

Città Metropolitana di GENOVA

DETERMINAZIONE N. 1038 DEL 01/10/2025

SETTORE: SETTORE 1 - Affari Generali - Sviluppo del territorio - Gestione Documentale - Transizione Digitale

OGGETTO:

PNRR MISURA 2.2.3 DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE SUAP E SUE – ENTI TERZI - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU – CUP G51F25000340006

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs 267/2000, e, in particolare:
 - o l'art. 13, relativo alle funzioni del Comune;
 - o l'art. 107, relativo alle funzioni e alla responsabilità della dirigenza;
 - o l'art. 147 bis, relativo al controllo di regolarità amministrativa e contabile;
 - o l'art. 163, relativo all'Esercizio provvisorio e la gestione provvisoria;
 - o l'art. 183, relativo all'impegno di spesa;
 - l'art. 191, relativo alle regole per l'assunzione di impegni per l'effettuazione delle spese;
 - o l'art. 192, relativo alle determinazioni a contrattare e relative procedure;
- l'art. 6-bis della L. 241/1990 introdotto dalla L. 190/2012 e dato atto che il dirigente sottoscritto non si trova in situazioni che determinano conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti dei destinatari del presente provvedimento;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 20.01.2025 ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2025/2027 (ART. 169, D.LGS. 267/2000)";
- la deliberazione di Consiglio n. 44 del 30/12/2024, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione – DUP – periodo 2025-2027, e, in particolare la sezione operativa: Missione 1 – Servizi Istituzionali, generali e di gestione / Programma 8 – Statistica e sistemi informativi
- la deliberazione di Consiglio n. 47 del 30.12.2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2025-2027;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- l'art. 1, co. 512 della L. 208/2015, che stabilisce "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione,[...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti"

Premesso che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;
- il Dipartimento per la Trasformazione Digitale, con la pubblicazione dell'Avviso Investimento 2.2 "Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance" sub investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (Suap & Sue), ha l'obiettivo di adeguare le componenti informatiche Enti terzi delle Piattaforme tecnologiche in uso ai Comuni alle "Specifiche tecniche" approvate con decreto del Ministro delle Imprese e





Città Metropolitana di GENOVA

del Made in Italy, di concerto con il Ministro della Pubblica Amministrazione, del 26 settembre 2023, secondo le indicazioni di cui all'Allegato 2;

- il processo di adeguamento tecnologico prevede un perimetro massimo di 12 interventi rivolti alla componente Ente terzo, raggruppati in 7 ambiti funzionali, necessari per rendere il sistema informatico conforme con quanto previsto dalle citate Specifiche Tecniche di interoperabilità;
- le attività di adeguamento sulla piattaforma attualmente in uso all'Ente garantiranno l'integrazione della piattaforma delle istanze online (Sue, Ambiente, Occupazione Suolo) delle funzionalità in qualità di Enti terzi, secondo le Specifiche Tecniche che individuano le modalità standard per assicurare l'interoperabilità dei sistemi, utili a permettere agli stessi di lavorare le istanze inviate dai soggetti presentatori e dare seguito alle proprie funzioni istituzionali nell'ambito dei procedimenti SUAP;
- l'avviso prevede un contributo in forma forfettaria (lump sum) riconosciuto al Comune sulla base della metodologia approvata con decreto dal Capo Dipartimento in relazione ai cluster di popolazione residente cui appartiene il soggetto attuatore e alla fascia tecnologica individuata;
- Il cronoprogramma delle attività stabilito dal bando PNRR è il seguente:
 - massimo 120 giorni per il caricamento in piattaforma della contrattualizzazione del fornitore e della dichiarazione sugli Uffici e/o componenti Enti Terzi da adequare;
 - o massimo 270 giorni per l'esecuzione ed il completamento delle attività previste.
- Il processo di adeguamento sarà ritenuto concluso con esito positivo esclusivamente al superamento del test della black box da eseguire sull'apposito e-service erogato da Unioncamere sulla piattaforma PDND;

Considerato che il Comune di Santa Margherita Ligure ha presentato domanda in data 19.03.2025 e risulta finanziato per Euro 3.956,47 con CUP G51F25000340006, decreto di finanziamento prot. 58593733 del 18/04/2025

Considerato che le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dal Comune tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico.

Considerato che attualmente l'Ente utilizza il gestionale denominato Portale delle Istanze Online fornito da GIS&WEB srl per la gestione delle pratiche SUAP, SUE, Ambiente ed Occupazione Suolo.

