



**Città di Novi Ligure**  
Provincia di Alessandria

-----

**VERBALE DI DELIBERAZIONE COMMISSARIALE**  
**(Assunto con i poteri della Giunta Comunale)**

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE  
(P.I.A.O.) PER GLI ANNI 2023/2025

L'anno 2023 addì 4 del mese di Aprile alle ore 16.45, il

**Dottor Paolo Giuseppe Alfredo Ponta**

nominato Commissario Straordinario con Decreto del Presidente della Repubblica del 25 luglio 2022;

con l'assistenza del Segretario Generale, Dottor Pier Giorgio Cabella, che partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza nonché come verbalizzante del presente atto ai sensi dell'articolo 97, comma 4, lettera a), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) e s.m.i.;

assunti i poteri della GIUNTA COMUNALE;

dichiara aperta la seduta per deliberare sulla proposta in oggetto indicata.

# CITTÀ DI NOVI LIGURE

Provincia di Alessandria

## **Deliberazione Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta) N.86 in data 04/04/2023**

Ufficio proponente: Segretario Generale

Proposta di deliberazione N. 113

-----  
OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER GLI ANNI 2023/2025  
-----

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 25 luglio 2022 con il quale è stato sciolto il Consiglio Comunale della Città di Novi Ligure e nominato Commissario Straordinario, per la provvisoria amministrazione dell'Ente fino all'insediamento degli organi ordinari, il Viceprefetto Vicario Dottor Paolo Giuseppe Alfredo Ponta;

PREMESSO che:

- il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), previsto dall'articolo 6 del Decreto Legge n. 80 del 9 giugno 2021, è il documento unico di programmazione e governance che, dal 30 giugno 2022, assorbe molti dei Piani che finora le amministrazioni pubbliche erano tenute a predisporre annualmente: performance, fabbisogni del personale, parità di genere, lavoro agile, anticorruzione;
- Il PIAO è una concreta semplificazione della burocrazia a tutto vantaggio delle amministrazioni, che, nelle intenzioni del legislatore, dovrà permettere all'Italia di compiere un altro passo decisivo verso una dimensione di maggiore efficienza, efficacia, produttività e misurazione della performance, migliorando la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese;

PREMESSO altresì che:

- la disciplina di riferimento del PIAO, ad oggi, come già detto al precedente punto di questo preambolo, è costituita, in primo luogo, dall'art 6 del DL n. 80/2021 (come convertito con modificazioni dalla Legge n. 113/2021), la norma che ha introdotto l'obbligo a carico di tutte le amministrazioni, escluse scuole ed istituti scolastici, di redigere ed approvare il PIAO;
- lo stesso art. 6 (commi 5 e 6) ha imposto l'adozione di norme attuative affinché la disciplina divenisse operativa;
- il comma 5 dell'art. 6 ha previsto che, con uno o più decreti del Presidente della Repubblica adottati, previa intesa in sede di Conferenza unificata, fossero individuati e soppressi gli adempimenti relativi ad altri piani i cui contenuti sono riconducibili al PIAO;
- al fine indicato al precedente alinea, è stato pubblicato il DPR 24 giugno 2022 n. 81, ad oggetto il "*Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione*";
- in esecuzione del comma 6, invece, è stato approvato e pubblicato il decreto n. 132 del 30 giugno 2022, assunto dal Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, che definisce i contenuti del PIAO, ne propone lo schema tipo e fissa modalità semplificate di formulazione per gli enti con meno di cinquanta dipendenti;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 6, comma 2, del D.L. n. 80/2021, il PIAO deve contenere:

- 1) gli obiettivi programmatici e di *performance*;
- 2) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche attraverso il lavoro agile e la formazione del personale;

- 3) le strategie di reclutamento del personale nell'ambito delle risorse disponibili;
- 4) la strategia di prevenzione della corruzione e l'attuazione delle norme in materia di trasparenza;
- 5) l'elenco delle procedure da semplificare e digitalizzare, la pianificazione delle attività nonché la graduale misurazione dei tempi delle procedure effettuata attraverso sistemi automatizzati;
- 6) il piano di accessibilità, fisica e digitale, ai servizi da parte dei soggetti svantaggiati (ultrasessantacinquenni e soggetti disabili);
- 7) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, con particolare riferimento alle commissioni di concorso;

SPECIFICATO che la normativa fino a qua citata intende convogliare in un unico documento una pluralità di piani, armonizzandoli affinché sia assicurata maggiore qualità e trasparenza all'attività amministrativa:

- il Piano dei fabbisogni del personale (articolo 6, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano organizzativo per il lavoro agile (articolo 14, c. 1, l. n. 124/2015);
- il Piano delle azioni positive (articolo 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
- il Piano della performance (articolo 10, commi 1 e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
- il Piano dettagliato degli obiettivi (articolo 108, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000);
- il Piano di prevenzione della corruzione (articolo 1, commi 5 e 60, Legge. n. 190/2012);
- il Piano delle azioni concrete (articolo 60-bis e 60-ter, D.Lgs. n. 165/2001);

