

# COMUNE DI SINAGRA

*PROVINCIA DI MESSINA*

N. 51 del Reg.

Del 21.09.2016

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA**

OGGETTO	DETERMINAZIONE A CONTRARRE, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI NECESSARIE PER IL SERVIZIO DI 'REFEZIONE SCOLASTICA' - ANNO SCOLASTICO 2016/2017 D'IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA DI 40.000,00 EURO, COL SISTEMA DELL'AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI OFFERTA A PIÙ OPERATORI ECONOMICI - CODICE CIG: Z741B3D35A
---------	---



# COMUNE DI SINAGRA

Piazza San Teodoro, 1 ~ 98069 Sinagra  
Telefono: 0941-594016 Fax: 0941-594372

**Provincia di Messina**

**COPIA**

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE  
DELL'AREA AMMINISTRATIVA - UFFICIO  
ASSISTENZA SCOLASTICA PUBBLICA  
ISTRUZIONE**

**N. 51 del 21.09.2016**

**N. 242 Del 21.09.2016 Registro Generale**

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI NECESSARIE PER IL SERVIZIO DI 'REFEZIONE SCOLASTICA' - ANNO SCOLASTICO 2016/2017 D'IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA DI 40.000,00 EURO, COL SISTEMA DELL'AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI OFFERTA A PIÙ OPERATORI ECONOMICI - CODICE CIG: Z741B3D35A**

L'anno duemilasedici, il giorno ventuno del mese di settembre nel proprio ufficio

## **IL FUNZIONARIO RESPONSABILE**

PREMESSO:

- CHE con delibera G.M. n° 100 del 09.08.2016, si è deciso:

1)-Di approvare per quanto sopra esposto, gli atti relativi al Servizio di Refezione Scolastica per l'Anno 2016/2017 consistenti in:

a)- Relazione;

b)-Capitolato speciale di Appalto – condizione di fornitura –;

c)-Elenco descrittivo dei prodotti necessari alla preparazione dei pasti;

d)-Tabella dietetica;

2)-Di dare atto che agli adempimenti necessari all'acquisizione delle derrate alimentari e dei materiali occorrenti per l'espletamento del servizio in oggetto, nonché al conseguente impegno di spesa, si provvederà con successivo apposito atto del Responsabile del Servizio di riferimento.

3)-Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva stante la necessità di poter assicurare l'erogazione dei relativi servizi con puntualità.

- visti:

-il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:

- o l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;

- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
  - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
  - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
  - il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, di seguito denominato d.lgs 50/2016;

- **dato atto** che sono stati aboliti gli articoli dal 271 al 338 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia;

- **considerato**, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:  
a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;  
b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del d.lgs 50/2016, ai sensi del quale “ *Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza* ”;

**Considerato** che i comuni e gli altri enti locali (“restanti amministrazioni” di cui al comma 449 dell'art. 1 della legge n. 296 del 27/12/2006, hanno la facoltà e non l'obbligo di utilizzare le convenzioni; nel caso in cui non se ne avvalgano, debbono comunque utilizzarne i parametri prezzo-qualità per le proprie gare autonomamente gestite, fatti salvi i seguenti casi:  
I- in applicazione dell'articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, che prevede l'individuazione ogni anno di categorie di beni e servizi (non lavori) e loro soglie di valore, al superamento delle quali è comunque obbligatorio ricorrere a Consip o ad altri soggetti aggregatori;

II -in applicazione dell'attuale articolo 1, comma 512, della legge 208/2015, che obbliga tutte le amministrazioni pubbliche (e le società partecipate) individuate dall'Istat ad acquisire beni e servizi informatici esclusivamente da Consip o altri soggetti aggregatori. Tuttavia, ciò nei limiti dei “beni e servizi disponibili”;

III- in applicazione dell'articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2012, per le categorie merceologiche di:

§ energia elettrica,

§ gas,

§ carburanti rete e carburanti extra-rete,

§ combustibili per riscaldamento,

§ telefonia fissa e telefonia mobile;

Dato atto che la fornitura/il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui al precedente paragrafo;

Considerato che l'art. 36 – D.lgs 18/4/2016 n. 50 consente di effettuare acquisti in via autonoma sotto la soglia dei 40.000 euro;

- **stabilito** di procedere, appunto, mediante affidamento diretto e non attraverso le procedure ordinarie delle quali, comunque, ai sensi del citato articolo 36, comma 2, del d.lgs 50/2016 è possibile avvalersi, poiché la scelta della procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016;

