



VERBALE DI GARA N. 1 DEL 28/11/2022

ID Negoziazione: 3282292

NUMERO RDO: 328229 “SERVIZI POSTALI DI CORRISPONDENZA (ESCLUSE NOTIFICAZIONI DI ATTI GIUDIZIARI E VIOLAZIONE AL C.D.S.) PER IL COMUNE DI PARABITA PER LA DURATA DI 12 MESI” CIG 94820692E0.

L'anno 2022, il giorno 28 del mese di novembre presso l'Ufficio del RUP e Responsabile del Settore 1 del Comune di Parabita, sito alla Via L.Ferrari, snc (piano primo), in seguito a procedura di gara su invito (previa manifestazione di interesse), in seduta pubblica, **il Responsabile del Procedimento, Dott. Diego De Pascalis**, alla presenza della Dott.ssa Maria Grazia Meneleo (in qualità di Segretario verbalizzante), alle ore 11:30 al fine di procedere all'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa:

PRELIMINARMENTE DA ATTO CHE:

Riscontrata l'assenza di rappresentanti e/o delegati degli operatori economici invitati;

Considerato che con Determinazione R.G. n. 1123 del 08/11/2022 è stato disposto:

- di indire procedura negoziata sul MEPA tramite RdO per l'affidamento dei servizi postali di corrispondenza (ad esclusione della notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e comunicazioni connesse – L. n. 890/2012 – e dei verbali di accertamento di violazioni del codice della strada – art. 201 d.lgs. n. 285/1992) del Comune di Parabita, per la durata di 12 mesi, con possibilità di proroga ex art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, per un importo a base di gara di €53.000,00 (criterio di aggiudicazione: minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici);
- di approvare lo schema di lettera invito agli operatori economici;
- di invitare gli operatori economici che hanno manifestato interesse alla procedura di cui in oggetto ed in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti e, nello specifico:
 - Post & Service Group Rete Soggetto (P.Iva 07532740722);
 - Zerodistanze Servizi Postali Integrati srl (P.Iva 02235460744)
 - Poste Italiane S.p.A. (P.Iva 01114601006);
 - Zero Distanze di Ivan Seclì (P.Iva 04906770757);
 - Posta Centrale di Federica Cataldo (P.Iva 04912530757);

RILEVATO CHE:

i termini di gara venivano così fissati:

Termine ultimo di ricezione offerte - Lunedì - 28 Novembre 2022 - 09:00;

Inizio operazioni di gara - Lunedì - 28 Novembre 2022 - 11:00;

La procedura di gara si svolge interamente per via telematica a mezzo della piattaforma informatica di gestione delle gare MePA di Consip.

TUTTO CIO' PREMESSO:

Il responsabile del procedimento, collegato al sistema informatico della piattaforma telematica a mezzo di credenziali SPID solo a lui note, constatata e fa constatare, che entro la scadenza dei termini stabiliti, risultano pervenuti ed acquisiti al sistema, complessivamente n. 2 plichi virtuali da parte dei seguenti operatori economici:



CITTÀ DI
PARABITA

PARABITA
CITTÀ DELLE VENERI

#	Denominazione Concorrente	Forma di Partecipazione	Numero di Partecipazione	Lotto	Data di Presentazione Offerta
1	ZERODISTANZE SERVIZI POSTALI INTEGRATI S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	302436	Lotto 1	25/11/2022 18:43:18
2	POSTA CENTRALE DI FEDERICA CATALDO	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	274255	Lotto 1	27/11/2022 09:59:40

Sempre il responsabile del procedimento, unico soggetto abilitato a sistema all'apertura delle buste essendo fornito delle relative chiavi telematiche d'accesso, procede all'apertura delle buste virtuali pervenute contenenti la documentazione amministrativa di ogni singolo concorrente, come da registro a seguire:

Questa busta contiene documentazione di carattere amministrativo inviata dai concorrenti. Accedendo alla busta sarà possibile prendere visione dei documenti e scaricarli.



