

COMUNE DI SINAGRA

PROVINCIA DI MESSINA

N. 146 del Reg.

Del 07.07.2021

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA PIANIFICAZIONE URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA E LLPP

OGGETTO	ANNULLAMENTO D'UFFICIO IN AUTOTUTELA DEI PROVVEDIMENTI DIRIGENZIALI CON I QUALI È STATA INDETTA LA MANIFESTAZIONE D'INTERESSE (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 178/R.G. DEL 17.05.2021) E SUCCESSIVAMENTE È STATA INDETTA LA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA AI SENSI DELL' ART. 36, COMMA 2, LETT. C-BIS), DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II, COSÌ COME MODIFICATO DALL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA B) DELLA L. N. 120/2020 (DECRETO SEMPLIFICAZIONI) (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 140/R.G. DEL 30/06/2021) PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI 'MITIGAZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO E MESSA IN SICUREZZA E LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE PRIMARIA E SECONDARIA DI UNA PORZIONE DELL'ABITATO RICADENTE NEL CENTRO STORICO - ZONA SAN MARCO'. CUP: C62H18000560006 - CIG: 8757449B86
---------	---



COMUNE DI SINAGRA

Piazza San Teodoro, 1 ~ 98069 Sinagra
Telefono: 0941-594016 Fax: 0941-594372

Provincia di Messina

COPIA

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
DELL'AREA PIANIFICAZIONE URBANISTICA
EDILIZIA PRIVATA E LLPP - UFFICIO LAVORI
PUBBLICI**

N. 146 del 07.07.2021

N. 246 Del 07.07.2021 Registro Generale

OGGETTO: ANNULLAMENTO D'UFFICIO IN AUTOTUTELA DEI PROVVEDIMENTI DIRIGENZIALI CON I QUALI È STATA INDETTA LA MANIFESTAZIONE D'INTERESSE (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 178/R.G. DEL 17.05.2021) E SUCCESSIVAMENTE È STATA INDETTA LA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA AI SENSI DELL' ART. 36, COMMA 2, LETT. C-BIS), DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II, COSÌ COME MODIFICATO DALL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA B) DELLA L. N. 120/2020 (DECRETO SEMPLIFICAZIONI) (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 140/R.G. DEL 30/06/2021) PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI 'MITIGAZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO E MESSA IN SICUREZZA E LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE PRIMARIA E SECONDARIA DI UNA PORZIONE DELL'ABITATO RICADENTE NEL CENTRO STORICO - ZONA SAN MARCO'. CUP: C62H18000560006 - CIG: 8757449B86

L'anno duemilaventuno, il giorno sette del mese di luglio nel proprio ufficio

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

PREMESSO:

CHE con nota trasmessa a mezzo PEC il 10/10/2019, registrata a Protocollo dell'Ente in pari data al n°12260, a firma dell'Assessore e del Dirigente Generale dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento delle Infrastrutture e della Mobilità e dei Trasporti – Servizio 7 – Politiche Urbane ed Abitative, comunica che con D.D.G. n°1950 del 06/08/2019 del Prefato Dipartimento è stata approvata, in via definitiva, la graduatoria relativa al Programma Regionale, per la quale questo Comune ha richiesto il finanziamento dell'intervento in parola, risultando lo stesso utilmente inserito fra quelli finanziati e, al fine di accelerare le procedure finalizzate all'emissione del Decreto definitivo e nelle more dell'iscrizione delle somme nel pertinente capitolo di spesa, invita questa Amministrazione ad adeguare i prezzi al nuovo Prezzario Unico regionale per i Lavori Pubblici approvato con D.A. n°04/Gab. del 16/01/2019 e successive modifiche – pubblicato nella G.U.R.S. n° 5 del 01/02/2019 – Supplemento Ordinario;

CHE in adesione a quanto rappresentato nella nota sopra citata, con Delibera di Giunta Comunale n°155 del 08/11/2019, si è deciso:

1. DI DARE ATTO che le premesse si intendono integralmente ed interamente richiamate e trascritte;

2. DI PRENDERE ATTO della nota trasmessa a mezzo PEC il 10/10/2019, registrata a Protocollo dell'Ente in pari data al n°12260, a firma dell'Assessore e del Dirigente Generale dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento delle Infrastrutture e della Mobilità e dei Trasporti – Servizio 7 – Politiche Urbane ed Abitative, con la quale comunica che con D.D.G.n°1950 del 06/08/2019 del Prefato Dipartimento è stata approvata, in via definitiva, la graduatoria relativa al Programma Regionale, per la quale questo Comune ha richiesto il finanziamento dell'intervento in parola, risultando lo stesso utilmente inserito fra quelli finanziati e, al fine di accelerare le procedure finalizzate all'emissione del Decreto definitivo e nelle more dell'iscrizione delle somme nel pertinente capitolo di spesa, invita questa Amministrazione ad adeguare i prezzi al nuovo Prezzario Unico regionale per i Lavori Pubblici approvato con D.A. n°04/Gab. del 16/01/2019 e successive modifiche – pubblicato nella G.U.R.S. n° 5 del 01/02/2019 – Supplemento Ordinario;
3. DI APPROVARE dal punto di vista amministrativo il nuovo Quadro Tecnico Economico e gli Elaborati Amministrativi e Contabili adeguati a seguito dell'entrata in vigore del Prezzario Unico Regionale per i Lavori Pubblici Anno 2019, approvato con D.A. n°04/Gab. del 16/01/2019 e successive modifiche – pubblicato nella G.U.R.S. n° 5 del 01/02/2019 – Supplemento Ordinario, redatti dall'Ing. Renato CILONA, Istruttore Direttivo D1 di questo Ente dei lavori denominati: *“Intervento di mitigazione del rischio idrogeologico e messa in sicurezza e lavori di manutenzione straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria di una porzione dell'abitato ricedente nel Centro Storico – Zona San Marco a monte della Chiesa Madre – (Area R4 del PAI)”* Codice CUP: C62H18000560006, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 56/2017 e dell'art. 33 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i., così distinti:

F Elaborati amministrativi e contabili

TAV. 27 Elaborati amministrativi e contabili: ANALISI PREZZI UNITARI;

TAV. 28 Elaborati amministrativi e contabili: ELENCO PREZZI UNITARI;

TAV. 29 Elaborati amministrativi e contabili: COMPUTO METRICO ESTIMATIVO E CALCOLO INC. DELLA MANODOPERA;

TAV. 30 Elaborati amministrativi e contabili: QUADRO TECNICO ECONOMICO

TAV. 31 Elaborati amministrativi e contabili: SCHEMA DI CONTRATTO E CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO;

TAV. 32.1 Elaborati amministrativi e contabili: ONERI SPECIALI DELLA SICUREZZA (prezzario 2019)

4. DI DARE ATTO che il nuovo Quadro Tecnico Economico adeguato al Prezzario Unico regionale per i Lavori Pubblici approvato con D.A. n°04/Gab. del 16/01/2019 e successive modifiche – pubblicato nella G.U.R.S. n° 5 del 01/02/2019 – Supplemento Ordinario, che ammonta complessivamente sempre ad €.1.250.000,00 (di cui € 942.822,94 per lavori ed € 307.177,06 per somme a disposizione della Stazione Appaltante), ripartito come di seguito:

A. LAVORI		% I.V.A	Importi in €
A1 - Lavori soggetti a ribasso d'asta Di cui €.143.259,32 per Costo della manodopera			€ 922.742,33
A2 - Oneri Sicurezza non soggetta a ribasso			€ 20.080,61
TOTALE A) - LAVORI			€ 942.822,94
B. SOMME A DISPOSIZIONE			
B1 - IVA su A) LAVORI		10,00	€ 94.282,29
B2 – Oneri per la Direzione dei Lavori, la misura e la contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione			€ 62.712,64
B3 – IVA (22%) e CNPAIA (4%) su B2			€ 16.857,16
B4 – Oneri presunti per Collaudo Statico ed Amministrativo			€ 215.000,00
B5 - IVA (22%) e CNPAIA (4%) su B4			€ 4.032,00
B6 – Incentivo art. 113 del D.Lgs. n°50/2016 – 80% del 2% su A) LAVORI			€ 15.085,17

B7 – Oneri per spese gara e commissari		€ 9.000,00
B8 – Oneri conferimento a discarica autorizzata (IVA compreso)		€ 25.000,00
B9 – Imprevisti		€ 38.207,80
B10 – Prove di Laboratorio sui materiali (IVA ed oneri compresi)		€ 12.000,00
B11 – Espropriazioni		€ 15.000,00
TOTALE B) SOMME A DISPOSIZIONE		€ 307.177,06
TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)		€ 1.250.000,00

CHE con nota PEC del 08/11/2019, sono stati trasmessi all'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e Mobilità – Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 7 Politiche Urbane ed Abitative le integrazioni richieste;

CHE con nota Prot. n°9834 del 03/03/2020, trasmessa a mezzo PEC il 04/03/2020, registrata al Protocollo Generale del Comune in pari data al n°2470, il Dirigente Generale dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e Mobilità – Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 7 Politiche Urbane ed Abitative Prefato Assessorato, al fine di accelerare le procedure finalizzate all'attuazione della spesa e nelle more dell'iscrizione delle somme sul pertinente capitolo di spesa e dell'emissione del relativo decreto di finanziamento, invita questa Amministrazione di avvalersi della facoltà conferita dall'art. 1 – comma 5 – del D.L. n°32/2019 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri), come modificato dalla Legge di conversione n°55 del 14 Giugno 2019, che testualmente recita: *“I soggetti attuatori di opere sono autorizzati ad avviare le procedure di affidamento della progettazione o dell'esecuzione dei lavori nelle more dell'erogazione delle risorse assegnate agli stessi e finalizzate all'opera con provvedimento legislativo o amministrativo”*;

CHE con Delibera di Giunta Comunale n°45 del 01/04/2020, esecutiva come per legge, la Giunta Comunale ha preso atto della nota sopra citata e ha dato direttive a questo affinché provveda urgentemente ad attivare e compiere tutti gli atti gestionali necessari per poter procedere all'affidamento anche della Direzione dei Lavori e Coordinatore Sicurezza in fase di Esecuzione di riferimento, nello scrupoloso rispetto delle vigenti disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017 ed in ultimo dalla Legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);

CHE con Determinazione Dirigenziale n°59 del 10/09/2018 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, il geom. Giuseppe FRANCHINA, Dipendente Comune di Sinagra assegnato all'Area Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata e Lavori Pubblici;

VISTI:

- la Determinazione Dirigenziale n. 178/R.G. del 17/05/2021, con la quale è stato approvato lo schema di avviso di manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara, per l'appalto dei lavori in oggetto;
- l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. n. 502/AP del 17/05/2021 per l'appalto dei **“Mitigazione del rischio idrogeologico e messa in sicurezza e lavori di manutenzione straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria di una porzione dell'abitato ricadente nel Centro Storico – Zona San Marco”**, che è stato pubblicato dal 17/05/2021 al 04/06/2021 sulla piattaforma (TuttoGare) per la gestione interamente telematica delle gare d'appalto al seguente link: www.asmecomm.it, nonché all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune di Sinagra (ME);
- la Determinazione Dirigenziale n. 140/R.G. del 30/06/2021, con la quale è stata adottata la determina a contrarre relativa all'indizione della procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara, per l'appalto dei lavori in oggetto, ai sensi dell' art. 36, comma 2, lett. c-bis), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera b) della L. n. 120/2020 (*Decreto Semplificazioni*),

PRESO atto che questo Ufficio ha già avviato la suddetta procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara sulla piattaforma telematica ASMECOMM **“TUTTO GARE”** alla sezione **“Albo FORNITORI”**;

ACCERTATO:

- che a seguito di alcuni approfondimenti d'ufficio sugli atti di gara, è emerso che nel Capitolato Speciale di Appalto e nello Schema del Contratto di Appalto dei lavori in oggetto, a causa di un mero refuso di stampa è stata erroneamente riportata una categoria SOA non corretta delle lavorazioni oggetto dell'appalto (Categoria OG1 - *Edifici civili e industriali*);
- che le categorie SOA corrette dell'appalto dei lavori in oggetto risultano essere:
 - o la categoria OS21 - *Opere strutturali speciali* (principale);
 - o la Categoria OS24 - *Verde e arredo urbano* (scorporabile)

PRESO ATTO:

- che la suddetta circostanza determina un vizio di legittimità degli atti di gara originariamente adottati;
- che pertanto occorre procedere con l'annullamento d'ufficio in autotutela dei provvedimenti dirigenziali con i quali è stata indetta la manifestazione d'interesse (**Determinazione Dirigenziale n. 102/R.G. del 17.05.2021**) e successivamente è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara ai sensi dell' art. 36, comma 2, lett. c-bis), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera b) della L. n. 120/2020 (*Decreto Semplificazioni*) (**Determinazione Dirigenziale n. 140/R.G. del 30/06/2021**), per l'appalto dei lavori in oggetto;
- che occorre evitare l'insorgere di qualsiasi contenzioso, con possibili soccombente ai danni dell'Ente, in caso di eventuali ricorsi in merito alla suddetta procedura di gara;

PRESO ATTO, inoltre, che occorre procedere all'annullamento della procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara sulla piattaforma telematica ASMECOMM "TUTTO GARE" alla sezione "Albo FORNITORI";

DATO ATTO che si procederà tempestivamente:

- alla rettifica del Capitolato Speciale d'Appalto ed allo Schema del Contratto di Appalto limitatamente alle parti attinenti alle categorie SOA erroneamente riportate;
- a porre in essere le nuove attività di verifica e validazione ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed alle nuove approvazioni in linea tecnica ed amministrativa dei suddetti elaborati tecnici progettuali;
- ad indire una nuova procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara ai sensi dell' art. 36, comma 2, lett. c-bis), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera b) della L. n. 120/2020 (*Decreto Semplificazioni*).

RITENUTO di provvedere in merito

VISTI:

- il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, come applicato in Sicilia dalla L.R. 17 maggio 2016 n. 8 art. 24 (pubblicata sulla GURS n. 22 del 24/05/2016);
- il D.Lgs. n. 56 del 19/04/2017, come applicato in Sicilia giusta Circolare prot. n. 113312 del 26/05/2017, emanata dall'Assessore Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità e dal Dirigente del Dipartimento Regionale Tecnico;
- il D.P.R. 05 Ottobre 2010 n. 207 nelle parti in atto vigenti;
- l'art. 24 della L.R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";
- la L. n. 142/1990 come recepita con l.r. n. 48/1991 e modificata con l.r. n. 30/2000;
- la Legge Regionale n. 30/2000;
- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;
- la legge n. 127/1997 e s.m.i.;
- la L.R. n. 12/2011;
- le LL.RR. nn. 44/1991 e 48/1991;
- la Legge n. 55/2019 (*Decreto Sblocca Cantieri*);
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020 - *Decreto Semplificazioni*, come convertito nella Legge n. 120/2020;
- il D.L. n. 77 ECRETO-LEGGE 31 maggio 2021, n. 77 recante: "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*", pubblicato sulla GURI n. 129 del 31/05/2021;
- Parere del MIT n. 735 del 24/09/2020;
- Parere del MIT n. 893 del 30/03/2021;
- l'Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali vigente in Sicilia;
- la Determinazione del Sindaco n. 14 del 03/07/2019, con la quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area Pianificazione Urbanistica Edilizia Privata e Lavori Pubblici e sono state affidate le Funzioni Dirigenziali;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto Comunale vigente;

DETERMINA

- 1) **DI DARE ATTO** che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che:
 - 1) a seguito di alcuni approfondimenti d'ufficio sugli atti di gara, è emerso che nel Capitolato Speciale di Appalto e nello Schema del Contratto di Appalto dei lavori in oggetto, a causa di un mero refuso di stampa è stata erroneamente riportata una categoria SOA non corretta delle lavorazioni oggetto dell'appalto (Categoria OG1 - *Edifici civili e industriali*);
 - 2) che le categorie SOA corrette dell'appalto dei lavori in oggetto risultano essere:
 - a. la categoria OS21 - *Opere strutturali speciali* (principale);
 - b. la Categoria OS24 - *Verde e arredo urbano* (scorporabile)
- 3) **DI ANNULLARE** d'ufficio in autotutela i provvedimenti dirigenziali n. 102/R.G. del 17.05.2021 e n. 140/R.G. del 30/06/2021 con i quali è stata indetta la manifestazione d'interesse e successivamente è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara ai sensi dell' art. 36, comma 2, lett. c-bis), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera b) della L. n. 120/2020 (*Decreto Semplificazioni*), per l'appalto dei lavori di "**Mitigazione del rischio idrogeologico e messa in sicurezza e lavori di manutenzione straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria di una porzione dell'abitato ricadente nel Centro Storico – Zona San Marco**";
- 4) **DI ANNULLARE**, inoltre, la procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara sulla piattaforma telematica ASMECOMM "**TUTTO GARE**" alla sezione "**Albo FORNITORI**";
- 5) **DI PROCEDERE**, tempestivamente:
 - alla rettifica del Capitolato Speciale d'Appalto ed allo Schema del Contratto di Appalto limitatamente alle parti attinenti alle categorie SOA erroneamente riportate;
 - a porre in essere le nuove attività di verifica e validazione ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed alle nuove approvazioni in linea tecnica ed amministrativa dei suddetti elaborati tecnici progettuali;
 - ad indire una nuova procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara ai sensi dell' art. 36, comma 2, lett. c-bis), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera b) della L. n. 120/2020 (*Decreto Semplificazioni*).
- 6) **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento per i rispettivi provvedimenti di competenza all'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e Mobilità – Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 7 – PEC: dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it ad Asmel Consortile – PEC: asmel@asmepec.it - asmecommm@asmepec.it e procedere al caricamento del suddetto provvedimento sulla piattaforma telematica ASMECOMM "**TUTTO GARE**" alla sezione "**Albo FORNITORI**";
- 7) **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione sul profilo del Committente dei provvedimenti che determinano le ammissioni e le esclusioni dei concorrenti dalla procedura di affidamento entro cinque giorni dalla data di adozione dei relativi atti, al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 76, comma 2 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi in materia di trasparenza ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

L'istruttore
F.to Geom. Giuseppe FRANCHINA

Il Responsabile dell' Area Pianificazione
Urbanistica Edilizia Privata e Lavori Pubblici
F.to Ing. Renato CILONA

COMUNE DI SINAGRA
Prov. di Messina

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme relazione dell'Addetto alle pubblicazioni,

A T T E S T A

Che la presente determinazione sarà pubblicata sull'Albo Pretorio on line istituito sul sito informatico istituzionale dell'Ente (art.32 legge n.69/2009 e art.12 L.R.n.5/2011) per quindici giorni consecutivi

dal 07.07.2021 al 22.07.2021

Dalla Residenza Comunale, lì , 07.07.2021

L'Addetto alle pubblicazioni
F.to Salvatore Giaimo

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Carmela Stancampiano

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, lì

IL SEGRETARIO COMUNALE