



# COMUNE DI TERMINI IMERESE

## *Città Metropolitana di Palermo*

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**ORIGINALE**

**N° 52 del 14/06/2021**

**OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI**

L'anno **2021** e questo giorno **quattordici** del mese di **Giugno** alle ore **21:00**, nella Sala delle Adunanze Consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale in data **09.06.2021**, n. **23512**, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta ordinaria di prima convocazione.

Presiede la seduta Il Presidente del Consiglio **Avv. Francesco Caratozzolo**

Dei Consiglieri Comunali sono presenti n. **15**

e sono assenti sebbene invitati n. **1** come segue:

(Consiglieri presenti all'inizio della trattazione dell'argomento)

<b>Cognome e Nome</b>	<b>P</b>	<b>A</b>	<b>Cognome e Nome</b>	<b>P</b>	<b>A</b>
CHIARA ANNA MARIA LOREDANA	X		COMELLA FABIO	X	
ABBRUSCATO LORENZA	X		SCIASCIA FABIO	X	
CORPORA ENRICO	X		CONTI GUGLIA GAETANO		X
DI MAIO GIUSEPPE	X		CUMBO GIUSEPPE	X	
MILITELLO CARMELO	X		MICCICHE' CARMELO	X	
MERLINO CLAUDIO	X		ARRIGO ROSANNA	X	
FULLONE LICIA	X		D'ANGELO FRANCESCO PAOLO	X	
DI LISI SALVATORE	X		CARATZZOLO FRANCESCO	X	

Scrutatori: **Abbruscato, Di Maio, Miccichè.**

Partecipa Il Segretario Generale del Comune **Dott. Massimo Fedele**.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Per quanto concerne il dibattito, si fa riferimento alla trascrizione integrale degli interventi registrati durante la seduta sul punto, attualmente in corso di redazione da parte del soggetto incaricato, per la seduta consiliare odierna.

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto sono stati acquisiti, ai sensi dell'art. 1 lett.i della L.R. 48/91 e dell'art. 12 della L.R. 30/2000, i pareri:

- del responsabile del settore interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- del responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile;

- Parere del Collegio dei Revisori, previsto dall'art. 239, comma 1, lett. b), D. Lgs 267/2000 e s.m.i.

Visto il Parere di Conformità, previsto dall'art. 4, comma 5, lett. a), b) e c) del vigente regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.22/2013, espresso dal Segretario Generale.

---

## **OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI**

*Il Responsabile del procedimento Rag. Emilia Insalaco su indirizzo del Sindaco Dott.ssa Maria Terranova sottopone alla Giunta Municipale le seguente proposta di deliberazione, attestando di non trovarsi in situazioni, nemmeno potenziali, di conflitto di interessi né in condizione e/o rapporti che implicano l'obbligo di astensione ai sensi del DPR n. 62/2013 e del codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nell'istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni"*

Premesso che:

- con legge di bilancio per il 2020 ed in particolare con gli art.1, commi da 784 a 815, l. n.160 del 2019 è stata introdotta la riforma della riscossione locale;

Considerato:

- che pur nella grave emergenza che il Paese sta vivendo è necessario che gli Enti si dotino di strumenti adeguati e più efficienti per gestire al meglio le entrate proprie, divenute negli anni il principale sostegno per la loro azione;

- che la riforma della riscossione locale, disposta dalla legge di bilancio per il 2020, comporta diversi adeguamenti nella regolamentazione e nella prassi dei Comuni, soprattutto con riferimento all'introduzione dell'accertamento esecutivo e delle novità in termini procedurali ed operativi che ne conseguono in materia di riscossione coattiva;

Evidenziato che nell'ambito della riforma lo strumento dell'accertamento esecutivo rappresenta un cardine del nuovo sistema il cui utilizzo comporta un accorciamento del processo di riscossione delle entrate locali in quanto in un unico atto sono condensate tre diverse funzioni: quella di atto impositivo, quella di titolo esecutivo e quella di precetto; in sostanza l'accertamento esecutivo svolge contemporaneamente le funzioni di avviso di accertamento e di atto di riscossione coattiva (iscrizione a ruolo o inserimento del credito in ingiunzione di pagamento);

Ritenuto pertanto opportuno che l'Ente si doti di uno schema di regolamento per il recupero coattivo, al fine di tracciare le attività ordinarie del ciclo della riscossione secondo quanto previsto dalla suddetta legge di bilancio;

- **VISTO** il regolamento della riscossione coattiva delle entrate comunali che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, composto da n. 11 articoli;

- **VISTO** l'art. 53, comma 16, legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede che: "il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, e' stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento".

