



COMUNE DI ORVIETO

Provincia di Terni

Ufficio Partecipazioni e Servizi Interni

Determinazione nr. 1113 Del 11/10/2024

OGGETTO: CUP I41F22003330006 - CIG B1D570E329 - AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA (TD) SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA) DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO SITO ISTITUZIONALE DEL COMUNE DI ORVIETO E DI NUOVI SERVIZI DIGITALI NELL'AMBITO DEL AVVISO - MISURA PNRR 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022) - M1C1 PNRR INVESTIMENTO 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE (CITTADINO ATTIVO E CITTADINO INFORMATO) FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - IMPEGNO DI SPESA E VARIAZIONE DI ESIGIBILITA' RELATIVA A STANZIAMENTI DI BILANCIO CORRELATI A CONTRIBUTI A RENDICONTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 5 QUATER LETTERA E-BIS DEL D. LGS 267/2000 - APKAPPA S.R.L.

IL DIRIGENTE

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento di Contabilità del Comune d'Orvieto;
- il D.Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e in particolare:
 - l'art. 107, che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti,
 - l'art. 183, che regola l'impegno di spesa,
 - l'art. 191, che detta le regole per l'assunzione di impegni e l'effettuazione delle spese;
- il D.Lgs. n 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36/2023;

Visto il Decreto Sindacale n. 10 del 31/07/2024 con il quale è stato conferito l'incarico di Direzione del Settore 3 Finanziario e Sociale al Dott. Dino Bronzo;

Vista la Determinazione n. 863 del 28/10/2020, con la quale è stata disposta la nomina dei responsabili di procedimento del Settore 3 Finanziario e Sociale;

Richiamati:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 27/12/2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 27/12/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 346 del 29/12/2023, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;

Richiamati:

- il regolamento (UE) 2021/241 del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), la cui valutazione positiva è stata approvata con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- l'articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm) e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;
- l'art. 225, comma 8, del D.lgs. n. 36/2023 dispone testualmente che “ In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano Nazionale Integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018”;

Preso atto che il Dipartimento per la trasformazione digitale (DTD) ha pubblicato sul portale dedicato, denominato PA Digitale 2026, una serie di Bandi che hanno l'obiettivo di digitalizzazione dei servizi offerti dai Comuni, aggiornamento del sito internet e miglioramento dei servizi per il cittadino, nel rispetto delle linee guida AGID (Agenda per l'Italia Digitale) e del CAD (Codice Amministrazione Digitale).

Visto l'Avviso pubblicato sul portale Pa Digitale 2026 in data 19/09/2022, con scadenza in data 04/11/2022, per la presentazione di proposte a valere su “*PNRR – M1 – C1 – INVESTIMENTO 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISURA 1.4.1 – ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022)*” che ha come obiettivo mettere a disposizione dei cittadini interfacce coerenti, fruibili ed accessibili, secondo il modello di sito comunale e in conformità con le linee guida emanate ai sensi del CAD e l'e-government benchmark relativamente agli indicatori della “user-centricity” e della trasparenza, come indicato dall'E-government benchmark MethodPaper 2020-2023;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 208 del 25/08/2022 che, preso atto di quanto sopra e delle previsioni dell'Avviso relativo alla Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici " ha approvato la candidatura all'Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" a valere sul PNRR, ha dato mandato al Rappresentante Legale dell'Ente di presentazione della domanda di ammissione al finanziamento da parte del Comune di Orvieto come da Decreto n. 135/2022 – PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

Considerato che il Comune di Orvieto ha presentato la propria proposta a valere sulla misura sopra menzionata in data 21/09/2022 per i seguenti servizi:

- PRESENTARE DOMANDA PER ASSEGNO DI MATERNITÀ;
- PRESENTARE DOMANDA PER BONUS ECONOMICI;
- PRESENTARE DOMANDA PER UN CONTRIBUTO;
- PRESENTARE DOMANDA DI AGEVOLAZIONE TRIBUTARIA.

Considerato che, in ottemperanza alle disposizioni dell'Avviso anzidetto, entro i 5 giorni successivi alla comunicazione sull'ammissibilità della propria proposta si è provveduto all'acquisizione del CUP: I41F22003330006;

Dato atto che in data 03/01/2023 è stato notificato il decreto del Dipartimento per la trasformazione digitale n. 135-1/2022-PNRR di approvazione dell'*"ELENCO ISTANZE AMMESSE A VALERE SULL' AVVISO PUBBLICO "Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni Settembre 2022"*, che indica il Comune di Orvieto tra i soggetti ammessi a finanziamento alla posizione n. 1446 dell'ELENCO 1 – DOMANDE FINANZIATE per un importo complessivo di € 155.234,00;

Precisato che ai sensi dell'art. 8 dell'Avviso, le attività previste per i progetti finanziati dovranno concludersi entro le tempistiche indicate nell'Allegato 2 dell'Avviso, che decorrono dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

Ricordato che, successivamente alla originaria scadenza del 28/11/2023, sono state concesse varie proroghe del termine per la contrattualizzazione dei servizi anzidetti per come segue:

- 28/12/2023;
- 27/01/2024;
- 26/02/2024;
- 28/03/2024;
- 16/05/2024;
- 02/06/2024;

Considerato tali termini, si è reso necessario avviare la procedura di scelta dell'operatore economico per la fornitura di cui all'oggetto, nel pieno rispetto delle norme nazionali ed europee in materia di appalti pubblici, di ogni altra normativa o regolamentazione prescrittiva pertinente e in ottemperanza a tutti gli obblighi derivanti dalla normativa comunitaria e nazionale posti in capo al Comune di Orvieto, in qualità di Soggetto Attuatore, dall'Avviso del Ministero per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale 2022 per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza Missione 1 – Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e Cittadinanza Digitale" - Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei Servizi Pubblici" Comuni (Settembre 2022) – Finanziato dall'Unione Europea – Next Generation Eu;

Dato atto dell'impossibilità di procedere direttamente allo svolgimento dei servizi di che trattasi internamente all'Amministrazione Comunale e dunque della necessità di individuare un operatore economico esterno;

Evidenziato che il servizio avrà per oggetto nello specifico le seguenti attività come più sotto meglio evidenziato:

- Attivazione ambiente per Nuovo Sito Comunale secondo le specifiche indicate nella misura 1.4.1 del PNRR
- Adattamento contenuto delle pagine secondo linee guida
- Attivazione e formazione Modulo Segnalazioni
- Attivazione e formazione Modulo Prenotazioni
- Attivazione e formazione Modulo FAQ
- Attivazione e formazione Modulo Customer Satisfaction
- Formazione nuova gestione pagine e menù navigazione
- Attività di Project Management e compilazione del documento di rispetto requisiti
- Attivazione App Municipium
- Travaso dati da precedente sito
- Canone Municipium Sito e App fino al 31.12.2024
- Costituzione Sportello Telematico Polifunzionale del Comune
- Caricamento dei procedimenti standard
- Contestualizzazione procedimenti
- Formazione al personale
- Integrazione con i moduli di back office hyperSIC[®]
- Hosting Cloud, manutenzione e assistenza servizio;
- Kit di comunicazione personalizzato

Richiamato l'art. 62 comma I D. Lgs. n. 36/2023, che stabilisce che tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.

Atteso che il valore dell'affidamento inferiore ad euro 140.000,00, secondo le nuove soglie degli affidamenti diretti di appalti di servizi e forniture previsti dall'art. 50, c. 1, lett. b), D.Lgs. n.36/2023 e che pertanto è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Considerato che gli applicativi informatici e gestionali del Comune di Orvieto, su cui andranno ad incidere i servizi di cui all'oggetto da attivare, sono affidati e forniti dalla società APKAPPA s.r.l., con sede legale in

Milano (MI), Via F. Albani 21, P.I./C.F. 08543640158, che fornisce all'Ente la piattaforma software di applicativi gestionali in modalità SAAS denominata Hypersic;

Evidenziato, altresì, che la compatibilità con altre soluzioni informatiche già in uso dall'Ente consente di garantire l'interoperabilità tra tutti i progetti messi a terra a valere sul PNRR digitale e di ridurre i costi che l'Amministrazione dovrebbe sostenere, sia in termini economici che di impegno formativo del personale comunale, rispetto all'ipotesi di adozione di una nuova e diversa soluzione informatica, nonché di creare delle economie rispetto all'importo di finanziamento quantificato dal DTD, consentendo così di finanziare con le economie in futuro lo sviluppo di servizi aggiuntivi di egual tipo;

Visto l'art. 1, c. 450, Legge n. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, D.Lgs. n. 165/2001 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento ovvero alle altre piattaforme di approvvigionamento certificate, a decorrere dal 01/01/2024, per lo svolgimento delle relative procedure;

Dato atto che si è ritenuto di procedere mediante TD (Trattativa Diretta) tramite MEPA, che consente di negoziare direttamente con un unico operatore economico:

- in data 27/05/2024 l'Ente ha inoltrato richiesta di offerta n. 4384248 all'operatore economico APKAPPA s.r.l. con sede legale in Milano (MI), Via F. Albani 21, P.I./C.F. 08543640158, che risulta idoneo a fornire un servizio/prodotto maggiormente rispondente alle esigenze dell'amministrazione;
- entro il termine di scadenza della Trattativa Diretta citata l'operatore economico ha inviato la propria offerta pari a complessivi euro 69.700,00 oltre IVA di legge e che la stessa risulta congrua e in linea con le esigenze di codesta amministrazione;

Ritenuto quindi opportuno e conveniente procedere all'affidamento diretto del servizio/della fornitura in oggetto all'operatore economico APKAPPA S.r.l., con sede legale in Milano (MI), Via F. Albani 21, P.I./C.F. 08543640158 per un costo complessivo di euro 69.700,00 oltre IVA di legge;

Richiamato il Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati:

Allegato A – Decreto di finanziamento Avviso 1.4.1. Comuni (settembre 2022);

Allegato B – Avviso pubblico relativo alla Misura PNRR 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" Comuni - (Settembre 2022) e suoi allegati;

Allegato C – Modello sito comunale <https://designers.italia.it/modelli/comuni/>;

Allegato D – Linee guida per i soggetti attuatori (Aprile 2024) e allegato aggiornato per gli Avvisi 1.4.1.;

Richiamato il Capitolato Tecnico d'Appalto e la normativa di riferimento;

Richiamato l'art. 17, c. 1, D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato l'17, comma 2, del D.Lgs 36/2023 secondo cui in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti

di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Rilevato che gli affidamenti diretti sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con gli operatori economici, nel rispetto dei principi di cui al D. Lgs.n.36/2023;

Visto l'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 che disciplina la determinazione a contrarre, la quale deve indicare il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Ritenuto di adottare il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.17 del D.Lgs.n.36/2023, dando atto che:

-Il fine da perseguire è quello di dotare l'Ente di un nuovo sito web e di una nuova piattaforma di servizi digitali per il cittadino come da Avviso del Ministero per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale 2022 per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e Cittadinanza Digitale”-Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni (Settembre2022) - Finanziato dall' Unione Europea – Next Generation Eu;

- l'oggetto dell'affidamento riguarda l'effettuazione degli interventi tecnici e forniture sopra specificati;
- la modalità di scelta del contraente è quella individuata ai sensi dell'art.50, c.1, lett. b), D.Lgs.n.36/2023 con procedura di acquisto sul MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) tramite Trattativa Diretta (TD) che consente di negoziare con un solo operatore economico con offerta economica a corpo e criterio del minor prezzo per l'aggiudicazione;
- il contratto è perfezionato mediante apposito documento di stipula sul MEPA;
- l'importo massimo stimato dell'affidamento per il periodo di 9 mesi dalla data di contrattualizzazione e, in ogni caso, sino a conclusione di tutte le prestazioni dedotte in contratto è pari a euro 69.700,00 oltre IVA ai sensi di legge;

Considerato che la spesa complessiva per il servizio di che trattasi, relativamente al periodo di 9 mesi dalla data di contrattualizzazione e, in ogni caso, sino a conclusione di tutte le prestazioni dedotte in contratto è pari a euro 69.700,00 oltre IVA ai sensi di legge per un importo totale IVA 22% inclusa pari a euro 85.034,00;

Considerato che, come da capitolato speciale d'appalto, il corrispettivo del servizio anzidetto sarà da pagarsi come segue:

- entro quindici giorni dalla contrattualizzazione, verrà corrisposto il 20% dell'importo totale del contratto alle condizioni e nei limiti previsti dall'art. 125 del D. Lgs.n.36/2023;
- entro tre mesi dalla contrattualizzazione, verrà corrisposto un ulteriore 30% dell'importo totale del contratto alle condizioni e nei limiti previsti dall'art. 125 del D. Lgs.n.36/2023;
- il saldo residuo sarà corrisposto al fornitore a conclusione delle attività previste, ossia in esito al collaudo finale (sito web e migrazione) a norma dell'art. 116 del Codice (D.lgs. n. 36/2023) e previo rilascio da parte della stazione appaltante del certificato di regolare esecuzione.

Ravvisata la necessità di assicurare la copertura finanziaria dell'affidamento in oggetto per il

corrispondente periodo di 9 mesi dalla data di contrattualizzazione e, in ogni caso, fino a conclusione di tutte le prestazioni dedotte in contratto;

Dato atto che l'obbligazione derivante dal presente affidamento, pari a complessivi euro 69.700,00 oltre IVA di legge, per un importo totale IVA 22% inclusa di euro 85.034,00, diverrà esigibile come di seguito indicato:

- euro 42.517,00 (inclusa IVA 22%) nell'esercizio 2024;
- euro 42.517,00 (inclusa IVA 22%) nell'esercizio 2025;

Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è giuridicamente perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

Dato atto che l'importo della fornitura di che trattasi è inferiore a euro 140.000,00 e che, pertanto, per la stessa non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art.37 D.lgs. n.36/2023;

Accertata la regolarità contributiva della suindicata ditta mediante Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), acquisito d'ufficio e in atti, con scadenza validità **25/01/2025** ;