- **visto** che la motivazione per procedere all'affidamento diretto è la seguente:

a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto tra Comune ed affidatario, ma sulla base di prezzi rilevati in dipendenza di apposita indagine di mercato, come da relazione della Segretaria Economa del 09.08.2016 prot. n. 8945, successivamente rielaborata il 26.08.2016 prot. n. 9458;

b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che attraverso l'esecuzione del contratto colma il fabbisogno di derrate alimentari necessarie per l'avvio del servizio di refezione scolastica, permettendo dunque di rendere il servizio stesso in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza;

c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti dalla programmazione ai fini dell'efficace erogazione dei servizi, come rilevato sopra, tenuto conto anche della necessità di garantire l'approvvigionamento delle derrate alimentari con cadenza quotidiana sulla base delle relative necessità e delle previsioni delle tabelle dietetiche;

d) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì consentendo ai soggetti interessati a negoziare con il Comune, a parità di condizioni. I soggetti che manifestano l'interesse a negoziare sono compulsati da un medesimo avviso che pone per tutti identiche condizioni e con essi si negozia sulla base di un univoco invito a presentare offerte;

e) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché con la richiesta di preventivo a più operatori economici del settore, si apre il mercato a più soggetti ai fini della negoziazione con il Comune, permettendo di concorrere tra loro;

f) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza, sia perché non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al contrario, anche l'indicazione posta dal d.lgs 50/2016, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;

g) il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs 33/2013, nonché dall'articolo 29 del d.lgs 50/2016;

h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;

i) il principio della pubblicità viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal codice dei contratti specifiche modalità: si stabilisce di rispettarlo, quindi, attraverso la pubblicazione sul Sito istituzionale e all' A.P. On-Line dell'elenco degli operatori selezionati ai quali è stata fatta richiesta di offerta dopo la valutazione comparativa delle offerte pervenute e ciò in armonia dei principi di segretezza;

- **Considerato**, quindi, che la ragione per la quale si affida la prestazione all'operatore economico consisterà nella circostanza che esso sarà selezionato a seguito del confronto della sua proposta economica, secondo le previsioni della richiesta di offerta;

- **Dato atto** che il comma 6 dell'articolo 36 non chiarisce quali strumenti attuativi del "mercato elettronico" si possono utilizzare, se gli "strumenti di acquisto", oppure se gli "strumenti di negoziazione". Sotto la soglia dei 40.000 euro appare dunque possibile anche avvalersi della richiesta d'offerta;

**Ritenuto**, in merito al criterio di gara, di avvalersi per la selezione dell'offerta più conveniente sul piano economico trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, del criterio del minor prezzo - articolo 95 comma 4 del d.lgs 50/2016;

**Visto** l'art. 163 del Dlgs 18/08/2000 n. 267;

- **considerato** che occorre acquisire la fornitura di derrate alimentari perché necessita avviare il servizio di refezione scolastica gestito in house sin dal 01/10/2016 per gli alunni della scuola dell'infanzia;

- **visti**:

- l'articolo 1, comma 65 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (di seguito ANAC) a carico del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;
- l'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la deliberazione dell'ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che fissa per l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, come segue:

<b>Importo posto a base di gara</b>	<b>Quota stazioni appaltanti</b>	<b>Quota operatori economici</b>
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000		€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000		€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000,00 e inferiore a € 5.000.000,00	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000,00 e inferiore a € 20.000.000,00	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000,00		€ 500,00

**Rilevato che:**

in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del d.lgs 50/2016 il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) e, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti di seguito indicati;

- in particolare:
  - in caso di contratti di importi inferiori a 40.000,00 euro, va richiesto il CIG, ma vi è l'esenzione dal pagamento del contributo;
  - in caso di contratti il cui importo a base di gara sia pari o superiore a 40.000,00 euro, va chiesto il CIG e va fatto il versamento del contributo, negli importi prescritti;

- **atteso** che, in data 20/09/2016 è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è **Z741B3D35A**.

visti altresì:

- lo statuto del Comune;
- il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e, in particolare, gli articoli relativi alle funzioni e sugli atti di competenza dirigenziale/dei responsabili di servizio;
- il regolamento comunale di contabilità e, in particolare, gli articoli relativi alle procedure di impegno di spesa;
- il vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- Dato atto dell'avvenuta verifica dell'insussistenza a carico dello scrivente di conflitti di interessi con i destinatari del provvedimento, ai sensi degli artt. 5 e 6 della L.R. 10/1991 e smi;
- - **Visto** l'Ord. Amm. EE.LL. vigente nella Regione Sicilia approvato con L.R. 15/03/1963, n. 16 e s.m.i.;
- - **Vista** la Determina Sindacale n. 1 del 04/01/2016;
- - **Visto** il Regolamento di Contabilità Comunale;
- - **Visto** il D.Lgvo 50/2016 del 18/04/2016;
- - **Vista** la L.R. n° 12 del 12/07/2011;
- - **Visto** il DPRS n° 13/2012;
- - **Vista** la circolare prot. n° 86313/DRT del 04/05/2016;
- - **Visto** il comunicato del Presidente dell'ANAC dell'11/05/2016;
- - **Visto** il D,Lgs n° 267/2000;
- - **Visto** il DPCM 24.12.2015;
- - **Vista** la deliberazione ANAC n. 58 del 27.07.2015.