Tenuto conto che l'ente deve contrattualizzare con il fornitore entro la data del 03.10.2025;

Visto la soluzione progettuale della società GIS&Web s.a.s. volta all'adeguamento tecnologico rispetto alle specifiche sulla interoperabilità della piattaforma attualmente in uso agli uffici comunali

Visto il preventivo della società GIS&Web s.a.s. pervenuto a mezzo protocollo n 33604/2025 del 10.06.2025, per l'attività di adeguamento tecnologico della piattaforma rispetto alle specifiche tecniche di interoperabilità previste nell'allegato al DPR 160/2010, approvate da decreto n. 275 del 25/11/2023.

Ritenuto procedere all'adeguamento della piattaforma attualmente in uso in modo integrare la piattaforma delle istanze online (Sue, Ambiente, Occupazione Suolo) con le funzionalità in qualità di Enti Terzi utili a permettere agli stessi di lavorare le istanze inviate dai soggetti presentatori e dare seguito alle proprie funzioni istituzionali nell'ambito dei procedimenti SUAP;

Dato atto che trattandosi di fornitura di importo inferiore ad Euro 140.000,00, ai sensi del comma 1 lettera a) dell'articolo 50 del D.lgs. 36/2023, è consentito l'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici;





Città Metropolitana di GENOVA

Considerato che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la determina a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Considerato che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il principio di rotazione degli affidamenti è finalizzato a garantire l'effettiva apertura del mercato e la parità di trattamento degli operatori economici;

Rilevato che, tuttavia, la giurisprudenza e le Linee guida ANAC n. 4 (aggiornate al nuovo Codice) ammettono la possibilità di deroga motivata al principio di rotazione nei casi in cui la particolare complessità e delicatezza del progetto richiedano continuità e specifiche competenze, ovvero quando l'affidatario abbia dato prova di particolare affidabilità in precedenti rapporti contrattuali;

Ritenuto pertanto, per le ragioni sopra esposte, di procedere in deroga al principio di rotazione, individuando la ditta GIS&WEB s.a.s. con sede in Via Gramsci 27/9 – 16126 Genova quale contraente, in ragione della comprovata esperienza, professionalità e affidabilità già dimostrate in precedenti affidamenti con questa Amministrazione ed in virtù della comprovata esperienza e professionalità nella materia oggetto del presente affidamento;

Atteso che:

- il Comune di Santa Margherita Ligure si ritiene soddisfatto degli applicativi attualmente in uso ed intende affidare alla ditta GIS&WEB s.a.s. il servizio di adeguamento tecnologico della piattaforma rispetto alle specifiche tecniche di interoperabilità previste dalla normativa;
- l'Ente, pertanto, ha ritenuto opportuno utilizzare lo strumento del Mepa per acquisire i suddetti servizi dalla ditta "GIS&Web s.a.s." con sede in Via Gramsci 27/9 16126 Genova, già fornitrice della piattaforma delle Istanze online in uso agli uffici, attraverso l'offerta pervenuta a mezzo prot. n. 48791/2025 del 29.09.2025 così composta (prezzi IVA esclusa):
 - Attività di adeguamento della piattaforma SUAP alle nuove specifiche tecniche di cui all'art. 5 DPR 160/2010 – Enti Terzi al costo di Euro 3.500,00 oltre IVA di legge;
 - Attività di adeguamento delle interfacce utente funzioni, funzionalità di back office della piattaforma Istanze Online al costo di Euro 2.000,00 oltre IVA di legge;
 - Attività accessorie di installazione e configurazione sull'attuale piattaforma di erogazione dei servizi SaaS incluso nell'offerta;
 - o Attività di affiancamento e supporto formativo (8 ore) incluso nell'offerta;

al costo complessivo di Euro 5.500,00 oltre IVA di legge pari ad Euro 6.710,00

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che si intende pertanto procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 50, comma 1 lettera a), del D.lgs. 36/2023;

Dato atto che:

- sul presente provvedimento è stata effettuata la positiva valutazione in ordine alla regolarità amministrativa ai sensi del primo periodo del comma 1 dell'art. 147bis del D.lgs. 267/2000 (TUEL);
- sul presente provvedimento è stata acquisita la positiva valutazione in ordine alla regolarità contabile ai sensi del secondo periodo del comma 1 dell'art. 147bis del D.lgs. 267/2000 (TUEL);





Città Metropolitana di GENOVA

- al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, ai sensi del comma 8 dell'articolo 183 del D.lgs. 267/2000, è stata accertata, d'intesa con il responsabile dei servizi finanziari, la compatibilità del pagamento delle somme impegnate con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanzia pubblica in materia di pareggio di bilancio;
- l'indice delle Pubbliche Amministrazioni (IPA), ai sensi dell'allegato D) al D.M. 55/2013, ha reso disponibile per il Comune di Santa Margherita Ligure un Codice di Fatturazione Elettronica Centrale denominato "UFF-eFatturaPA", collegato all'indirizzo PEC protocollo@pec.comunesml.it, a cui è stato associato il codice univoco ufficio dedicato per la fatturazione elettronica UFM32W;