Riscontrato che dalla consultazione del Fascicolo Informatico dell' Operatore Economico APKAPPA S.r.l., con sede legale in Via Francesco Albani 21, 20149 Milano (MI), C.F. e P.I. 08543640158, presso il sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), sono stati rilevati i documenti che dimostrano il possesso dei requisiti generali, tecnico-organizzativi ed economico-finanziari dell'operatore economico ultimo citato, così richiesti per l'assegnazione dei contratti pubblici, forniti da vari enti certificanti in accordo con la delibera n. 464/2022 di ANAC. In particolare, è stato effettuato:

- il controllo dell'assenza dei motivi di esclusione automatica o non automatica e del possesso dei requisiti di selezione di cui agli articoli 94, 95, 98, 100 e 103 del D.lgs. n. 36/2023 in capo all'operatore economico APKAPPA S.R.L. che, pertanto, può validamente contrarre con la Pubblica Amministrazione, come da documentazione in atti;

Rilevato che ai sensi del punto 3.6 lett. c) dell'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii, nel caso di trasferimenti erogati "a rendicontazione" da soggetti che non adottano medesimo principio della competenza finanziaria potenziata, l'ente beneficiario accerta l'entrata a seguito della formale deliberazione, da parte dell'ente erogante, di erogazione del contributo a proprio favore per la realizzazione di una determinata spesa. L'entrata è imputata agli esercizi in cui l'ente beneficiario stesso prevede di impegnare la spesa cui il trasferimento è destinato (sulla base del cronoprogramma), in quanto il diritto di riscuotere il contributo (esigibilità) sorge a seguito della realizzazione della spesa, con riferimento alla quale la rendicontazione è resa;

Richiamato l'art. 175 comma 5 - quater del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. il quale recita: *"Nel rispetto di quanto previsto dai regolamenti di contabilità, i responsabili della spesa o, in assenza di disciplina, il responsabile finanziario, possono effettuare, per ciascuno degli esercizi del bilancio:e-bis) in caso di variazioni di esigibilità della spesa, le variazioni relative a stanziamenti riferiti a operazioni di indebitamento già autorizzate e perfezionate, contabilizzate secondo l'andamento della correlata spesa, e le variazioni a stanziamenti correlati ai contributi a rendicontazione, escluse quelle previste dall'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011 ,n.118..."*;

Dato atto che la suindicata spesa complessiva di euro 85.034,00 i.i. è imputata all'esercizio in cui le singole obbligazioni per come sopra evidenziate verranno a scadenza , quindi, nell'esercizio 2024 per il 50% dell'importo dovuto e il residuo 50% quando l'obbligazione viene a scadenza ovvero, secondo quanto stabilito dalle condizioni generali di fornitura, a conclusione di tutte le prestazioni dedotte in contratto di tutti i servizi richiesti ovvero nell'esercizio 2025 poiché l'attivazione dei servizi deve avvenire obbligatoriamente entro 360 gg. dalla data di contrattualizzazione (31/05/2024);

Dato atto che il presente affidamento è soggetto alle disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n.136/2010, così come modificato ed integrato dal D.L. n. 187/2010, convertito con modifiche dalla Legge n.217/2010 e ritenuto di evidenziare gli obblighi previsti da detta normativa;

Dato atto che il Codice Unico di Progetto (CUP) è **I41F22003330006**, il Codice Identificativo di Gara (CIG) è **B1D570E329** e il numero della TD è **4384248**;

Dato atto che la spesa derivante dall'affidamento in oggetto trova copertura finanziaria al capitolo / centro di costo/articolo 2913220 denominato "PROGETTO PNRR - MISSIONE 1- COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 - MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUP I41F22003330006 - CAP E/207300" del Bilancio di previsione 2024-2026;

Dato atto che, per le peculiarità del PNRR, le Amministrazioni sono chiamate a rispettare alcuni specifici principi per garantire la piena e immediata compatibilità degli elementi amministrativi con il quadro normativo di riferimento del Piano stesso;

Visto l'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241, che disciplina le modalità e gli obblighi di pubblicità e informativa su qualsiasi documento, sito web o comunicazione (a valenza esterna) riguardante il progetto finanziato a valere sul PNRR, il quale prevede al par. 2 che *"I destinatari dei finanziamenti dell' Unione rendono nota l'origine degli stessi e ne garantiscono la visibilità, anche, ove opportuno, attraverso il logo dell'Unione e una dichiarazione adeguata sul finanziamento che recita «finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU», in particolare quando promuovono azioni e risultati, diffondendo informazioni coerenti, efficaci e proporzionate destinate a pubblici diversi, tra cui i media e il vasto pubblico"*;