## **DETERMINA**

- 1) Di procedere alla scelta del contraente per l'affidamento della fornitura di derrate alimentari per il servizio di refezione scolastica, relativo all'anno scolastico 2016/2017, mediante affidamento diretto ad operatore idoneo e di fiducia, secondo le previsioni del "D.Lgvo 50/2016, art. 36, comma 2, lettera a)", in base al prezzo più basso inferiore a quello posto a base di gara, mediante richiesta di offerta a più operatori economici del settore ai fini di una valutazione comparativa delle offerte stesse;
- 2) Che per l'individuazione del fornitore è già stata attivata una preliminare indagine di mercato per l'individuazione delle ditte in possesso dei requisiti richiesti ed operanti nel settore di riferimento, ai quali è stata richiesta offerta ai fini di una valutazione comparativa per l'affidamento del servizio;
- 3) Di dare atto che la fornitura di riferimento non rientra tra quelli di cui al DPCM 24.12.2015;
- 4) Di dare atto, che con successivo provvedimento saranno assunte le ulteriori determinazioni al riguardo;

- 5) La spesa di € **23.695,05**, IVA compresa, è imputata al seguente Codice di Bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 anni di competenza 2016 e 2017, come segue:

<i>NUMERO ED OGGETTO</i>	<i>Esercizio 2016</i>	<i>Esercizio 2017</i>	<i>TOTALE</i>
04.06-1.03.01.02.999 – <i>Cap.n.804</i> – “Spese refezione scolastica”	€ 8.885,65	€ 14.809,40	
<i>TOTALE</i>			€ 23.695,05

- 6) Di dare atto che la spesa di cui sopra rientra tra le categorie di cui all'Art. 163 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 e all'art. 8 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- 7) Di dare atto che il mancato affidamento del servizio in oggetto, espone l'Ente al mancato assolvimento di precisi obblighi in materia di assistenza scolastica;
- 8) Di dare atto ancora che si farà luogo agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n° 136 del 13/08/2010, relativamente ai pagamenti discendenti in seguito all'affidamento del servizio di che trattasi;
- 9) Di dare atto altresì dell'acquisizione del Codice Identificativo Gara “**CIG: Z741B3D35A**”;
- 10) - **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 che:
- a) tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- 11)- **Di stabilire**, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
- il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare il servizio mensa ad utenza in età pre-scolare;
  - l'oggetto del contratto è “Fornitura di derrate alimentari per il servizio di refezione scolastica”;
  - il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio della lettera commerciale e/o mediante sottoscrizione della determinazione dirigenziale di affidamento della fornitura e dell'elaborato del 25.08.2016 allegato alla relazione prot. n. 9458 del 26.08.2016;
  - le clausole contrattuali sono quelle previste dalla lettera di richiesta offerta e atti progettuali posti a base dell'affidamento;
  - il sistema ed il criterio di gara sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;
- 12) Di dare atto ancora che la presente sarà pubblicata:
- Per 15 gg. Consecutivi all'A.P. On-Line dell'Ente;
  - Nella sezione apposito del sito istituzionale entro giorni 7 dalla pubblicazione all'A.P. dell'atto integrale, pena la nullità dell'atto stesso (L.R. 11/2015);
- 13) Di trasmettere copia della presente all'ufficio Ragioneria per quanto di competenza.

L'istruttore Direttivo  
F.to Franca BONTEMPO

Il Responsabile del Servizio  
Con Funzioni Dirigenziali  
F.to Roberto RADICI

# COMUNE DI SINAGRA

Prov. di Messina

## SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO: Si attesta la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151 – comma 4 – del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.267.

Lì, 21.09.2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to GIUSEPPE FAZIO

COMUNE DI SINAGRA

Prov. di Messina

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme relazione dell'Addetto alle pubblicazioni,

A T T E S T A

Che la presente determinazione sarà pubblicata sull'Albo Pretorio on line istituito sul sito informatico istituzionale dell'Ente (art.32 legge n.69/2009 e art.12 L.R.n.5/2011) per quindici giorni consecutivi

dal 21.09.2016 al 06.10.2016

Dalla Residenza Comunale, li , 21.09.2016

L'Addetto alle pubblicazioni  
F.to Salvatore Giaimo

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Carmela Stancampiano

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE