



*Il Presidente
del Consiglio dei Ministri
PROT. CO. 255/2008*

Roma, *27.10.08*

Elenco indirizzi in allegato

Oggetto: Indirizzi operativi per prevedere, prevenire e fronteggiare eventuali situazioni di emergenza connesse a fenomeni idrogeologici e idraulici.

L'alluvione che ha drammaticamente colpito la Sardegna lo scorso 22 ottobre, oltre a sottolineare ancora una volta la intrinseca fragilità idrogeologica del nostro Paese, ha ulteriormente confermato la crescente tendenza verso precipitazioni intense e localizzate su porzioni relativamente modeste del territorio nazionale. L'evento, per quanto tempestivamente previsto e, per quanto possibile, contrastato negli effetti, è esempio evidente di situazioni meteorologiche critiche che richiedono, sempre di più, il dispiegarsi di una azione forte e diffusa per l'organica gestione del rischio idrogeologico alle diverse scale spaziali e temporali.

A questi fenomeni si sovrappongono purtroppo quelli indotti dagli scenari a scala più vasta e che, in generale, risultano comunque preoccupanti in termini di effetti idrogeologici al suolo. Ne è un esempio la perturbazione che, già dallo scorso martedì, sta interessando gran parte delle regioni italiane, e che presenta appunto caratteri di notevole estensione territoriale e continuità temporale per la quale il Capo Dipartimento della protezione civile ha già emanato specifiche indicazioni operative.



*Al Presidente
del Consiglio dei Ministri*

Mi preme ricordare che la risposta tempestiva ed efficace di protezione civile è oggi incardinata sul Sistema di allertamento nazionale che prevede la pronta attivazione di azioni coordinate e sussidiarie, così come disciplinato dalla Direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri del 27 febbraio 2004 “Indirizzi operativi per la gestione organizzativa e funzionale del sistema di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico ai fini di protezione civile”, pubblicata nella GU dell’11 marzo 2004. Tale Sistema, unitamente ad una attenta attività di pianificazione di protezione civile ai diversi livelli territoriali e ad una pronta azione di intervento laddove gli eventi dovessero evolvere verso situazioni di emergenza, ha consentito e consente, nella maggioranza dei casi, la salvaguardia delle popolazioni dalle conseguenze più gravi oltre che una consistente limitazione dei danni.

Ritengo, in questo senso, opportuno sollecitare le Regioni al completamento degli adempimenti previsti dalla stessa Direttiva, volgendo ormai al termine il periodo transitorio, così da consentire la piena realizzazione del quadro operativo. È difatti necessario procedere con urgenza all'attivazione di tutti i Centri funzionali previsti e alla verifica ed al potenziamento dei sistemi e delle tecnologie di monitoraggio e sorveglianza fiduciari per le attività di protezione civile.

Il Dipartimento della protezione civile, le Regioni e le Province autonome vorranno altresì garantire congiuntamente l'operatività del sistema di allertamento nazionale anche attraverso una adeguata disponibilità di personale ed il collegamento con le rispettive sale operative, indispensabile per assicurare la necessaria continuità tra le attività di previsione e prevenzione e le azioni di emergenza.

Nella piena convinzione che le diverse iniziative risultino davvero efficaci se condivise e applicate in un contesto di generale coordinamento, voglio ricordare la positiva esperienza della scorsa estate, che ha visto un generale recepimento degli indirizzi operativi per fronteggiare il rischio di incendi boschivi contenuti nell'atto di indirizzo del Presidente del Consiglio dei ministri del 5 giugno 2008 dove, nel richiamare e sollecitare il completamento delle azioni previste nelle OPCM 3606 e 3624, veniva promosso il concerto di azioni che hanno portato a limitare



*Al Presidente
del Consiglio dei Ministri*

generalmente e sensibilmente i danni rispetto alla situazione drammatica registrata nell'anno precedente.

Richiamando lo stesso percorso di collaborazione, invito pertanto le Regioni e le Province Autonome, le Amministrazioni Provinciali e le Prefetture-Uffici Territoriali del Governo, ciascuna per le proprie competenze, a favorire il completamento della pianificazione di emergenza a livello comunale o intercomunale.

L'attività di pianificazione di protezione civile sarà prioritariamente rivolta ai territori esposti a situazioni di rischio elevato e molto elevato indicate dai Piani stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico (PAI) messi a punto dalle Autorità di bacino. Si tratta, però, di un patrimonio di informazione che deve essere comunque sostenuto da una attività di aggiornamento senza la quale perderebbe in breve tempo la propria efficacia, soprattutto per quanto attiene alle finalità di protezione civile. Occorre altresì ricordare che gli stessi Piani, orientati alla gestione del rischio a scala di bacino e su orizzonti temporali di lungo periodo, non consentono il livello di dettaglio necessario alla pianificazione di protezione civile che, come è noto, si esplica spesso su scenari fortemente concentrati nel tempo e nello spazio.