Viste le istruzioni tecniche per la selezione dei progetti PNRR, emanate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, nelle quali tra i *"Principi generali applicabili agli interventi finanziati dal PNRR"* si indica al punto 6 l'obbligo, in materia di comunicazione e informazione, dell'esplicito riferimento al finanziamento da parte dell'Unione Europea e all'iniziativa Next Generation EU (utilizzando la dicitura *"finanziato dall' Unione Europea - Next Generation EU"*) e la presenza dell'emblema dell'Unione Europea;

Verificato altresì che:

- nel presente appalto trovano applicazione, gli obblighi e le specifiche condizionalità del PNRR e tutti i requisiti connessi alla Misura a cui è associato il progetto, e precisamente:

- ✓ obbligo dell'appaltatore, nello svolgimento delle prestazioni e attività oggetto del presente appalto, di rispettare le tempistiche specifiche di cui all' avviso - Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni (Settembre 2022), nell'ambito della missione 1 componente 1 del PNRR, investimento 1.4 "servizi e cittadinanza digitale" e alle Linee Guida

diramate dal DTD (Dipartimento per la Trasformazione Digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri) per i soggetti attuatori e realizzatori della Misura in oggetto: in particolare i termini di consegna o esecuzioni direttamente associati ai *milestone* e *target* intermedi di cui al DTD, non saranno oggetto di proroghe in nessun caso, parimenti i target da conseguire non saranno oggetto di variazione o modifica rispetto a quanto stabilito dalla Misura in oggetto;

- ✓ obbligo, in capo al soggetto appaltatore, di presentare, in occasione di ciascun SAL, documentazione attestante il rispetto delle condizionalità specifiche e dei principi trasversali PNRR;
- ✓ gli investimenti M1C1-1.3 e M1C1-1.4 non hanno impatto sul DNSH;
- ✓ obbligo dell'appaltante, in qualità di Soggetto Attuatore:
 - di svolgere le attività amministrative con la diligenza e la professionalità necessarie al raggiungimento degli obiettivi progettuali e dei target riferiti all'investimento PNRR, nel rispetto dei principi della sana gestione finanziaria;
 - di rispettare in tutto il processo di attuazione del progetto oggetto del presente appalto la normativa del PNRR e, in particolare, quanto previsto nell'Avviso 1.4.1., con specifica attenzione all'art. 11, disciplinante gli obblighi del Soggetto Attuatore e i rapporti con il Dipartimento (obblighi ribaditi anche nell'art. 3 dei Decreti di finanziamento), nonché a osservare quanto previsto nelle Linee Guida per i soggetti attuatori PA Locali aggiornate al 03/03/2023 e ss.mm.ii.;
 - di garantire l'avvio tempestivo delle attività progettuali per non incorrere in ritardi attuativi e di concludere il progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'Avviso pubblico e dai relativi allegati;
 - di assicurare l'adozione di misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati;
- ✓ obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento, volto ad evitare che ci sia una duplicazione del finanziamento degli stessi costi da parte del dispositivo e di altri programmi dell'Unione Europea nonché con risorse ordinarie da Bilancio statale ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241 e in coerenza con la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato-Servizio Centrale per il PNRR n.33 del 31/12/2021;
- ✓ obblighi in materia di comunicazione e informazione attraverso l'esplicito riferimento al finanziamento da parte dell'Unione Europea all'iniziativa "Next Generation EU";
- ✓ obbligo di indicazione del Codice Unico di Progetto (CUP) su tutti gli atti amministrativi e contabili;
- ✓ rispetto e promozione della parità di genere (*gender equality*), in relazione agli articoli 2, 3, paragrafo 3, del TUE, 8, 10, 19 e 157 del TFUE, e 21 e 23 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (Regolamento (UE)2021/241);
- ✓ rispetto degli ulteriori principi trasversali previsti dal PNRR quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. *tagging*), teso al perseguimento degli obiettivi climatici e della transizione digitale, ove previsto e applicabile, e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani, teso a garantire l'attuazione di progetti e riforme a beneficio diretto e indiretto per le future generazioni (Regolamento (UE)2021/241);
- ✓ osservanza, nelle procedure di affidamento, delle norme nazionali ed europee in materia di appalti pubblici e di ogni altra normativa o regolamentazione prescrittiva pertinente;
- ✓ conservazione della documentazione progettuale per assicurare la completa tracciabilità delle operazioni nel rispetto di quanto previsto all'art. 9 punto 4, D.L. 77/2021, che dovrà essere messa prontamente a disposizione su richiesta del Dipartimento, del Servizio Centrale per il PNRR,

dell' Unità di Audit, della Commissione europea, dell'OLAF, della Corte dei Conti Europea (ECA), della Procura europea (EPPO) e delle competenti Autorità giudiziarie nazionali;

✓ facilitazione delle verifiche del Dipartimento, dell'Unità di Audit, della Commissione Europea e di altri organismi autorizzati, che verranno effettuate anche attraverso controlli in loco presso i Soggetti attuatori pubblici delle azioni fino a cinque anni a decorrere dal 31 dicembre dell'anno in cui è effettuato il rimborso da parte del Dipartimento;

✓ obbligo di contribuire al raggiungimento dei *milestone* e *target* associati alla Misura di riferimento e di fornire, su richiesta del Dipartimento per la Trasformazione Digitale, le informazioni necessarie per la predisposizione delle dichiarazioni sul conseguimento dei *target* e *milestone*;

✓ completamento dell'intervento entro i termini previsti e inoltro della domanda di erogazione del finanziamento al Dipartimento, con allegata documentazione che illustri i risultati raggiunti, attestando il contributo al perseguimento dei *target* associati alla Misura;

✓ obbligo di garantire una tempestiva diretta informazione agli organi preposti, tenendo informato il Dipartimento sull'avvio e l'andamento di eventuali procedimenti di carattere giudiziario, civile, penale o amministrativo che dovessero interessare le operazioni oggetto del progetto e comunicare le irregolarità o le frodi riscontrate a seguito delle verifiche di competenza e adottare le misure necessarie, in linea con quanto previsto dall'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241;

✓ principio del *"non arrecare un danno significativo"* (cd. *"Do No Significant Harm"* -DNSH) secondo il quale nessuna misura finanziata deve arrecare danno agli obiettivi ambientali, in coerenza con l'art. 17 del Regolamento (UE) 2020/852, principio teso a provare che gli investimenti e le riforme previste non ostacolano la mitigazione dei cambiamenti climatici;

Rilevato che relativamente al rispetto del principio del DNSH, con Circolare del 13 ottobre 2022 "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. "DNSH") della Ragioneria Generale dello Stato, è stato effettuato un aggiornamento della mappatura di associazione tra checklist DNSH ed investimenti PNRR dal quale è emerso che gli investimenti M1C1-1.3 e M1C1-1.4 non hanno impatto sul DNSH e, pertanto, con Decreto n. 6/2022-PNRR del 17.10.2022 dell'Unità di Missione PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale sono state approvate le Linee Guida per i soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a *lump sum* che tengono conto di tali aggiornamenti. Pertanto, per gli investimenti citati (M1C1 - 1.3 e 1.4) i Soggetti Attuatori non devono compilare le Checklist DNSH;

- l'operatore economico aggiudicatario ha fornito i dati necessari per l'identificazione del "titolare effettivo" di cui al D.lgs. 21 novembre 2007, n. 231, come modificato dal D.lgs. 4 ottobre 2019, n. 125, al fine di implementare le misure di controllo dei dati previsti dalla normativa antiriciclaggio;

Dato atto che la fornitura e i servizi oggetto del presente appalto sono finanziati al 100% da fondi PNRR, e che pertanto vi è la necessità di rispettare il cronoprogramma di cui alla Misura in questione così come risultante dall' avviso - Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici " Comuni (Settembre2022), nell'ambito della missione 1 componente 1 del PNRR, investimento 1.4 "servizi e cittadinanza digitale" pubblicato dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale sulla piattaforma PA Digitale 2026, pena la perdita dei finanziamenti stessi;

Dato atto che, in ragione di quanto sopra, le scadenze previste nel presente contratto per la messa a terra del progetto finanziato a valere sul PNRR e, quindi, per la messa in esercizio del nuovo sito web dell'Ente e della piattaforma di servizi digitali per il Cittadino conformemente al cronoprogramma,

costituiscono termini essenziali il cui mancato rispetto da parte dell'appaltatore comporta responsabilità per inadempimento;

Dato atto che l'appalto avrà durata di 9 (nove) mesi dalla data di contrattualizzazione ovvero il 31/05/2024 e, in ogni caso, fino a che non saranno concluse tutte le prestazioni dedotte in contratto.

Ritenuto, ai sensi dell'art. 48, c. 2, D.lgs. n.36/2023, che per l'appalto in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo, in considerazione del luogo della esecuzione dell'appalto e delle caratteristiche proprie dell'appalto medesimo;

Precisato che non si intende chiedere garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, c. 4, D.lgs. n. 36/2023 in virtù dei rapporti contrattuali già in essere con l'affidatario per altre forniture tali da garantirne l'affidabilità;

Accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);

Considerato che tale affidamento avviene nel rispetto del principio di rotazione per quanto stabilito dall'art. 49 co. IV del D. Lgs. n. 36/2023, poiché nel caso di specie la concorrenza è da ritenersi assente per motivi tecnici, tenuto conto della particolare struttura di mercato e dell'effettiva assenza di alternative per l'Ente in ragione dell'esigenza di garantire una corretta interoperabilità di tutti i progetti messi a terra a valere sul PNRR digitale con la piattaforma software Cloud HyperSIC, su cui è stata operata la migrazione di tutti i dati del Comune di Orvieto, la cui proprietà tecnico-industriale è della società APKAPPA S.r.l., nonché in considerazione della corretta esecuzione del contratto già affidato alla medesima APKAPPA S.r.l.;