- Visti:

- l'articolo 151 del d. lgs n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento;

- il comma 4 bis dell'articolo 106 del dl 34/2020 che stabilisce per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151,

comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021, successivamente prorogato al 31 marzo 2021;

- **Atteso** che, ai sensi del comma 767, dell'art. 1, L. n. 160/2019, le aliquote e i regolamenti hanno efficacia per l'anno di riferimento purché siano pubblicate sul sito internet del Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze, entro il 28 ottobre dello stesso anno.
- **Rilevato** che la pubblicazione di cui al punto precedente prevede l'inserimento del regolamento, entro il termine perentorio del 14 ottobre dello stesso anno, nell'apposita sezione del Portale del federalismo fiscale.
- **Evidenziato** che, in caso di mancata pubblicazione entro il 28 ottobre, si applicano i regolamenti vigenti nell'anno precedente
- Vista la deliberazione della G:M. n. 46 del 18/03/2021 con la quale è stato approvato lo schema del presente regolamento

VISTO il D.Lgs n.267/2000;  
VISTO lo statuto comunale;

#### PROPONE

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono riportate e trascritte:

1. Di approvare il regolamento della Riscossione Coattiva delle Entrate Comunali che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che si compone di n. 11 articoli;
2. Di dare atto che il suddetto regolamento entra in vigore dal primo gennaio 2021;
3. Di provvedere ad inviare per via telematica, mediante inserimento della presente deliberazione nell'apposita sezione del Portale del federalismo fiscale, per la successiva pubblicazione sul sito internet del Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia
4. dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 12 della l.r. 44/1991;

*Il Sottoscritto responsabile del procedimento attesta che l'attività istruttoria compiuta in relazione al presente procedimento è completa nonché conforme alle previsioni di legge, statuto e regolamento;*

**Dottore Ravi:** relaziona sul contenuto della proposta.

**Consigliere Fullone:** chiede se sia obbligatorio dotarsi del regolamento.

**Consigliere Abbruscato:** alcuni articoli sono più restrittivi rispetto a quanto previsto dalla legge.

**Consigliere Micciché:** chiede come viene oggi regolamentata la riscossione coattiva, in mancanza di un regolamento approvato.

**Dottore Ravi:** nel momento in cui ci si trova nella fase patologica, si arriva a trentasei rate per la rateizzazione. Il Comune di Termini Imerese è un comune strutturalmente deficitario perché non ha rispettato la metà dei parametri previsti dalla legge, tra cui il tasso di riscossione delle entrate. La Tari ha una bassissima percentuale di riscossione. Si è al di sotto del 50%. È una situazione insostenibile per cui si sta facendo tutto il possibile per agevolare il cittadino. La scarsa capacità di riscossione impone all'Ente di accantonare a bilancio e a consuntivo un fondo chiamato fondo crediti di dubbia esigibilità. Inoltre, c'è un altro fondo chiamato fondo garanzia debiti commerciali.

**Consigliere Chiara:** questo regolamento dà il "colpo di grazia" alle persone perché è più restrittivo della legge.

**Dottore Ravi:** il regolamento non è più restrittivo perché si è nella fase della riscossione coattiva.

**Consigliere Merlino:** formula una domanda al Segretario Generale. Se i regolamenti approvati dal Consiglio Comunale possono essere successivamente modificati e rivisti.

**Segretario Generale:** è possibile anche se per i regolamenti sulle entrate comunali la modifica, per avere effetti nel medesimo anno, deve essere approvata entro il termine previsto dalla legge per l'approvazione del bilancio.

**Consigliere Di Maio:** bisogna tutelare in primo luogo chi ha fatto il proprio dovere per portare avanti il nostro comune.

**Consigliere Sciascia:** domanda se l'ufficio finanziario ritiene indispensabile e utile questo regolamento per sistemare i conti del Comune di Termini Imerese.

**Dott. Ravi:** assolutamente sì.

**Consigliere Di Lisi:** crede che in questa sede sia emersa la visione di chi ravvisa in un nemico chi non paga le tasse. Ma chi non ha pagato deve essere messo nelle condizioni di poter pagare. Il Comune dovrebbe creare tutte le condizioni favorevoli per consentire ai cittadini di pagare. Non bisogna avere un'impostazione punitiva.

**Consigliere Abbruscato:** chiede al Segretario Generale se le previsioni della legge sulla rateizzazione nella fase della riscossione coattiva sono applicabili soltanto all'agente della riscossione nazionale o regionale oppure anche ai soggetti iscritti nell'apposito albo abilitati alla riscossione.

Alle ore 00:44 il Presidente del Consiglio sospende la seduta.

Alle ore 01:00 riprende la seduta. Presenti 14 Consiglieri. Assenti 2 (Milietello, Conti Guglia)

**Segretario Generale:** risponde alla domanda posta dalla consigliera Abbruscato, dando atto che la interpretazione fornita in seduta dal Dott. Ravi sulla esclusiva applicabilità delle norme legislative sulla rateizzazione trova specifico riscontro in una risoluzione del dipartimento delle Finanze n. 3-2020.

**Consigliere Merlino:** chiede di rinviare la trattazione del punto anche per la perdurante sospensione dell'attività di riscossione delle entrate proprie dell'ente, fermo restando il

rispetto del 31 luglio 2021. Chiede anche il rinvio dei lavori del Consiglio Comunale a data fissa o a data da destinarsi, fermo restando che entro il 30 giugno deve essere approvato il PEF.

**Consigliere Di Lisi:** si trova in disaccordo con il consigliere Merlino. Siccome ci sarà un mese impegnativo, non vorrebbe trovarsi con un finale di mese con delle delibere ancora da approvare.