La gestione del rischio idrogeologico, seguendo anche la recente Direttiva 2007/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni, richiede uno spettro composito e sinergico di interventi strutturali e non strutturali. Il ruolo della azione di protezione civile, in questo contesto, è pilastro strategico e ineludibile, ancor più nelle more che si possa realizzare il complesso ed oneroso quadro degli interventi di mitigazione previsti nella programmazione di competenza delle Regioni e del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.

Non si può inoltre non richiamare la necessità di un'adeguata e vigile azione di governo urbanistico del territorio laddove si riscontrino elementi di pericolosità idrogeologica. Ciò è particolarmente importante per le aree urbane, ove tali componenti vanno ad intersecarsi con una forte vulnerabilità del tessuto territoriale resa ancora più acuta dal ruolo sempre maggiore svolto



*Il Presidente
del Consiglio dei Ministri*

dalle tecnologie e dai sistemi infrastrutturali e di comunicazione nella nostra società. Resta comunque strategica la piena attivazione dei presidi territoriali, ineludibile strumento di vigilanza sul territorio e di intervento tecnico, indispensabile per fronteggiare le situazioni di criticità ordinaria conseguenti a fasi temporalesche intense, ancor oggi di difficile prevedibilità.

In tale contesto ritengo quanto mai urgente che ciascuna Regione e Provincia Autonoma, disponendo dei necessari elementi di conoscenza relativi ai rischi presenti sul proprio territorio e alle diverse realtà strutturali ed organizzative degli enti locali, svolga un'azione di indirizzo e di sostegno per i Sindaci, aiutandoli ad individuare le azioni prioritarie da porre in essere soprattutto in situazioni di criticità e di emergenza non previste, con l'obiettivo primario di salvaguardare l'incolumità dei propri concittadini. Tale azione, da realizzarsi nelle forme e nei modi più opportuni, potrà avvalersi del contributo fattivo delle amministrazioni provinciali, delle strutture operative locali e del volontariato di protezione civile, nonché di una più generale azione di supporto da parte del Dipartimento della protezione civile.

Particolare attenzione dovrà essere dedicata alla necessità che i Sindaci, nell'ambito della pianificazione di protezione civile, operino per quanto possibile per individuare le maggiori criticità e gli elementi di specifica vulnerabilità del proprio territorio. È altresì indispensabile che dispongano delle adeguate modalità per una tempestiva ed efficace informazione alla popolazione, aspetto che non può prescindere dall'organizzazione di un corretto flusso delle comunicazioni volto in particolare a raggiungere il livello comunale. In tal senso ritengo di fondamentale importanza che le Regioni e le Province Autonome assicurino l'operatività 24 ore su 24 delle proprie sale operative - prevedendo, tra l'altro, almeno in situazione di emergenza, l'attivazione di postazioni dedicate alle strutture operative presenti sul territorio regionale - e garantiscano il costante collegamento con le Prefetture-Uffici Territoriali del Governo e le sale operative provinciali, laddove attivate, nonché con la Sala Situazione Italia del Dipartimento della protezione civile, al fine del continuo, reciproco trasferimento di informazioni sull'evolversi della situazione, sulle valutazioni effettuate e sulle azioni intraprese. Soltanto in questo modo sarà possibile garantire l'attivazione, tempestiva ed efficace, di un eventuale concorso delle strutture di protezione civile di livello sovracomunale, che



*Il Presidente
del Consiglio dei Ministri*

richiederà, in ogni caso, una forma di coordinamento a livello provinciale - opportunamente concordata in fase di pianificazione - tra quanti operano per fronteggiare la situazione di emergenza.

Nel sottolineare nuovamente la necessità che le raccomandazioni qui formulate siano effettivamente interpretate e recepite come necessari adempimenti di protezione civile da parte di quelle strutture cui la stessa materia è per legge delegata sul territorio, si confida nella piena e pronta collaborazione di codeste amministrazioni.

Il Dipartimento della protezione civile assicurerà ogni dovuta collaborazione ed assistenza, nelle forme ritenute più opportune, per garantire la compiuta attuazione di quanto contenuto nei presenti indirizzi operativi.

