

COMUNE DI SINAGRA

PROVINCIA DI MESSINA

N. 32 del Reg.

Del 08.04.2019

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA PIANIFICAZIONE URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA E LLPP

OGGETTO	DETERMINA A CONTRARRE (ART. 192 D.LGS. N. 267/2000 E S.M.I.) - AFFIDAMENTO SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE DI RACCOLTA E GESTIONE R.S.U. - R.D. - ECC. NEL TERRITORIO DI QUESTO COMUNE - MESI SEI (6) - MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE. CUP: C64H19000000004 - CIG: 7822853683
---------	---



COMUNE DI SINAGRA

Piazza San Teodoro, 1 ~ 98069 Sinagra
Telefono: 0941-594016 Fax: 0941-594372

Provincia di Messina

COPIA

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
DELL'AREA PIANIFICAZIONE URBANISTICA
EDILIZIA PRIVATA E LLPP - UFFICIO LAVORI
PUBBLICI**

N. 32 del 08.04.2019

N. 98 Del 08.04.2019 Registro Generale

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE (ART. 192 D.LGS. N. 267/2000 E S.M.I.) - AFFIDAMENTO SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE DI RACCOLTA E GESTIONE R.S.U. - R.D. - ECC. NEL TERRITORIO DI QUESTO COMUNE - MESI SEI (6) - MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE. CUP: C64H19000000004 - CIG: 7822853683

L'anno duemiladiciannove, il giorno otto del mese di aprile nel proprio ufficio

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

PREMESSO:

CHE con Deliberazione n° 13 del 08/03/2019, esecutiva come per legge, la Giunta Comunale ha approvato gli elaborati tecnici, redatti in data 31/01/2019 concernente l'affidamento del servizio di Igiene Ambientale, ecc. per mesi sei, che prevedono una spesa complessiva di €.201.870,60 (sulla base della spesa storica di tale servizio), distinta come da quadro economico che segue:

A) Importo a base d'asta	€.	150.246,00
Di cui	€.	4.507,58, per oneri sicurezza non soggetti a ribasso;
	€.	145.738,42, per importo soggetto a ribasso (compresi
	€.	60.098,40, per costo della manodopera);
B) Somme a disposizione:		
1) Per IVA 10% su A)	€.	15.024,60
2) Per oneri conferimento fraz. indifferenziata presuntivamente per mesi sei	€.	30.000,00
3) Spese correlate alla procedura di affidamento	€.	3.500,00
4) Contributo ANAC	€.	225,00
5) Imprevisti	€.	2.875,00
Totale	€.	51.624,60
Importo Complessivo		<u>€.</u> 201.870,60

CHE con Determinazione Dirigenziale n°14 del 14/02/2019 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, il geom. Giuseppe FRANCHINA, Dipendente Comune di Sinagra assegnato all'Area Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata e Lavori Pubblici;

VISTO l'art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000 che prescrive l'adozione di apposita preventiva deliberazione per la stipulazione del contratto, indicante il fine che con lo stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le

clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO CHE:

- con il conferimento dell'appalto ed il conseguente contratto si intende procedere all'affidamento del Servizio di Igiene Ambientale di Raccolta e Gestione R.S.U. – R.D. - ecc. nel territorio di questo comune - mesi sei (6);
- la scelta del contraente sarà fatta mediante **PROCEDURA APERTA**(art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016), con il **criterio Minor Prezzo** ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che preliminarmente all'avvio, del citato affidamento necessita predisporre gli atti per definire le regole, le modalità, i tempi e le procedure per la sua aggiudicazione;

VISTA la Determinazione n.11 del 23/09/2015 l'ANAC ha espressamente previsto che «anche le società interamente pubbliche istituite quale soggetto operativo di associazioni di comuni o di accordi consortili tra i medesimi ovvero costituite dalle Unioni, in rapporto di stretta strumentalità rispetto all'associazione, all'unione e all'accordo consortile, possono svolgere le funzioni di relativo ufficio competente per l'espletamento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici»;

CHE in considerazione della specificità dell'appalto e della necessità di dare corso al procedimento di appalto garantendo la massima trasparenza, segretezza delle offerte, tracciabilità e univocità di ogni comunicazione, è opportuno espletare la procedura di gara attraverso strumenti telematici che garantiscano la celerità, la trasparenza e la tracciabilità delle diverse fasi della procedura di gara;

VISTO il bando di gara / disciplinare ed i relativi allegati;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.9 del 21/01/2015, esecutiva a norma di legge, ad oggetto: “Adesione all'ASMEL - Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali”;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.10 del 21/01/2015, di adesione all’“accordo consortile” di cui articolo 33 del Codice degli Appalti tra gli Enti associati ASMEL;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.54 del 13/04/2016, ad oggetto “acquisto quote societarie centrale di committenza Asmel Consortile a.r.l. per adesione centrale di committenza”;

VALUTATA la particolare complessità dell'appalto e della normativa europea di settore;

RITENUTO di dovere espletare le attività di gara ai sensi degli artt.35 e 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e di assegnare alla centrale di committenza Asmel Consortile soc. cons. a r.l. i relativi servizi di committenza di cui agli artt.37 e 39 del D.Lgs. n.50/2016, inerenti all'indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati Atti di Gara precisando che:

1. La procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica ASMECOMM.
2. Le offerte saranno inoltrate in via telematica con le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
3. Unitamente alla presente determinazione il Comune di Sinagra trasmette ad ASMEL consortile S.c.a r.l. gli allegati da inserirsi nella documentazione di gara a disposizione dei concorrenti, e contestualmente approva i seguenti atti di gara, predisposti dalla stessa Stazione Appaltante e manlevando ASMEL consortile S.c.a r.l. da ogni eventuale responsabilità riguardante gli stessi, nello specifico:
 - Bando e disciplinare di gara;
 - Capitolato Speciale d'Appalto (Foglio Patti e Condizioni);
 - Atto unilaterale d'obbligo;
 - Protocollo di Legalità;
 - Preventivo di Spesa
4. La Stazione Appaltante attesta che il Codice Unico di Progetto (CUP) è : **C64H190000000004**, mentre il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante è **7822853683**;
5. Resta a carico del Comune di Sinagra (ME) il contributo per l'ANAC, servizi e forniture, pari ad € 225,00.
6. Le spese di pubblicazione obbligatorie, di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, saranno anticipate dalla Centrale di Committenza, giusta deliberazione del Consiglio di amministrazione del 25 giugno 2018, ed esse saranno rimborsate dall'aggiudicatario alla centrale di committenza, ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;
7. ASMEL consortile S.c.ar.l. procederà alla pubblicazione della procedura di gara, secondo le modalità indicate negli Atti di Gara.

8. Il corrispettivo, a carico dell'aggiudicatario, per tutte le attività di committenza non escluse dal comma 2-bis dell' art.41 del D.lgs. n. 50/2016 è pari all'1% oltre IVA, dell'importo a base di gara, corrispondente a € 1.502,46, oltre IVA.
- Inoltre, l'aggiudicatario dovrà rimborsare alla centrale di committenza le spese di pubblicità obbligatoria in G.U.R.S. ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016. L'Aggiudicatario si impegna al pagamento delle suddette somme a favore della Centrale di Committenza con la sottoscrizione, in sede di partecipazione, dell'atto unilaterale d'obbligo precedentemente trasmesso alla stessa a mezzo pec con firma digitale. La ricevuta di consegna attestante l'avvenuto invio dell'atto unilaterale d'obbligo sottoscritto dovrà essere allegata, in copia, all'offerta presentata entro i termini stabiliti dal bando.
9. Il Consiglio di Stato, sez. VI, con sentenza n. 3042/2014 ha stabilito la conformità alla normativa di riferimento della previsione inserita nella Lex Specialis di richiedere all'aggiudicatario i relativi costi per le attività di gara quali spese propedeutiche alla stipula del contratto;
10. Asmel Consortile ha acceso apposita polizza assicurativa di responsabilità civile, che prevede la copertura dei rischi derivanti dall'attività di gestione delle gare di appalto, ivi compresi quelli imputabili a colpa grave, anche dei dipendenti degli Enti associati, designati da questi ultimi a operare per la gestione delle procedure di gara affidate alla Centrale;

ACCERTATO:

- che con decreto del 25/01/2019 del Ministero dell'Interno (pubblicato sulla GURI n. 28 del 02/02/2019), il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021 è stato prorogato al 31/03/2019;
- che il Bilancio di Previsione 2019-2021 non è ancora stato approvato, pertanto, dal 01.04.2019, vige la **gestione provvisoria** ai sensi dell'art. 163 comma 2 del D. Lgs. n. 267/00 e s.m.i..

DATO ATTO, infine, che la spesa per l'importante e indispensabile servizio in oggetto rientra altresì fra quelle previste dall'art. 163 comma 2 del TUEL (nel caso di gestione provvisoria), anche al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente (nella fattispecie la sospensione di un servizio pubblico essenziale - servizio di raccolta e gestione rifiuti solidi urbani - con conseguenti gravi emergenze igienico sanitarie, criticità ambientali e pericoli per la salute pubblica);

PRESO ATTO del parere favorevole, espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. sulla Delibera Giunta Comunale n°13 del 08/02/2019, con la quale sono state tra l'altro assegnate le risorse finanziarie necessarie per l'affidamento del servizio di riferimento;

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/Rif del 11/12/2018 che proroga l'emergenza dei rifiuti in Sicilia sino al **31/05/2019**;