Dall'esame della documentazione amministrativa dei 2 offerenti, scaturisce il seguente esito:

Gara	
POSTA CENTRALE ... - 274255	Ammesso
Documentazione amministrativa del concorrente	
Nome File	Descrizione File
Dichiarazione_Sostitutiva_Di_P...	Dichiarazione sostitutiva per ...
DGUE SERVIZI POSTALI.pdf.p7m	DGUE SERVIZI POSTALI
ZERODISTANZE SE ... - 302436	Ammesso
Documentazione amministrativa del concorrente	
Nome File	Descrizione File
DGUE SERVIZI POSTALI parabita...	DGUE
Dichiarazione_Sostitutiva_Di_P...	Dichiarazione sostitutiva per ...

Dal controllo effettuato dalla responsabile del procedimento del seggio di gara risulta che la documentazione:

- per l'operatore economico Posta Centrale di Federica Cataldo (P.Iva 04912530757) non è conforme; si rimanda al 29/11/2022 la valutazione sull'applicazione del soccorso istruttorio (art. 83, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.)
- per la ditta Zerodistanze Servizi Postali Integrati srl (P.Iva 02235460744) è conforme e viene ammessa alla fase successiva di gara.

I lavori di seduta vengono sospesi alle ore 12:42, per poi riprendere alle 13:48.

I lavori terminano alle ore 14:34.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

Seggio di gara:

Responsabile del procedimento: Dott. Diego De Pascalis

Segretario verbalizzante: Dott.ssa Maria Grazia Meneleo







CITTÀ DI
PARABITA

PARABITA
CITTÀ DELLE VENERI

VERBALE DI GARA N. 2 DEL 29/11/2022

ID Negoziazione: 3282292

NUMERO RDO: 328229 “SERVIZI POSTALI DI CORRISPONDENZA (ESCLUSE NOTIFICAZIONI DI ATTI GIUDIZIARI E VIOLAZIONE AL C.D.S.) PER IL COMUNE DI PARABITA PER LA DURATA DI 12 MESI” CIG 94820692E0.

L'anno 2022, il giorno 29 del mese di novembre presso l'Ufficio del RUP e Responsabile del Settore 1 del Comune di Parabita, sito alla Via L.Ferrari, snc (piano primo), in seguito a procedura di gara su invito (previa manifestazione di interesse), **il Responsabile del Procedimento, Dott. Diego De Pascalis**, alla presenza della Dott.ssa Maria Grazia Meneleo (in qualità di Segretario verbalizzante), alle ore 13:30 fa seguito al verbale n. 1 del 28/11/2022 (che si richiama per intero) al fine di valutare l'applicazione del soccorso istruttorio (art. 83, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) nei confronti dell'operatore economico Posta Centrale di Federica Cataldo (P.Iva 04912530757).

Dall'analisi della “busta amministrativa” della suddetta ditta è emerso quanto segue:

1) Nella parte III, sez. C, del DGUE (pagg. 8-9), non ha optato per alcuna risposta alla domanda “L'operatore economico si trova in una delle seguenti situazioni oppure è sottoposto a un procedimento per l'accertamento di una delle seguenti situazioni di cui all'articolo 80, comma 5, lett. b), del Codice”:

b) liquidazione coatta;

c) concordato preventivo;

d) è ammesso a concordato con continuità aziendale.

2) Nel DGUE (pag. 9) ha affermato, sostanzialmente, che:

- “L'operatore economico [non] può confermare di non essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione”;

- “L'operatore economico [non] può confermare di non avere occultato tali informazioni”.

3) Nella dichiarazione sostitutiva per la partecipazione alla RdO n. 3282292 ha dichiarato “Fatturato MEDIO annuo relativo alla prestazione di “Servizi Postali di RACCOLTA e RECAPITO” realizzato negli ultimi 2 esercizi finanziari approvati alla data di presentazione della Domanda di Abilitazione: 65000”; ciò risulta in contrasto con quanto dichiarato come fatturato annuo “generale” e “specifico” nel DGUE, Parte IV, Sez. B.

Inoltre, l'operatore economico Posta Centrale di Federica Cataldo ha specificato che “il fatturato indicato corrisponde alla media della rete poste centrale (composta da 48 agenzie)”, nonostante abbia affermato di:

- non partecipare alla procedura di appalto insieme ad altri (pag. 3 DGUE);

- non fare affidamento sulle capacità di altri soggetti per soddisfare i criteri di selezione della parte IV e rispettare i criteri e le regole (eventuali) della parte V (pag. 4 DGUE).

Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il RUP propone di invitare la suddetta Spett.le Ditta, **entro e non oltre il termine perentorio delle ore 12 del 02/12/2022**, a rendere, integrare e/o regolarizzare le dichiarazioni contenute nei documenti di cui alla busta amministrativa della RdO n. 3282292.

Alle ore 13:54 viene trasmessa sulla piattaforma MePA di Consip la comunicazione avente ad oggetto “Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b D.L. n. 76/2020 per l'affidamento dei servizi



CITTÀ DI
PARABITA

PARABITA
CITTÀ DELLE VENERI

postali di corrispondenza (escluse notificazioni di atti giudiziari e violazione al C.d.S.) per il Comune di Parabita per la durata di 12 mesi. Soccorso istruttorio. Comunicazioni”.

Alle ore 13:55 viene inviata identica comunicazione con nota prot. n. 24888 del 29/11/2022.

I lavori terminano alle ore 14:00.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

Seggio di gara:

Responsabile del procedimento: Dott. Diego De Pascalis

Segretario verbalizzante: Dott.ssa Maria Grazia Meneleo





VERBALE DI GARA N. 3 DEL 02/12/2022

ID Negoziazione: 3282292

NUMERO RDO: 328229 “SERVIZI POSTALI DI CORRISPONDENZA (ESCLUSE NOTIFICAZIONI DI ATTI GIUDIZIARI E VIOLAZIONE AL C.D.S.) PER IL COMUNE DI PARABITA PER LA DURATA DI 12 MESI” CIG 94820692E0.

L'anno 2022, il giorno 02 del mese di dicembre presso l'Ufficio del RUP e Responsabile del Settore 1 del Comune di Parabita, sito alla Via L.Ferrari, snc (piano primo), in seguito a procedura di gara su invito (previa manifestazione di interesse), **il Responsabile del Procedimento, Dott. Diego De Pascalis**, alla presenza della Dott.ssa Maria Grazia Meneleo (in qualità di Segretario verbalizzante), alle ore 13:00 fa seguito ai verbali n. 1 del 28/11/2022 e n. 2 del 29/11/2022 (che si richiamano per intero).

Si constata che l'operatore economico Posta Centrale di Federica Cataldo (P.Iva 04912530757) ha riscontrato, in data 01/12/2022, la comunicazione di cui al verbale n. 2 del 29/11/2022 sia sul MePA e sia tramite pec; quest'ultima è stata acquisita al n. 25219 in data odierna.

La ditta di cui sopra, tra l'altro, afferma “*Nello specifico della "busta amministrativa" nella parte III, sez. C, del DGUE (pagg. 8-9) alle domande "L'Operatore Economico si trova in una delle seguenti situazioni oppure è sottoposto a un procedimento per l'accertamento di una delle seguenti situazioni di cui all'articolo 80, comma 5, lett. b), del Codice: b) liquidazione coatta; c) concordato preventivo; d) è ammesso a concordato con continuità aziendale" e "L'Operatore Economico (non) può confermare di non essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione"; "L'Operatore Economico (non) può confermare di non avere occultato tali informazioni"; è stato commesso un errore di distrazione nella compilazione del suddetto modulo.*

Pertanto, si precisa che l'Operatore Economico non si trova in una delle seguenti situazioni: b) liquidazione coatta; c) concordato preventivo; d) è ammesso a concordato con continuità aziendale; inoltre l'Operatore Economico può confermare di non essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione; l'Operatore Economico può confermare di non avere occultato tali informazioni.