Considerato che:

- l'importo contrattuale complessivo per il servizio è pari ad Euro 5.500,00 oltre IVA di legge;
- trattandosi di servizi sulle piattaforme attualmente in uso al Comune, non è possibile reperire su MePA prodotti assimilabili alle necessità dell'Ente forniti da società diverse dalla ditta fornitrice della piattaforma;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili anche nella necessità di acquisire la fornitura quanto prima al fine di rispettare il cronoprogramma del bando PNRR;
- non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di affidamento tramite la presente procedura;
- non risultano pubblicati prezzi di riferimento definiti dai soggetti di cui all'art. 9, c. 7 del Decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 convertito in legge del 23 giugno 2014 n. 89 e s.m.i.;
- non risultano individuati dall'ANAC prezzi massimi di aggiudicazione di cui all'art. 1, comma 508 della legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (legge di bilancio);
- in riferimento all'applicazione del principio di rotazione nel settore in argomento,nel
 caso in questione si ritengono sussistenti i presupposti e le condizioni per un
 affidamento diretto nei confronti della ditta come sopra individuata, per le motivazioni
 tecniche espresse oltreché in considerazione del fatto che detta società è proprietaria
 della piattaforma oggetto di adeguamento;

Visti:

- la documentazione presentata dalla ditta "GIS&Web s.a.s" con sede in Via Gramsci 27/9 16126 Genova P.IVA: 01533090997- C. Fiscale 01533090997 relativa al possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale previsti dalla legislazione vigente e al rispetto del divieto di pantouflage acquisita al registro di protocollo generale dell'ente in data 30.09.2025 n. 48977/2025;
- l'impegno da parte della ditta "GIS&Web s.a.s" con sede in Via Gramsci 27/9 16126 Genova P.IVA: 01533090997- C. Fiscale 01533090997 a rispettare il patto di integrità allegato al Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza del Comune di Santa Margherita Ligure acquisito al registro di protocollo generale dell'ente in data 30.09.2025 n. 48977/2025.

Dato atto che il Servizio Informatica ha provveduto ad effettuare una prima verifica di veridicità di quanto dichiarato nella suddetta dichiarazione sostitutiva ricevuta secondo quanto dettato dalle linee guida Anac n. 4 con le modalità di cui all'o.d.s. Area 1 n. 6 del 2/12/2022 prot. 42612/2022 e che ulteriori accertamenti verranno effettuati dal servizio "Affari Generali – Turismo – Sportello delle manifestazioni";

Dato atto che:





Città Metropolitana di GENOVA

- Il Comune di Santa Margherita Ligure, come meglio esplicitato dalle disposizioni e dagli atti di programmazione sopra citati si pone l'obiettivo di attuare e consolidare i processi di digitalizzazione della macchina comunale ed in tale ambito rientra l'intervento in oggetto, necessario per garantire la piena e costante funzionalità degli applicativi in uso;
- le prestazioni oggetto del presente affidamento riguardano l'adeguamento delle componenti Enti Terzi della piattaforma delle istanze online attualmente in uso agli uffici comunali:
- il contratto verrà stipulato mediante invio di OdA sulla piattaforma Mepa
- i termini, le modalità e le condizioni del servizio in oggetto sono contenuti nell'offerta e nella presente determinazione;
- l'operatore economico aggiudicatario si assumerà gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13 Agosto 2010 n.136 e successive modifiche ed integrazioni
- il criterio di aggiudicazione consiste nella valutazione da parte del Rup della congruità delle condizioni quali-quantitative ed economiche acquisite

Rilevato che:

- la suddetta spesa trova la giusta copertura finanziaria nelle disponibilità iscritte nelle voci del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2025 2027 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 47 del 30/12/2024 e successive variazioni;
- in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) il CIG (codice identificativo gara) verrà acquisito in fase di creazione dell'OdA sulla piattaforma Consip MePA, mentre all'Operatore Economico affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A. su cui effettuare i pagamenti;
- i pagamenti sono compatibili con gli stanziamenti di Bilancio;

Visti:

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali a norma dell'articolo 21 della legge 3 agosto 1999, n. 265";
- il vigente Regolamento comunale dei Contratti, per le parti non in contrasto con la vigente normativa;
- l'atto del Sindaco n. 410/2021 del 12/04/2021 con la quale il dott. Alessandro Russo è stato nominato dirigente a tempo indeterminato dell'Area 1 "Affari Generali Sviluppo del Territorio Comunicazione", ora SETTORE 1 Affari Generali Sviluppo del territorio Gestione Documentale Transizione Digitale ex deliberazione G.C. n. 91 del 19/04/2023;
- la deliberazione G.C. n. 218 del 10/07/2019, con la quale il suddetto dirigente veniva nominato Responsabile per la transizione digitale (RTD) del Comune di Santa Margherita Ligure.