VISTA la Circolare prot. n. 13527 del 27/03/2019 adottata dall'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, con la quale sono state emanate le indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico - sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente, a partire dal 01/04/2019;

VISTO a tal proposito che il Sindaco della Città Metropolitana di Messina dovrà emanare specifica Ordinanza al fine di garantire la regolare continuità dei servizi di igiene ambientale nei comuni della stessa Città Metropolitana di Messina;

PRESO ATTO che con Determina n. 10 del 20/12/2018 è stato affidato il servizio di gestione di igiene ambientale di raccolta e gestione R.S.U. - R.D. - ecc. nel territorio comunale per mesi tre (3), con scadenza 24/04/2019;

CHE pertanto occorre procedere con urgenza ad appaltare il servizio di cui alla procedura di gara aperta in oggetto, al fine di evitare proroghe al medesimo operatore economico o peggio interruzioni di un servizio pubblico essenziale, nelle more della consegna definitiva del servizio da aggiudicare attraverso la gara aperta avviata dalla S.R.R. Messina Provincia (ancora in corso di espletamento presso l'UREGA - Servizio Provinciale di Messina);

CHE la S.R.R. Messina Provincia (di cui questo Ente fa parte), ha comunicato che la consegna del suddetto servizio verosimilmente potrà avvenire non prima del mese di agosto/settembre 2019, salvo eventuali ricorsi giudiziari;

ACCERTATO che pertanto ricorrono i motivi di cui al comma 3 dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, per ridurre i tempi di pubblicazione del bando di gara a 15 giorni anziché 35 giorni (come prescritto dal comma 1 del medesimo art. 60);

VISTI:

- la Determina Sindacale n. 16 del 08/08/2018, con la quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata e Lavori Pubblici;
- la Determina Sindacale n°5 del 04/02/2019;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - *Codice dei Contratti Pubblici* (pubblicato sulla G.U.R.I. n. 91 del 19/04/2016), per come applicato nella Regione Sicilia dall'art. 24 della L.R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante *"Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;
- Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 - *Disposizioni integrative e correttive del Codice dei Contratti Pubblici* (pubblicato sulla G.U.R.I. n. 103 del 05/05/2017 - Suppl. Ordinario n. 22), per come applicato nella Regione Sicilia giusta Circolare prot. n. 113312 del 26/05/2017, emanata dall'Assessore Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità e dal Dirigente del Dipartimento Regionale Tecnico;
- il D.P.R. n. 207/2010 nella parti non abrogate ed ancora vigenti;
- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;
- la Legge n. 241/1990 e s.m.i.;
- l'O.AA.EE.LL. vigente in Sicilia;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Statuto Comunale;

VISTI

il D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

il D.L. vo 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Tutto quanto premesso, visto e considerato

DETERMINA

- 1) Di approvare integralmente la premessa;
- 2) Di indire una gara d'appalto per affidamento del servizio di Igiene Ambientale, ecc. per mesi sei, da aggiudicare con procedura aperta (art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016) con il **criterio Minor Prezzo** (es. art. 95 co. 4 D.lgs. 50/2016), secondo quanto indicato negli Atti di Gara;
- 3) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Geom. Giuseppe FRANCHINA, Dipendente Comune di Sinagra assegnato all'Area Pianificazione Urbanistica Edilizia Privata e Lavori Pubblici, nominato con Determina Dirigenziale n. 14 del 14 febbraio 2019;
- 4) Di approvare il seguente quadro economico, ammontante ad una spesa complessiva di € 201.870,60 (sulla base della spesa storica di tale servizio), distinta come segue:

A) Importo a base d'asta € 150.246,00

Di cui € 4.507,58, per oneri sicurezza non soggetti a ribasso;

€ 145.738,42, per importo soggetto a ribasso (compresi

€ 60.098,40, per costo della manodopera);

B) Somme a disposizione:

1) Per IVA 10% su A) € 15.024,60

2) Per oneri conferimento fraz.

indifferenziata presuntivamente

per mesi sei € 30.000,00

3) Spese correlate alla procedura di

affidamento € 3.500,00

4) Contributo ANAC € 225,00

5) Imprevisti € 2.875,00

Totale € 51.624,60

€ 51.624,60

Importo Complessivo

€ 201.870,60

- 5) Di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
- 6) *Di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;*
- 7) *Di approvare il Bando di gara ed il Disciplinare di gara con i relativi allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;*
- 8) *Di approvare il Foglio Patti e Condizioni unitamente al Preventivo di Spesa, elaborati dall'Area Patrimonio e Manutenzione, con i relativi allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;*
- 9) *Di dare pubblicità al bando di gara, in attesa di emanazione del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del codice 50/2016, al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e di adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, attraverso la pubblicazione sulla G.U.R.S., all'albo pretorio online del Comune, sul profilo della Stazione appaltante, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, anche tramite i sistemi informatizzati regionali, sul portale ASMECOMM;*
- 10) *Di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2015, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;*
- 11) *Di provvedere alla pubblicazione sul profilo del Committente e su quello della Centrale di Committenza ASMECOMM dei provvedimenti che determinano le ammissioni e le esclusioni dei concorrenti dalla procedura di affidamento entro due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis del codice del processo amministrativo e del comma 1 del ciato art. 29 del d.lgs. 50/2015;*
- 12) *Di impegnare la complessiva somma di €201.870,60, compreso il contributo ANAC, con imputazione al Titolo 1 – Missione 9 – Programma 3 – Cap. n. 1582 – <<Appalto Servizio raccolta rifiuti, ecc., in discarica di rsu e raccolta differenziata>> del redigendo Bilancio di previsione Anno 2019, già assegnata con Delibera di Giunta Comunale n°13 del 08/02/2019;*
- 13) *Di impegnarsi a trasmettere tempestivamente alla ASMEL consortile S.c.a r.l. la determina di aggiudicazione e tutti gli atti afferenti la conclusione della procedura di gara;*
- 14) *Di obbligarsi, prima della stipulazione del contratto, a verificare che l'aggiudicatario abbia provveduto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l., nonché le spese di pubblicità legale anticipate;*
- 15) *Di obbligarsi a non procedere alla stipula del contratto qualora l'aggiudicatario non abbia provveduto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l., fissato nella misura dell'1% oltre IVA, sull'importo a base di gara, pari pari a € 1.502,46 oltre IVA, ovvero a recepire nello schema di contratto, l'obbligo per l'aggiudicatario di provvedere al pagamento del suddetto corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l. autorizzando, nel caso in cui l'aggiudicatario non abbia già provveduto al pagamento del corrispettivo in favore di Asmel consortile, la Stazione Appaltante a decurtare detto importo dal primo acconto dovuto all'aggiudicatario e provvedere alla liquidazione in favore di Asmel consortile; Inoltre, l'aggiudicatario, dovrà rimborsare alla centrale di committenza le spese di pubblicità legale di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016.*
- 16) *Di dare atto che la spesa per l'importante e indispensabile servizio in oggetto rientra fra quelle previste dall'art. 163 comma 2 del TUEL (nel caso di gestione provvisoria), al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente (nella fattispecie la sospensione di un servizio pubblico essenziale - servizio di raccolta e gestione rifiuti solidi urbani - con conseguenti gravi emergenze igienico sanitarie, criticità ambientali e pericoli per la salute pubblica);*
- 17) *Di dare atto che per le oggettive motivazioni riportate nella premessa, che qui si intendono integralmente ed interamente richiamate, nel caso in esame ricorrono i motivi di cui al comma 3 dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, per ridurre i tempi di pubblicazione del bando di gara a **15 giorni** anziché 35 giorni (come prescritto dal comma 1 del medesimo art. 60);*

- 18) *Di dare atto che nel caso in cui prima dell'ultimazione del servizio da appaltare con la procedura di gara in oggetto, dovesse avvenire la consegna definitiva del servizio da aggiudicare attraverso la gara aperta avviata dalla S.R.R. Messina Provincia (ancora in corso di espletamento presso l'UREGA - Servizio Provinciale di Messina), il contratto in questione si intenderà risolto senza che l'operatore economico possa vantare alcun diritto e/o risarcimento per l'eventuale periodo di servizio ancora da espletare;*
- 19) *Di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;*
- 20) *Di trasmettere il presente provvedimento alla ASMEL Consortile S.c.a r.l. per il seguito di competenza;*
- 21) *Di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento, Geom. Giuseppe FRANCHINA, di provvedere a tutti gli atti consequenziali, nel rispetto della normativa vigente.*

L'istruttore
F.to Geom. Giuseppe FRANCHINA

Il Responsabile dell'Area Pianificazione
Urbanistica Edilizia Privata e Lavori Pubblici
F.to Ing. Renato CILONA

COMUNE DI SINAGRA

Prov. di Messina

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO: Si attesta la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151 – comma 4 – del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.267.

Lì, 08.04.2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to GIUSEPPE FAZIO

COMUNE DI SINAGRA
Prov. di Messina

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme relazione dell'Addetto alle pubblicazioni,

A T T E S T A

Che la presente determinazione sarà pubblicata sull'Albo Pretorio on line istituito sul sito informatico istituzionale dell'Ente (art.32 legge n.69/2009 e art.12 L.R.n.5/2011) per quindici giorni consecutivi

dal 08.04.2019 al 23.04.2019

Dalla Residenza Comunale, lì , 08.04.2019

L'Addetto alle pubblicazioni
F.to Salvatore Giaimo

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Carmela Stancampiano

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, lì

IL SEGRETARIO COMUNALE