In riferimento alla capacità economica e finanziaria relativa al fatturato, punto 3 del Soccorso Istruttorio, in fase di compilazione del DGUE è stato indicato il fatturato relativo alla rete POSTA CENTRALE, ma l'Operatore Economico non intende subappaltare ed, in ogni caso, gestirà tutto in maniera autonoma ed indipendente.

Inviando copia del contratto di avvalimento, esclusivamente riferito alla capacità economica e finanziaria relativo al fatturato e contestualmente precisiamo che si tratta di una semplice svista nella compilazione della documentazione attinente al bando e, per questo ci scusiamo”.

A tale comunicazione allega la scansione (sottoscritta digitalmente il 01/12/2022 dalla Sig.ra Federica Cataldo) di un documento analogico avente ad oggetto “schema di contratto di avvalimento (art. 89 comma 1 D.Lgs. n. 50/2016)” asseritamente sottoscritto in data 24/10/2022 tra Citymy srl (ausiliaria - C.F./P.Iva 05993540821) e Posta Centrale di Federica Cataldo (ausiliata - P.Iva 04912530757). Con



CITTÀ DI
PARABITA

PARABITA
CITTÀ DELLE VENERI

tale scrittura privata l'impresa ausiliaria mette a disposizione dell'ausiliata, per tutta la durata dell'appalto, i requisiti di capacità economica e finanziaria relativi al fatturato.

Considerato che, al fine di garantire la *par condicio* tra i concorrenti ed evitare che, nei casi di deposito del contratto di avvalimento successivamente alla scadenza dei termini di presentazione dell'offerta, l'istituto si possa prestare alla elusione dei termini di cui sopra, occorre dare dimostrazione della data certa del contratto.

Tutto ciò premesso, il RUP propone di invitare la Spett.le Ditta Posta Centrale di Federica Cataldo a fornire prova, entro e non oltre le ore 12:00 del 05/12/2022, della data certa del suddetto contratto di avvalimento asseritamente sottoscritto il 24/10/2022 con Citymy srl (P.IVA 05993540821).

Alle ore 14:40 viene inviata la nota prot. n. 25270 del 02/12/2022 avente ad oggetto "Procedura di gara ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b D.L. n. 76/2020 per l'affidamento dei servizi postali di corrispondenza (escluse notificazioni di atti giudiziari e violazione al C.d.S.) per il Comune di Parabita per la durata di 12 mesi. Soccorso istruttorio. Integrazione".

I lavori vengono sospesi dalle ore 14:41; riprendono alle ore 15:50.

Alle ore 15:52 viene inviata identica nota di cui alla pec prot. n. 25270 del 02/12/2022 tramite MePA.

I lavori terminano alle ore 15:55.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

Seggio di gara:

Responsabile del procedimento: Dott. Diego De Pascalis

Segretario verbalizzante: Dott.ssa Maria Grazia Meneleo





VERBALE DI GARA N. 4 DEL 05/12/2022 (seduta riservata)

ID Negoziazione: 3282292

NUMERO RDO: 328229 “SERVIZI POSTALI DI CORRISPONDENZA (ESCLUSE NOTIFICAZIONI DI ATTI GIUDIZIARI E VIOLAZIONE AL C.D.S.) PER IL COMUNE DI PARABITA PER LA DURATA DI 12 MESI” CIG 94820692E0.

L'anno 2022, il giorno 05 del mese di dicembre alle ore 13.20, presso l'Ufficio del RUP- Responsabile del Settore 1 del Comune di Parabita, sito presso la sede municipale alla Via L.Ferrari, snc (piano primo), in seguito a procedura di gara su invito (previa manifestazione di interesse), **il Responsabile del Procedimento, Dott. Diego De Pascalis**, alla presenza della Dott.ssa Maria Grazia Meneleo - in qualità di Segretario verbalizzante;

Richiamati i verbali n. 1 del 28/11/2022, n. 2 del 29/11/2022 e n. 3 del 02/12/2022;

Premesso che:

- con nota in data 29/11/2022 prot. n. 24888 avente ad oggetto “*Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b D.L. n. 76/2020 per l'affidamento dei servizi postali di corrispondenza (escluse notificazioni di atti giudiziari e violazione al C.d.S.) per il Comune di Parabita per la durata di 12 mesi. Soccorso istruttorio. Comunicazioni*” il RUP ha invitato, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la suddetta Spett.le Ditta a rendere, integrare e/o regolarizzare le dichiarazioni contenute nei documenti di cui alla busta amministrativa della RdO n. 3282292
- con successiva nota prot. n. 25270 in data 02/12/2022 si chiedevano precisazioni;
- l'operatore economico Posta Centrale di Federica Cataldo (P.Iva 04912530757) ha riscontrato, in data odierna, la richiesta di chiarimenti del 02/12/2022 sia sul MePA, sia tramite pec, acquisita al prot. n. 25324/2022 e al n. 25370/2022 affermando che “*non avendo altri strumenti per poter dimostrare la data certa di sottoscrizione del contratto di avvalimento, inviamo dichiarazione sostitutiva di certificazione. Ribadiamo che per una semplice svista il suddetto contratto non è stato allegato al DGUE*”.

Sul punto si rileva che:

- nel DGUE presentato, l'O.E. ha, prima, in sede di documentazione di gara, dichiarato di **non voler fare ricorso all'istituto dell'avvalimento**;
- solo in sede di soccorso attivato per il requisito economico finanziario, è stato depositato contratto di avvalimento (nelle forme della scrittura privata) asseritamente sottoscritto il 24/10/2022 ed in relazione al quale l'O.E. espressamente dichiara di non avere “*altri strumenti per poter dimostrare la data certa di sottoscrizione del contratto di avvalimento*” ed allega “*una dichiarazione sostitutiva di certificazione*”. La mancanza del requisito della data certa mina gravemente la *par condicio* tra i concorrenti, soprattutto quando il deposito del contratto di avvalimento ha luogo successivamente alla scadenza dei termini di presentazione dell'offerta e, oltretutto, quando nella documentazione di gara (DGUE) è stato dichiarato l'esatto contrario.

Risulta, pertanto, eluso il termine perentorio previsto dalla *lex specialis* per la partecipazione qualificata alla procedura.



Nel merito, inoltre, ad una attenta disamina risulta che:

- il contratto di avvalimento depositato manca dell'indicazione del corrispettivo (requisito essenziale del contratto);
- né emerge, in alcuna delle clausole ivi contenute, *“l'interesse, direttamente o indirettamente patrimoniale, che ha guidato l'ausiliario nell'assumere senza corrispettivo gli obblighi derivanti dal contratto di avvalimento e le relative responsabilità”*; secondo la giurisprudenza amministrativa consolidata, è requisito previsto a pena di nullità del contratto di cui è questione ove il corrispettivo non sia stato indicato (cfr., *ex multis*, C.d.S., V sez., n. 242/2016; Tar Roma 155/2021).

Tanto premesso, per le motivazioni di cui innanzi, il sottoscritto R.U.P.

DECLARA

l'esclusione della Ditta Posta Centrale di Federica Cataldo (P.Iva 04912530757) dalla procedura di gara di cui in oggetto.

I lavori terminano alle ore 14:00.

Di tanto è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

Seggio di gara:

Responsabile del procedimento: Dott. Diego De Pascalis

Segretario verbalizzante: Dott.ssa Maria Grazia Meneleo

