



Prot. n. 5509 del 15/02/2021

**Gruppo Consiliare – Recanati**

Egr. Sig.Sindaco  
del Comune di Recanati  
e p.c. Assessori Delegati  
Presidente del Consiglio Comunale PEC:  
[comune.recanati@emarche.it](mailto:comune.recanati@emarche.it)

e.p.c.

[regione.marche.assessorato.latini@emarche.it](mailto:regione.marche.assessorato.latini@emarche.it)

Responsabile Ufficio Servizio Civile  
Regione Marche – Paola Frammartino  
[regione.marche.serviziocivile@emarche.it](mailto:regione.marche.serviziocivile@emarche.it)

Direttore Ufficio per il Servizio Civile  
Universale, Presidenza del Consiglio  
dei Ministri – Immacolata Postiglione  
[scu@serviziocivile.it](mailto:scu@serviziocivile.it)

Recanati, Li 13/02/2021

**Oggetto:** Interrogazione a risposta Orale e Scritta n. 03/2021  
“UTILIZZO SERVIZI CIVILI PRESSO I MUSEI DI RECANATI DA PARTE DELL’  
ASSOCIAZIONE SPAZIO CULTURA ANNI: 2017/2018/2019/2020”

Premesso:

Che il Comune di Recanati con determinazione dirigenziale n. reg. gen. 435 del 1 giugno 2017 ha approvato lo schema di convenzione e stipulato un contratto della durata di anni nove (2017/2025), del valore complessivo di €.1.548.000,00 oltre IVA per l’affidamento, in regime di concessione, da parte del Comune di Recanati alla Società Cooperativa Sistema Museo dei servizi integrati al pubblico per la riqualificazione e la valorizzazione dell’offerta museale, con l’obiettivo di incrementare i servizi offerti sia con la riqualificazione ed il parziale riallestimento degli spazi interni che con l’attivazione di un sistema di servizi integrati per i seguenti Musei e strutture: Polo Museale ed Espositivo Villa Colloredo Mels, Museo Beniamino Gigli, Ufficio Informazione Turistiche, Torre Civica;

Che il Comune di Recanati con determinazione dirigenziale n.581 del 07/07/2017 ha autorizzato Sistema Museo ad affidare in subappalto all’Associazione Spazio Cultura “l’attività di supporto alla vigilanza e conduzione delle attività didattiche” per la stessa durata del contratto di appalto, per un importo annuo complessivo di €.40.500,00 per un monte ore lavorativo massimo di 3000 ore;

Che il Comune di Recanati con determinazione dirigenziale n.489 del 25/06/2018 ha autorizzato l’estensione, del contratto di subappalto già stipulato con l’Associazione Spazio Cultura, per “allestimento multimediale e tecnologico” e gli stessi servizi già in essere per la stessa durata del contratto di appalto per un l’importo annuo complessivo di €.75.000,00 per un monte ore lavorativo massimo di 5500 ore;

In base a quanto stabilito dall'articolo 2 "Oggetto del contratto" del contratto di subappalto sottoscritto tra Sistema Museo (subappaltante) e Spazio Cultura (subappaltatore) "I servizi verranno eseguiti secondo le indicazioni del subappaltante e le eventuali istruzioni del committente. Il piano organizzativo dei servizi verrà comunicato dal subappaltante al subappaltatore con cadenza mensile".

Considerato:

Che nell'ultimo consiglio comunale del 4 gennaio 2021 è stato da noi presentato un documento, e inviato a tutti consiglieri Comunali, nel quale si evidenziava che nel 2019 l'Associazione Spazio Cultura ha realizzato un monte ore di servizio pari a 10065 ore e che 3968 sul totale sono state svolte dai volontari del servizio civile. Inoltre come emerso da articoli di stampa la Società Sistema Museo ha interrotto il contratto di subappalto con l'Associazione Spazio Cultura, ma come si evince dallo stesso articolo e dal sito di Spazio Cultura, la stessa ha presentato un progetto denominato "Cultura Senza Frontiere" per la selezione di numero 25 volontari del servizio civile, con scadenza 15 febbraio 2021, di cui 6 destinati ai Musei di Recanati gestiti da Sistema Museo e nello specifico: 1 volontario presso Ufficio Turismo (cod. sede 195195), 2 volontari presso Museo Gigli (cod. sede 195196), 3 volontari presso Villa Colloredo Mels (cod. sede 195201).