Considerato che il presente procedimento comporta una contribuzione a favore dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici pari ad € 35,00, in quanto il valore dell'affidamento è compreso tra 40.000,00 e 150.000,00 euro al netto dell'IVA ex delibera n.610 del 19/12/2023 dell'ANAC;

Dato atto che, trattandosi di appalto di importo compreso tra 40.000,00 e 150.000,00 euro al netto dell'IVA, l'affidamento di che trattasi prevede l'applicazione dell'imposta di bollo pari ad € 40,00, ai sensi dell'art. 18, c. 10, D.lgs. n. 36/2023;

Acquisito l'allegato parere preventivo favorevole di regolarità tecnica dei Dirigenti/Responsabili dei servizi competenti, ai sensi dell'art.147/bis del D.lgs.n. 267/2000;

DETERMINA

1. **di approvare** la premessa, quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, che ivi deve intendersi integralmente riportata e trascritta;
1. **di procedere**, per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) D.lgs. n. 36/2023, alla società APKAPPA s.r.l., con sede legale in Milano (MI), Via F. Albani 21, P.I./C.F. 08543640158, della fornitura in premessa specificata, per un totale di euro 85.034,00 inclusa IVA 22%;
2. **di impegnare**, altresì, quale contribuzione a favore dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, l'importo pari ad € 35,00, in quanto il valore dell'affidamento è compreso tra 40.000,00 e 150.000,00 euro al netto dell'IVA ex delibera n.610 del 19/12/2023 dell'ANAC, oltre € 40,00 quale imposta di bollo ai sensi dell'art. 18, c. 10, D.Lgs. n. 36/2023;

Esercizio	Capitolo	Descrizione	Sub.a	EPF	Cod.	E/S	Importo	Beneficiario
2024	392090	GARE DI APPALTO E CONTRATTI		2024		S	35,00	9042 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORO, SERVIZI E FORNITURE - VIA DI RIPETTA, 246

3. **di impegnare** la suddetta somma di euro 85.034,00 compresa IVA 22% come di seguito indicato, in virtù di quanto in premessa specificato:

Esercizio	Capitolo	Descrizione	Sub.a	EPF	Cod.	E/S	Importo	Beneficiario
2024	2913220	PROGETTO PNRR-MISSIONE1- COMPONENTE1-INVESTIMENTO 1.4-Misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUP I41F22003330006-CAP E/207100		2024		S	85.034,00	16130 APKAPPA SRL

4. **di dare atto** che l'esigibilità della spesa anzidetta per la fornitura di cui all'oggetto di euro 85.034,00 compresa IVA 22% ricade per il 50% nell'esercizio 2024 e per il restante 50% nell'esercizio 2025 e pertanto di imputare la somma secondo il prospetto seguente:

Esercizio	Capitolo	Descrizione	Sub.a	EPF	Cod.	E/S	Importo	Beneficiario

		PROGETTOPNRR- MISSIONE1- COMPONENTE1- INVESTIMENTO 1.4-Misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUPI41F2200333000 6-CAP E/207100						
2024	2913220			2024		S	42.517,00	16130 APKAPPA SRL
2025	2913220	PROGETTOPNRR- MISSIONE1- COMPONENTE1- INVESTIMENTO 1.4-Misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUPI41F2200333000 6-CAP E/207100		2025		S	42.517,00	16130 APKAPPA SRL

5. **di apportare** al Bilancio di previsione 2024-2026 le variazioni per modifica dell'esigibilità agli stanziamenti correlati a contributo a rendicontazione (ex art.175 c.5-quater lettera e-bis del TUEL) in merito alla realizzazione dell'intervento in oggetto in ambito Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (cd. PNRR), richiamati il punto 2 ed il punto 3.6 lett. c) dell'allegato 4/2 del D. Lgs.118/2011 ss.mm.ii.;
6. **di provvedere a** reimputare conseguentemente alla esigenza della spesa sopra riportata la correlata fonte di finanziamento, pari a complessivi euro 155.234,00, accertata in entrata sul cap. 2073000 con determinazione dirigenziale di accertamento d'entrata n. 171 del 26/02/2024 per euro 42.517,00;
7. **di dare atto che:**
 - l'intervento è interamente finanziato dall'Unione Europea con avviso - Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni (Settembre2022), nell'ambito della missione 1 componente 1 del PNRR, investimento 1.4 "servizi e cittadinanza digitale";
 - non sussiste il c.d. doppio finanziamento;
 - a seguito della presente variazione di bilancio, risultano rispettati gli equilibri di cui all'art. 193 D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;
 - il cronoprogramma della spesa e dei relativi pagamenti risulta coerente con le previsioni di Bilancio;