Dato atto che il responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 del Dlgs 36/2023 è stato individuato nel sottoscritto Dott. Russo Alessandro che possiede i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni".

Dato atto che non sussistono cause di incompatibilità e conflitto d'interesse ai sensi dell'articolo 42 del d.lqs. 36/2023.

Tutto ciò premesso,



Città Metropolitana di GENOVA

DETERMINA

- 1. di considerare le premesse in narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. di affidare, alle condizioni e modalità meglio dettagliate in premessa, alla ditta denominata "GIS&Web s.a.s" con sede in Via Gramsci 27/9 16126 Genova P.IVA: 01533090997- C. Fiscale 01533090997, le attività specificate in premessa, ovvero:
 - a. adeguamento della piattaforma SUAP alle nuove specifiche tecniche di cui all'art. 5 DPR 160/2010 Enti Terzi al costo di Euro 3.500,00 oltre IVA di legge;
 - b. adeguamento delle interfacce utente funzioni, funzionalità di back office della piattaforma Istanze Online al costo di Euro 2.000,00 oltre IVA di legge;
 - c. installazione e configurazione sull'attuale piattaforma di erogazione dei servizi SaaS incluso nell'offerta;
 - d. affiancamento e supporto formativo (8 ore) incluso nell'offerta; al costo complessivo di Euro 5.500,00 oltre IVA di legge pari ad Euro 6.710,00
- 3. di impegnare la suddetta spesa complessiva di Euro 6.710,00 IVA compresa secondo la seguente ripartizione:
 - a. Euro 3.956,47 sul capitolo 211505000 del bilancio 2025 impegno 2025 denominato "PNRR M1C1 2.2.3 PCM DFP DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA DIGITALIZZAZIONE E SEMPLIFICAZIONE DELLE PROCEDURE SUAP SUE ENTI TERZI CUP G51F25000340006", che risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio;
 - b. **Euro 2.753,53 sul capitolo 234301 del bilancio 2025 impegno 2025** che risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio;
- 4. di stabilire che le attività di implementazione e attivazione dei servizi dovranno essere eseguite con tempistiche che consentano le necessarie dichiarazioni entro 270 giorni a partire dalla pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento sulla piattaforma PADigitale2026 come previsto dal bando PNRR
- 5. di dare atto che il rapporto contrattuale verrà formalizzato mediante invio dell'OdA all'interno della piattaforma Mepa;
- 6. di dare atto che il corrispettivo verrà erogato alla suddetta azienda ad avvenuta effettuazione della fornitura e dietro presentazione di regolare fattura elettronica a condizione della avvenuta asseverazione del progetto da parte dell'Ente erogatore del finanziamento misura 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (Suap & Sue)".
- 7. di stabilire che:
 - a. con l'accettazione del presente affidamento la Ditta assume, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e si impegna alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
 - b. il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli strumenti di incasso pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 3, comma 9 bis, della Legge 136/2010;
- 8. di dare atto che:
 - a. il CIG relativo alla fornitura in oggetto verrà acquisito in fase di creazione dell'OdA sulla piattaforma Consip MePA;
 - b. relativamente alla fase di affidamento e della stipula del contratto vengono assolti dal Servizio Informatica gli adempimenti nei confronti dell'Autorità di Vigilanza (AVCP), quelli previsti dalla L. 06.12.2012, n. 190, D. Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di Trasparenza, nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza attualmente in vigore;
 - c. l'efficacia dell'aggiudicazione è immediata a seguito della verifica dei prescritti requisiti ai sensi dell'art.17, c.5 del DIgs 36/2023;





Città Metropolitana di GENOVA

- d. con l'accettazione del presente affidamento l'impresa assume, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e si impegna alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
- e. il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli strumenti di incasso pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art, 3, comma 9 bis, della Legge 136/2010;
- f. che si attesta la regolarità amministrativa del presente provvedimento ex articolo 147 bis del d.lgs. 267/2000.
- g. di significare che:
 - si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
 - ii. si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 20, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti";
 - iii. contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Liguria, ai sensi del titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione del presente affidamento sul profilo del committente, ovvero potranno presentare ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla stessa data.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE ALESSANDRO RUSSO / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente (ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)