Ciò premesso e considerato, i sottoscritti consiglieri comunali del gruppo Lega Salvini Recanati, ai sensi dell'art. 43 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, con la presente interrogano la S.V. al fine di conoscere quanto segue:

- Spazio Cultura nel 2019 poteva contare su 5 volontari del servizio civile che venivano impiegati 5 giorni alla settimana per 30 ore per un totale di 7000 ore annue e non 5000 ore come riportato erroneamente nel comunicato stampa del 13/01/2021. In base alle aperture dei Musei e all'espletamento dei servizi però i volontari venivano impiegati in 3968 ore delle 7000 ore annue previste, per sostituire e affiancare gli operatori nelle aperture dei Musei spesso operando in maniera autonoma e sostituendo nelle loro mansioni il vero personale addetto di Spazio Cultura e di Sistema Museo. Prassi reiterata anche negli anni 2017, 2018 e 2020. Il Comune era al corrente di tale modalità gestionale e del fatto che, attraverso l'utilizzo dei volontari del servizio civile Sistema Museo, poteva assicurarsi un importantissimo risparmio sul costo del personale potendo utilizzare manodopera non direttamente salariata perché pagata dal dipartimento delle politiche giovanili e del servizio civile universale?
- Come mai l'Associazione Spazio Cultura nel 2019 ha svolto 10065 ore di servizio quando il contratto di subappalto stabilisce che il monte ore massimo di servizio in capo a loro era di 5500 ore? Da tale monte ore si desume che i volontari del servizio civile, fin dall'inizio del progetto 1 giugno 2017, sarebbero stati sempre strumentalmente utilizzati con la perfetta intesa di Spazio Cultura, per garantire a Sistema Museo un monte ore di servizio superiore rispetto a quello riportato nel contratto di subappalto, e che in base alle ore di apertura dei musei e alle effettive ore di manodopera, era superiore del 50% rispetto a quanto stabilito. Prassi reiterata anche negli anni 2017, 2018 e 2020.
- Come mai i volontari del Servizio Civile di Spazio Cultura prestavano servizio presso la Torre Civica (Torre del Borgo), già a partire dal 1 giugno 2017, senza che tale bene fosse ufficialmente accreditato dal Ministero e quindi autorizzato a ospitare i volontari e per questo mai presente nei bandi pubblici di selezione promossi dall'Associazione Spazio Cultura negli anni 2017-2018-2019-2020-2021 a differenza invece delle altre sedi ufficialmente accreditate, come da codice sede riportato nella considerazione? E' vero che i volontari prestavano servizio in sedi diverse da quelle stabilite e per i quali erano stati selezionati svolgendo attività come la gestione della biglietteria, degli incassi, delle prenotazioni dei servizi scolastici e le visite guidate che non erano previste dal progetto? Che l'Associazione Spazio Cultura in maniera palese e reiterata non avrebbe rispettato

quanto previsto dall'elenco dei doveri degli enti di Servizio Civile? Questi stabiliscono: punto i) *impiegare il volontario presso la sede di attuazione indicata nel contratto di servizio civile, secondo i piani di azione, l'orario di servizio e l'articolazione settimanale previsti dal progetto*; punto o) *impiegare il volontario esclusivamente nelle attività indicate nel progetto astenendosi dal chiedere prestazioni o adempimenti non previsti*; Contravvenendo inoltre a quanto previsto dal DM 22 aprile 2015 "Prontuario concernente la disciplina dei rapporti tra enti e volontari del Servizio Civile Nazionale" articolo 6 "Temporanea modifica della sede di servizio" e nello specifico all'articolo 6.1: *"I volontari devono essere impiegati presso le sedi di attuazione cui sono stati assegnati dal Dipartimento per tutta la durata del progetto secondo le modalità indicate nel progetto. Non sono consentiti trasferimenti di volontari neppure presso sedi dello stesso progetto*;

- I volontari del servizio civile che prestavano servizio presso i Musei di Recanati negli anni 2017-2018-2019-2020 avevano ricevuto specifica formazione in base al D.L. 81/2008, in particolare erano in possesso di: attestato antincendio, attestato di primo soccorso e attestato di avvenuta formazione sulla sicurezza dei luoghi di lavoro?

- Come si evince da una nota stampa congiunta di Sistema Museo e Spazio Cultura del 13/01/2021 il contratto di subappalto è stato interrotto. La nota cita testualmente "Sistema Museo e Spazio Cultura hanno deciso, dimostrando entrambe piena buona fede e volontà di sgomberare il campo da qualsiasi possibile fraintendimento, di interrompere il contratto di subappalto che viene riassorbito e riportato alla gestione diretta di Sistema Museo". Nello specifico siamo a richiedere la lettera di interruzione del contratto, e di conoscere le motivazioni, in quanto in una precedente lettera del 23/10/2020 inviata da Sistema Museo a Spazio Cultura e per conoscenza al Comune di Recanati e nello specifico al Dirigente Affari Generali Dott. Foglia si dichiara "è formalmente concordata la sospensione da lunedì 9/11/2020 dei servizi erogati da Spazio Cultura" inoltre "lavoreremo insieme nelle prossime settimane per ridefinire un accordo di collaborazione per il 2021 all'interno della concessione che possa valorizzare il positivo e produttivo lavoro congiunto sviluppato sulla città con la tua associazione". Ci chiediamo nel frattempo, alla data odierna, cosa sia mutato nei rapporti tra Sistema Museo e Spazio Cultura per arrivare ad una interruzione, parola che lascia importanti interrogativi sull'effettivo o no proseguimento della collaborazione, quando nella lettera sopracitata Sistema Museo scrive "lavoreremo insieme nelle prossime settimane per ridefinire un accordo di collaborazione per il 2021"?

- Come è possibile che l'Associazione Spazio Cultura, dopo l'interruzione del contratto con Sistema Museo, possa continuare ad inserire nel bando per la selezione di volontari del servizio civile "Cultura Senza Frontiere", con scadenza 15 febbraio 2021, le sedi museali gestite da Sistema Museo e nello specifico: 1 volontario presso Ufficio Turismo (cod. sede 195195), 2 volontari presso Museo Gigli (cod. sede 195196), 3 volontari presso Villa Colloredo Mels (cod. sede 195201), senza che tra i due ci sia più un rapporto di collaborazione? Come è possibile per l'Associazione Spazio Cultura poter così garantire la fondamentale presenza degli OLP (Operatore locale di progetto), la persona che svolge la funzione di tutor per i volontari del servizio civile che ha un compito di accompagnamento e di supervisione e che li affianca nell'attività quotidiana e che in base a quanto stabilito dalla legge deve essere dipendente dell'associazione ed essere presente in sede di attuazione di progetto per almeno 10 ore a settimana?

- Forse la cifra di 75.000 corrisposta da Sistema Museo a Spazio Cultura potrebbe essere stata anche utilizzata per la gestione di tutti i volontari selezionati attraverso i bandi negli anni 2017, 2018, 2019, 2020 con i quali l'Associazione Spazio Cultura, come specificato sul proprio sito, selezionava volontari non solo per i Musei di Recanati ma anche nei Comuni di Porto Recanati e Serra dei Conti?

- Il Comune di Recanti e la Regione Marche erano a conoscenza dell'utilizzo improprio dei servizi civili presso i Musei di Recanati da parte di Spazio Cultura? E del fatto che Sistema Museo, in base a quanto stabilito dall'articolo 2 del contratto di subappalto, sarebbe evidentemente in accordo dell'improprio utilizzo dei Servizi Civili di Spazio Cultura?

Benito Mariani/Trucchia Pierluca  
(firmata digitalmente)

# CITTA' DI RECANATI

## ATTO DI CONSIGLIO COMUNALE

**Data 23/02/2021**

**N. 11**

**Oggetto:**

INTERROGAZIONI.

L'anno duemilaventuno, il giorno ventitre del mese di Febbraio, alle ore 21:10, nella sala delle adunanze, in videoconferenza, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria, seduta pubblica, 1a convocazione. Assume la presidenza TANIA PAOLTRONI in qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO. Assiste IL VICE SEGRETARIO GENERALE Dott. FOGLIA GIORGIO .

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa e nomina scrutatori i Consiglieri: GUZZINI CARLOTTA, MARIANI BENITO, SFORZA ROBERTA

All'inizio della trattazione dell'argomento risultano presenti ed assenti i seguenti Consiglieri:

Nominativo	Funzione	Presenza/Assenza
BRAVI ANTONIO	Sindaco	Presente
BARTOLI SERGIO	Consigliere	Presente
BRAVI GRAZIANO	Consigliere	Presente
CANALINI MARCO	Consigliere	Assente
CINELLI CINO	Consigliere	Assente
GENEROSI GIORGIO	Consigliere	Presente
GUZZINI CARLOTTA	Consigliere	Presente
MARIANI ANTONELLA	Consigliere	Presente
MARIANI BENITO	Consigliere	Presente
MARINELLI ANDREA	Consigliere	Presente
MICCINI STEFANO	Consigliere	Presente
PAOLTRONI TANIA	Presidente	Presente
PENNACCHIONI ROBERTA	Consigliere	Presente
POLSONETTI REGINALDO	Consigliere	Presente
SFORZA ROBERTA	Consigliere	Presente
SIMONACCI SIMONE	Consigliere	Presente
TRUCCHIA PIERLUCA	Consigliere	Presente

Consiglieri Presenti n. 15

Consiglieri Assenti n. 2

Si dà atto che i presenti, ad eccezione della Presidente del Consiglio Paoltroni Tania, del Sindaco Bravi Antonio e dei Consiglieri Bartoli, Mariani Antonella, Mariani Benito e Miccini sono intervenuti da remoto ai sensi del decreto della Presidente del Consiglio n. 3 del 24.03.2020.

Le variazioni delle presenze durante la trattazione dell'argomento sono riportate all'interno della deliberazione.

## CITTA' DI RECANATI

In apertura di seduta la Presidente del Consiglio esprime profondo cordoglio per la morte dell'Ambasciatore italiano in Congo Luca Attanasio, del carabiniere Vittorio Iacobucci e del loro autista Mustapha Milambo uccisi in un attacco da parte dei miliziani armati in un convoglio delle Nazioni Unite nella Repubblica Democratica del Congo.

Ricorda inoltre la scomparsa dell'ex dipendente Benedetto Bernacchini.

I Consiglieri in piedi osservano un minuto di silenzio.

*Gli interventi che si susseguono durante l'esame dell'argomento sono riportati integralmente nel verbale di discussione di seduta che verrà inserito agli atti del presente punto all'ordine del giorno.*

OMISSIS

*Dopodiché*

La Presidente del Consiglio cede la parola al Consigliere Mariani Benito per l'illustrazione dell'interrogazione dallo stesso presentata, acquisita al protocollo del Comune al n. 5507 del 15.02.2021, avente ad oggetto *"Integrazione contratto di subappalto tra Sistema Museo e Spazio cultura: attività di allestimento multimediale e tecnologico"*;

La Presidente del Consiglio cede la parola al Sindaco Bravi Antonio che risponde e al Consigliere Mariani Benito che replica.

La Presidente del Consiglio cede la parola al Consigliere Mariani Benito per l'illustrazione dell'interrogazione firmata dai Consiglieri Mariani Benito e Trucchia acquisita al protocollo del Comune al n. 5509 del 15.02.2021, avente ad oggetto *"Utilizzo servizi civili presso i Musei di Recanati da parte dell'Associazione Spazio Cultura anni: 2017/2018/2019/2020"*;

La Presidente del Consiglio cede la parola al Sindaco Bravi Antonio che risponde e al Consigliere Mariani Benito che replica.

## **CITTA' DI RECANATI**

---

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
TANIA PAOLTRONI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
Dott. FOGLIA GIORGIO