- l'esigibilità delle somme risulta coerente con le iscrizioni al Bilancio, e il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

8. di dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151 comma 4 e 183 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

9. di dare atto che, rispetto all'affidamento in oggetto, il RUP è il sottoscritto dott. Dino Bronzo, Dirigente del Settore 3 Finanziario e Sociale del Comune di Orvieto e che nei confronti del RUP è sottoscritto Dirigente:

- non ricorre conflitto di interesse, anche potenziale dell'art. 6 bis della L. 241/90, dell'art. 6 del DPR n. 62/2013 e dal Codice di comportamento del Comune di Orvieto;
- non ricorrono le cause di astensione previste dall'articolo 7 del DPR n. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Orvieto;
- non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del DPR n. 62/2013 e al Codice di Comportamento del Comune di Orvieto, né le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
- non ricorrono le condizioni ostative previste dall'art. 35 bis del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii.;
- non ricorrono le situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, come da autodichiarazione sull'assenza di conflitto di interesse rilasciata dal medesimo e conservata agli atti;

dichiarazioni che si intendono rese ai sensi del DPR 445/2000, con la firma del presente documento;

10. di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi, nonché di adempiere agli obblighi di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

11. di disporre l'osservanza, se e per quanto inerente con la materia trattata nel presente atto determinativo, delle disposizioni citate dal D.lvo 196/2003 e ss.mm.ii. in ordine alla tutela della privacy;

12. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tar Umbria nei termini previsti dall'art. 120 del codice del processo amministrativo modificato dall'art. 209 del D. Lgs. n. 36/2023 decorrenti dalla ricezione della comunicazione del presente atto ovvero dalla conoscenza dello stesso.

**Il RUP
DOTT. DINO BRONZO**

**Il Dirigente del Settore 3 - Finanziario e Sociale
DOTT. Dino Bronzo**



COMUNE DI ORVIETO

Provincia di Terni

Pagina 1 di 2

Proposta di determinazione Settore 3 - Finanziario e Sociale nr.1389 del 07/10/2024

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2024		<i>Impegno di spesa</i>	2024 2700/0	Data: 07/10/2024	Importo:	35,00
Oggetto:	CONTRIBUTO GARA PER AFFID.TO DIRETTO MEDIANTE TRATTATIVA MEPA SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO SITO ISTITUZIONALE DEL COMUNE DI ORVIETO E DI DI NUOVI SERVIZI DIGITALI NELL'AMBITO DEL AVVISO - MISURA PNRR 1.4.1					
Capitolo:	2024	392090	GARE DI APPALTO E CONTRATTI			
Codice bilancio:	1.03.1.0103			C.U.P.: I41F22003330006	SIOPE: 1.03.02.16.999	
Piano dei conti f.: 1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi						
Beneficiario:	0009042 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORO, SERVIZI E FORNITURE					

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2024	Impegno di spesa	2024 2701/0	Data: 07/10/2024	Importo:	42.517,00
Oggetto:	SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO SITO ISTITUZIONALE DEL COMUNE DI ORVIETO E DI NUOVI SERVIZI DIGITALI NELL'AMBITO DEL AVVISO - MISURA PNRR 1.4.1				
Capitolo:	2024 2913220	PROGETTO PNRR - MISSIONE 1- COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 - MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUP I41F22003330006 - CAP			
Codice bilancio:	1.08.2.0202	C.I.G.: B1D570E329	C.U.P.: I41F22003330006	SIOPE:	2.02.03.02.001
Piano dei conti f.:	2.02.03.02.001 Sviluppo software e manutenzione evolutiva				
Beneficiario:	0016130 - APKAPPA S.R.L.				



Proposta di determinazione Settore 3 - Finanziario e Sociale nr.1389 del 07/10/2024

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2024	Impegno di spesa	2025 58/0	Data: 11/10/2024	Importo:	42.517,00
Oggetto:	SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO SITO ISTITUZIONALE DEL COMUNE DI ORVIETO E DI NUOVI SERVIZI DIGITALI NELL'AMBITO DEL AVVISO - MISURA PNRR 1.4.1				
Capitolo:	2025 2913220	PROGETTO PNRR - MISSIONE 1- COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 - MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUP I41F22003330006 - CAP			
Codice bilancio:	1.08.2.0202	C.I.G.: B1D570E329	C.U.P.: I41F22003330006	SIOPE: 2.02.03.02.001	
Piano dei conti f.: 2.02.03.02.001 Sviluppo software e manutenzione evolutiva					
Beneficiario:	0016130 - APKAPPA S.R.L.				

.....

ORVIETO li, 11/10/2024



Il Responsabile del Servizio Finanziario

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Orvieto. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

BRONZO DINO in data 11/10/2024
BRONZO DINO in data 11/10/2024