introducendo incentivi fiscali finalizzati alla crescita;
- ☐ incentivare la realizzazione di tali obiettivi, anche attraverso contributi ed agevolazioni, nel rispetto degli equilibri di bilancio;

DATO ATTO CHE in data 31 gennaio 2020 il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza per sei mesi, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili ed ha previsto l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario ed urgente per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;

ATTESO CHE:

- l'emergenza epidemiologica determinata dalla diffusione del *coronavirus* COVID-19 si è notevolmente aggravata e che, conseguentemente, con successivi decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, sono state adottate misure urgenti per la prevenzione ed il contenimento del contagio, disponendo stringenti limitazioni riguardo alla circolazione delle persone, nonché la sospensione di gran parte delle attività economiche;
- le limitazioni apportate dai citati provvedimenti governativi, finalizzati alla gestione dell'emergenza sanitaria, hanno avuto gravi ripercussioni sul tessuto economico e sociale del territorio comunale;
- l'emergenza economica e sociale connessa alla situazione sanitaria in atto è destinata a protrarsi anche successivamente alla parziale mitigazione delle restrizioni disposte;

VISTE le precedenti deliberazioni consiliari:

- n. 129 del 22/12/2017, con la quale sono state esentate dal pagamento del canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche, per le annualità 2018-2020, le concessioni rilasciate, a partire dal 1 gennaio 2018, per occupazioni con cantieri edili posti in essere per l'esecuzione di interventi edilizi di manutenzione ordinaria, manutenzione straordinaria, restauro, risanamento conservativo, ristrutturazione, nell'area del Centro Storico, come delimitato ai fini del COSAP in categoria 1a (prima);
- n. 126 del 20/12/2019, con la quale è stata disposta l'esenzione dal canone per le occupazioni di suolo pubblico, realizzate con *dehors*, per il triennio 2020-2022;

RITENUTO di intervenire, ad integrazione dei provvedimenti già adottati, sia a livello nazionale che locale, volti a stimolare la ripresa economica, introducendo misure agevolative atte a ridurre la pressione fiscale locale, con riferimento alle concessioni permanenti di suolo pubblico realizzate con chioschi, al fine di favorire lo sviluppo delle attività economiche così esercitate, nella considerazione che tali costruzioni scontano, oltre al pagamento del canone COSAP, anche l'imposizione immobiliare;

RITENUTO ALTRESI' di continuare ad incentivare, anche attraverso l'iniziativa privata, qualsiasi azione di miglioramento, conservazione e recupero del patrimonio edilizio, messa in atto in centro storico, al fine di favorire il riuso di contenitori ad uso abitativo e non, migliorare la qualità degli affacci sugli spazi pubblici, contrastare fenomeni di degrado o la semplice percezione di esso, promuovere la crescita socio-economica del centro storico, sia in tema di residenzialità che di nuove attività imprenditoriali, mantenendo l'agevolazione per le occupazioni con cantieri edili in centro storico, anche per le annualità 2021 e 2022;

VISTO il D.Lgs. 446/1997, il quale, all'art. 52, disciplina la potestà regolamentare di Comuni e Province, nonché l'art. 63, comma 2, lettera e), il quale prevede che il regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche possa contemplare speciali agevolazioni per occupazioni ritenute di particolare interesse pubblico;

VISTA, inoltre, la L.160/2019, la quale, all'art. 1, commi 816 e seguenti, prevede, con decorrenza 2021, l'istituzione di un canone, sostitutivo dell'attuale Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche, nonché dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e del Diritto sulle Pubbliche Affissioni;

ATTESO CHE:

- l'art. 53, comma 16, della L. 388/00 prevede che il termine per deliberare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione e che i regolamenti, se approvati entro tale termine, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;
- l'art. 151, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che fissa il 31 dicembre quale termine per deliberare il bilancio di previsione per l'anno successivo;
- l'art. 107, comma 2, del D.L. n. 18/2020 che ha differito al 31 luglio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 132 del 20/12/2019, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2020-2022;

RILEVATO CHE:

- con riferimento all'esercizio 2020, a seguito dell'emergenza COVID-19, sono stati emanati provvedimenti a livello nazionale, finalizzati a ristorare il minor gettito derivante da esenzioni o riduzioni del pagamento di occupazioni di suolo pubblico realizzate da pubblici esercizi;
- il minor gettito derivante dal presente provvedimento ha, pertanto, riflessi limitati sul bilancio dell'Ente, che sono mitigati anche dagli stanziamenti previsti dal DL 34/2020 "Decreto Rilancio", che potranno essere ulteriormente incrementati in sede di conversione, per cui si procederà alla relativa variazione di bilancio in sede di salvaguardia degli equilibri, oggetto a sua volta di posticipazione, conseguente all'emergenza;

RICHIAMATA la nota IFEL Prot. n. 41/VSG/sd del 21 maggio 2020 che evidenzia come rientri nella potestà regolamentare del Comune la facoltà di deliberare ulteriori agevolazioni, non essendoci impedimenti normativi per il COSAP, data la sua natura di entrata patrimoniale;

VISTI i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18-08-2000, n. 267 e successive modificazioni, allegati parte integrante e sostanziale del presente atto, firmati digitalmente:

- di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Economico-Finanziario e Tributi;
- di regolarità contabile, con verifica anche della copertura finanziaria, espresso dal Dirigente del Servizio Economico-Finanziario e Tributi;

VISTI, altresì, i pareri favorevoli rilasciati, per quanto di rispettiva competenza:

- dal Dirigente del Servizio Contrattualistica, Gestione del Patrimonio e Legale, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente;
- dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità, Verde e Arredo Urbano, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente;

VISTO il parere favorevole, espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n. 22 del 20/07/2020, allegato;

ACQUISITO il visto di conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto, ai regolamenti, espresso dal Segretario Generale, ai sensi dell'art.97, comma 2 del D.Lgs. 18-08-2000, n. 267, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente;

Con votazione effettuata in forma palese mediante appello nominale ai sensi dell'art. 38 del Regolamento per il funzionamento degli Organi, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: 29 (entrati Biondi e Rinieri, uscito Morgagni)

- Voti favorevoli: 22
- Voti contrari: 0
- Votanti: 22
- Astenuti: 1 (Calderoni)

Non partecipano al voto i consiglieri Hafi Alemani, Massa, Portolani, Prati, Samorì e Zattoni

DELIBERA

sulla base dei riferimenti normativi e delle motivazioni di cui in premessa, che espressamente si richiamano,

1. DI ADOTTARE, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 15.12.1997 n. 446 e successive modificazioni, la seguente disposizione avente valenza regolamentare:

- 1 “Sono esentate dal pagamento del canone di occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), per le annualità 2020-2021-2022:
 - a) le occupazioni permanenti nel territorio comunale, realizzate con chioschi destinati alla vendita di alimenti, bevande, giornali e fiori. Costituisce titolo per l'esenzione, il possesso di apposito atto di concessione per occupazione permanente rilasciato dai competenti Uffici comunali, ai sensi del Regolamento per l'applicazione del Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche;
 - b) le concessioni rilasciate per occupazioni con cantieri posti in essere per l'esecuzione di interventi edilizi di manutenzione ordinaria, manutenzione straordinaria, restauro, risanamento conservativo, ristrutturazione, nell'area del Centro Storico, come delimitato ai fini del COSAP in categoria 1a (prima), confermando per il 2020 e prorogando per il 2021-2022 l'esenzione già disposta con precedente deliberazione consiliare n. 129 del 22/12/2017.

2. DI DARE ATTO CHE il presente provvedimento verrà adeguato conseguentemente all'applicazione del canone previsto all'art. 1, commi 816 e segg. della L.160/2019.

Inoltre, attesa l'urgenza di provvedere in merito, al fine di dare corso agli adempimenti relativi, con votazione effettuata in forma palese mediante appello nominale ai sensi dell'art. 38 del Regolamento per il funzionamento degli Organi, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: 29 (entrati Biondi e Rinieri, uscito Morgagni)

- Voti favorevoli: 23
- Voti contrari: 0
- Votanti: 23
- Astenuti: 0

Non partecipano al voto i consiglieri Hafi Alemani, Massa, Portolani, Prati, Samorì e Zattoni

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.