DATO ATTO, altresì, che:

- le pubbliche amministrazioni conformano il PIAO alla struttura e alle modalità redazionali indicate nel decreto n. 132, secondo lo schema contenuto nell'allegato parte integrante del decreto stesso;
- il PIAO ha durata triennale e, a regime, viene adottato entro il 31 gennaio e aggiornato, a scorrimento, annualmente;
- in caso di differimento del termine previsto per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine del 31 gennaio di ogni anno è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione del bilancio stesso;
- il PIAO viene predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione;
- la Circolare n. 2/2022 del Dipartimento della Funzione Pubblica dell'11 ottobre 2022 recante "*Indicazioni operative in materia di Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del D.L. 09/06/2021 n. 80*", contiene la prima iniziativa di monitoraggio del PIAO attraverso l'analisi di cinque dimensioni: condizioni abilitanti, sistema di pianificazione e misurazione degli obiettivi, integrazione dei processi, valutazione della performance ed impatti del PIAO;

VISTI:

- l'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, in breve TUEL);
- l'articolo 169 del TUEL, così come modificato, in ultimo dall'articolo 1, comma 4, del DPR n. 81/2022;
- l'articolo 197, comma 2, lettera a) del TUEL;
- gli articoli 5, comma 2, e 10 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- la determinazione dell'A.N.A.C. del 3 agosto 2016, n. 831, in materia di Piano Integrato della Performance;
- l'articolo 14, comma 1, penultima proposizione della Legge n. 124/2015, modificato, in un primo momento, dall'articolo 87-bis, comma 5, della Legge n. 27/2020 di conversione del DL n. 18/2020, e, successivamente, dall'articolo 263, comma 4-bis, lettera a) del DL n. 34/2020, convertito nella Legge n. 77/2020;
- l'articolo 101 (titolato "*Funzioni di sovrintendenza e coordinamento del Segretario*") del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) relativo al personale dell'area delle

Funzioni Locali, triennio 2016-2018, del 17 dicembre 2020;

- le linee Guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche unitamente alle linee guida per la compilazione del PIAO, pubblicate dalla Funzione pubblica in data 3 dicembre 2021;

RICHIAMATE le deliberazioni commissariali:

- n. 5 del 9 febbraio 2023, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025;
- n. 6 sempre in data 9 febbraio 2023, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;
- n. 45 del 2 marzo 2023, assunta con i poteri della Giunta Comunale, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025;
- n. 77 del 23 marzo 2023, assunta con i poteri della Giunta Comunale, di costituzione ed attivazione dell'Organismo Paritetico per l'innovazione di cui all'articolo 6 del CCNL 16/11/2022;
- n. 80 del 28 marzo 2023, assunta con i poteri della Giunta Comunale, di adozione del Piano delle Azioni Positive 2023/2025;

PRESO ATTO, altresì, che, con la deliberazione commissariale (con i poteri del Consiglio Comunale) n. 14, approvata in data odierna, si è provveduto a variare il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;

RICHIAMATO il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, approvato in via definitiva dal Consiglio dell'Autorità Anticorruzione (ANAC) con deliberazione in data 17 gennaio 2023 n. 7, e tenuto conto delle indicazioni in esso contenute per la redazione della Sotto-Sezione "Anticorruzione e trasparenza del PIAO";

TENUTO CONTO che il PIAO del Comune di Novi Ligure, che viene compiegato unitamente ai propri allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, è stato redatto prendendo a riferimento lo schema tipo approvato con il già citato DM del 24 giugno 2022, nonché mediante l'utilizzo, a supporto, del 37° quaderno ANCI del mese di febbraio 2023, recante "*Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO): linee di indirizzo, schemi e modelli per la sua attuazione*";

CONSIDERATO che:

- il PIAO mira, secondo la legge, al raggiungimento, tra gli altri, dei seguenti obiettivi:
  - realizzare un piano di sviluppo pluriennale sfidante e sostenibile allo stesso tempo;
  - orientare la performance e, più in generale l'intera pianificazione e programmazione delle Amministrazioni alla realizzazione di risultati che possano essere misurati attraverso il miglioramento del livello di benessere dei destinatari delle politiche e dei servizi (valore pubblico);
- il "primo" PIAO, quello relativo al 2022/2024, è stato approvato da quest'Amministrazione con la deliberazione commissariale (con i poteri della Giunta Comunale) n. 244 del 21/12/2022, vale a dire con un provvedimento di natura ricognitiva avente lo scopo di "riproporre" il contenuto dei documenti di programmazione che, a norma del DPR 81/2022, confluiscono nel PIAO e che l'amministrazione aveva già fatto propri durante l'esercizio;
- il PIAO relativo al triennio 2023/2025 compie un passo avanti significativo rispetto alla "baseline" rappresentata al precedente punto, in quanto - partendo dalla consapevolezza che risulta importante non solamente "produrre servizi", ma anche misurare e valutare le politiche che si pongono in essere e le modalità con le quali si cerca di operare per soddisfare le esigenze di cittadini ed utenti - compie i primi passi verso l'integrazione dei diversi documenti di programmazione, che devono coordinarsi e trovare una loro coerenza;
- naturalmente, l'"ambiziosa" opera di riconfigurazione ed integrazione dei piani sostituiti dal PIAO dovrà avvenire in maniera progressiva e graduale, come "ammesso" dal Giudice Amministrativo (Consiglio di Stato) nel suo parere n., 506/2022, a cui si rinvia *per relationem*;

- occorre, cioè, non farsi irretire nella (comoda) logica che riduce il PIAO ad un “adempimento formale aggiuntivo” (entro il quale i precedenti piani vanno semplicemente a giustapporsi, mantenendo sostanzialmente intatte, salvo qualche piccola riduzione, le diverse modalità di redazione), ma, attraverso il necessario coordinamento dei vertici dell’Ente (politici e tecnici), step by step, tradurre le buone idee formulate dal legislatore in azioni concrete per render più performante il Comune;

RITENUTO, pertanto, di approvare l’allegato Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025;

ATTESO che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito internet istituzionale del Comune di Novi Ligure ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite il Portale PIAO all’indirizzo [www.piao.dfp.gov.it](http://www.piao.dfp.gov.it);

DATO ATTO che:

- relativamente alla sezione 3 "Organizzazione e capitale umano", sottosezioni di programmazione 3.1 "Organizzazione del Lavoro Agile" e 3.2 "Formazione del Personale", con nota protocollo n. 10335 del 21 marzo 2023 è stata trasmessa l’informazione, alle Organizzazioni sindacali provinciali ed alle RSU, ai sensi dell’articolo 4 del CCNL 16/11/2022;
- relativamente al piano delle azioni positive 2023-2025, con nota protocollo 10432 in data 22 marzo 2023, si è provveduto a trasmetterne copia alla Consigliera di Parità Provinciale, al Comitato Unico di Garanzia e alle RSA;

VISTO l’allegato parere favorevole esplicitato ai sensi dell’art. 49 - I comma - del T.U.n.267/2000 in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Segretario Generale;

VISTO, altresì, il parere favorevole del Dirigente del Servizio Economico Finanziario ai sensi dell’articolo 49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, allegato al presente atto;

Con i poteri della Giunta Comunale assunti in virtù del sopra citato Decreto del Presidente della Repubblica summenzionato;

VISTI;

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento sugli Uffici e sui Servizi;
- il Regolamento di Contabilità;

## DELIBERA

1. Di approvare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2023/2025 che, completo dei relativi allegati, viene compiegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
3. Di dare mandato al Dirigente dell’VII° Settore di:
  - procedere alla pubblicazione del PIAO nella Sezione “Amministrazione Trasparente” – Sottosezione “Atti Generali” sul sito Internet istituzionale del Comune;
  - inviare il documento al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite l’apposito portale.
4. Di trasmettere il presente Piano ai Dirigenti ed agli incaricati di Posizione Organizzativa per l’attuazione delle attività di loro competenze e le correlate attività di monitoraggio.
5. Di dare atto che la presente deliberazione, ai fini della pubblicità degli atti e della

trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del TUEL e che sarà, altresì, pubblicata, in modo permanente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Provvedimenti" – "Provvedimenti degli organi di indirizzo politico" in ottemperanza a quanto stabilito dall'articolo 23 D.Lgs. n. 33/2013.

Quindi, alla luce dell'estrema urgenza di dare esecuzione alle determinazioni adottate, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 - ultimo comma - T.U. n.267/2000.

Il processo verbale all'originale viene come appresso sottoscritto:

IL COMMISSARIO  
IL SEGRETARIO GENERALE

PONTA Paolo Giuseppe Alfredo  
CABELLA Pier Giorgio

---

### **RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi dal 06/04/2023 al 21/04/2023.

Novi Ligure, 06/04/2023

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to CABELLA Pier Giorgio

---

Per copia conforme all'originale:

per uso amministrativo.

rilasciata al Sig. .... in carta resa legale.

rilasciata al Consigliere Comunale ..... per esclusiva memoria personale.

IL SEGRETARIO GENERALE

---

### **ESTREMI DI ESECUTIVITA'**

Divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 3 T.U. 18/8/2000, n. 267.

Novi Ligure, 17/04/2023

IL SEGRETARIO GENERALE