Cordiali saluti

Silvio Berlusconi

Silvio Berlusconi



*Il Presidente
del Consiglio dei Ministri*

ALLEGATO

Al Presidente della Regione Abruzzo
Al Presidente della Regione Basilicata
Al Presidente della Regione Calabria
Al Presidente della Regione Campania
Al Presidente della Regione Emilia Romagna
Al Presidente della Regione Friuli Venezia Giulia
Al Presidente della Regione Lazio
Al Presidente della Regione Liguria
Al Presidente della Regione Lombardia
Al Presidente della Regione Marche
Al Presidente della Regione Molise
Al Presidente della Regione Piemonte
Al Presidente della Regione Puglia
Al Presidente della Regione Sardegna
Al Presidente della Regione Sicilia
Al Presidente della Regione Toscana
Al Presidente della Regione Umbria
Al Presidente della Regione Valle d'Aosta
Al Presidente della Regione Veneto
Al Presidente della Provincia
Autonoma di Bolzano
Al Presidente della Provincia
Autonoma di Trento
Al Capo di Gabinetto del Ministro dell'Interno
Al Capo di Gabinetto del Ministro della Difesa
Al Capo di Gabinetto del Ministro dell'Ambiente e
Tutela del Territorio e del Mare
Al Capo di Gabinetto del Ministro delle Politiche
Agricole, Alimentari e Forestali



*Il Presidente
del Consiglio dei Ministri*

Al Capo di Gabinetto del Ministro delle
Infrastrutture e dei Trasporti

Al Capo di Gabinetto del Ministro per i rapporti
con le Regioni

All' ANCI

All' UNCEM

All' UPI

Al Prefetto di Agrigento

Al Prefetto di Alessandria

Al Prefetto di Ancona

Al Prefetto di Arezzo

Al Prefetto di Ascoli Piceno

Al Prefetto di Asti

Al Prefetto di Avellino

Al Prefetto di Bari

Al Prefetto di Belluno

Al Prefetto di Benevento

Al Prefetto di Bergamo

Al Prefetto di Biella

Al Prefetto di Bologna

Al Prefetto di Brescia

Al Prefetto di Brindisi

Al Prefetto di Cagliari

Al Commissario di Governo
per la provincia di Bolzano

Al Commissario di Governo
per la provincia di Trento

Al Prefetto di Caltanissetta

Al Prefetto di Campobasso

Al Prefetto di Caserta

Al Prefetto di Catania

Al Prefetto di Catanzaro



*Al Presidente
del Consiglio dei Ministri*

Al Prefetto di Chieti
Al Prefetto di Como
Al Prefetto di Cosenza
Al Prefetto di Cremona
Al Prefetto di Crotone
Al Prefetto di Cuneo
Al Prefetto di Enna
Al Prefetto di Ferrara
Al Prefetto di Firenze
Al Prefetto di Foggia
Al Prefetto di Forlì-Cesena
Al Prefetto di Frosinone
Al Prefetto di Genova
Al Prefetto di Gorizia
Al Prefetto di Grosseto
Al Prefetto di Imperia
Al Prefetto di Isernia
Al Prefetto di L'Aquila
Al Prefetto di La Spezia
Al Prefetto di Latina
Al Prefetto di Lecce
Al Prefetto di Lecco
Al Prefetto di Livorno
Al Prefetto di Lodi
Al Prefetto di Lucca
Al Prefetto di Macerata
Al Prefetto di Mantova
Al Prefetto di Massa Carrara
Al Prefetto di Matera
Al Prefetto di Messina
Al Prefetto di Milano
Al Prefetto di Modena



*Il Presidente
del Consiglio dei Ministri*

Al Prefetto di Napoli
Al Prefetto di Novara
Al Prefetto di Nuoro
Al Prefetto di Oristano
Al Prefetto di Padova
Al Prefetto di Palermo
Al Prefetto di Parma
Al Prefetto di Pavia
Al Prefetto di Perugia
Al Prefetto di Pesaro Urbino
Al Prefetto di Pescara
Al Prefetto di Piacenza
Al Prefetto di Pisa
Al Prefetto di Pistoia
Al Prefetto di Pordenone
Al Prefetto di Potenza
Al Prefetto di Prato
Al Prefetto di Ragusa
Al Prefetto di Ravenna
Al Prefetto di Reggio Calabria
Al Prefetto di Reggio Emilia
Al Prefetto di Rieti
Al Prefetto di Rimini
Al Prefetto di Roma
Al Prefetto di Rovigo
Al Prefetto di Salerno
Al Prefetto di Sassari
Al Prefetto di Savona
Al Prefetto di Siena
Al Prefetto di Siracusa
Al Prefetto di Sondrio
Al Prefetto di Taranto



*Al Presidente
del Consiglio dei Ministri*

Al Prefetto di Teramo

Al Prefetto di Terni

Al Prefetto di Torino

Al Prefetto di Trapani

Al Prefetto di Treviso

Al Prefetto di Trieste

Al Prefetto di Udine

Al Prefetto di Varese

Al Prefetto di Venezia

Al Prefetto di Verbano-Cusio-Ossola

Al Prefetto di Vercelli

Al Prefetto di Verona

Al Prefetto di Vibo Valentia

Al Prefetto di Vicenza

Al Prefetto di Viterbo