**Presidente del Consiglio** pone in votazione la proposta del consigliere Merlino di rinviare i lavori del Consiglio Comunale:

**Presenti** 14 Consiglieri. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello). **Favorevoli** 7 Consiglieri (Di Maio, Arrigo, Corpora, D'Angelo, Cumbo, Sciascia, Merlino). **Contrari** 7 Consiglieri (Comella, Di Lisi, Chiara, Abbruscato, Micciché, Fullone, Caratozzolo).

**Presidente del Consiglio** proclama non approvata la proposta di rinvio del Consiglio Comunale e, pertanto, si procede con l'analisi degli emendamenti.

#### **Emendamento n. 1**

**Consigliere Abbruscato:** relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Presidente del Consiglio** riferisce dei pareri resi, tutti contrari. Quindi, pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello).

**Favorevoli** n. 3 (Chiara, Abbruscato, Micciché). **Contrari** 4 (Di Maio, Corpora, D'Angelo, Arrigo). **Astenuti** 7 (Comella, Merlino, Cumbo, Sciascia, Di Lisi, Caratozzolo, Fullone)

**Presidente del Consiglio** proclama **non approvato** l'emendamento.

#### **Emendamento n. 2**

**Consigliere Abbruscato:** relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Presidente del Consiglio** riferisce dei pareri resi, tutti favorevoli.

**Dott. Prestianni** (collegato in videoconferenza): il parere dell'Organo di revisione sull'emendamento n. 2 è favorevole. Pertanto, il verbale n. 17 dell'Organo di revisione contiene sul punto un refuso.

**Presidente del Consiglio** pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello). **Favorevoli** n. 14 Consiglieri. **Astenuti** 0. **Contrari** 0

**Presidente del Consiglio** proclama **approvato** l'emendamento.

#### **Emendamento n. 3**

**Consigliere Abbruscato:** relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Presidente del Consiglio** riferisce dei pareri resi, tutti favorevoli. Quindi, pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello).

**Favorevoli** n. 14 Consiglieri. **Astenuti** 0. **Contrari** 0

**Presidente del Consiglio** proclama **approvato** l'emendamento.

#### **Emendamento n. 4**

**Consigliere Abbruscato:** relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Presidente del Consiglio** riferisce dei pareri resi, tutti contrari. Quindi, pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello).

**Favorevoli** n. 3 (Chiara, Abbruscato, Micciché). **Contrari** 4 (Di Maio, Corpora, D'Angelo, Arrigo). **Astenuti** 7 (Comella, Merlino, Cumbo, Sciascia, Di Lisi, Caratozzolo, Fullone)

**Presidente del Consiglio** proclama **non approvato** l'emendamento.

#### **Emendamento n. 5**

**Consigliere Abbruscato:** relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Vice Presidente Fullone:** dà atto che i pareri sono tutti contrari. Quindi, pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello).

**Favorevoli** 6 (Chiara, Abbruscato, Micciché, Comella, Di Lisi, Fullone). **Contrari** 4 (Di Maio, Corpora, D'Angelo, Arrigo). **Astenuti** 4 (Merlino, Cumbo, Sciascia, Caratozzolo)  
**Vice Presidente Fullone** proclama **approvato** l'emendamento.

#### **Emendamento n. 6**

**Consigliere Abbruscato**: relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Vice Presidente Fullone**: dà atto che i pareri sono tutti contrari. Quindi, pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello).

**Favorevoli** n. 3 (Chiara, Abbruscato, Micciché). **Contrari** 4 (Di Maio, Corpora, D'Angelo, Arrigo). **Astenuti** 7 (Comella, Merlino, Cumbo, Sciascia, Di Lisi, Caratozzolo, Fullone)

**Vice Presidente Fullone** proclama **non approvato** l'emendamento.

#### **Emendamento n. 7**

**Consigliere Abbruscato**: relaziona sul contenuto della proposta di emendamento.

**Vice Presidente Fullone**: dà atto che i pareri sono tutti contrari. Quindi, pone in votazione la proposta di emendamento: **Presenti** 12. **Assenti** 4 (Conti Guglia, Militello, Comella, Di Lisi) – sono usciti i Consiglieri Comella e Di Lisi. **Favorevoli** 3 (Chiara, Abbruscato, Micciché). **Contrari**: 4 (Di Maio, Corpora, D'Angelo, Arrigo). **Astenuti** 5 (Merlino, Cumbo, Sciascia, Caratozzolo, Fullone)

**Vice Presidente Fullone** proclama **non approvato** l'emendamento.

**Vice Presidente Fullone** proclama **non approvato** l'emendamento.

Rientrano i Consiglieri Comella e Di Lisi. **Presenti** 14. **Assenti** 2 (Conti Guglia, Militello)

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**VISTA** la superiore proposta di deliberazione;

**VISTI** gli emendamenti approvati;

**VISTO** il vigente Statuto Comunale;

**VISTO** il D. Lgs. 18.08.2000 n° 267 (TUEL);

**VISTO** l'Ordinamento Amministrativo EE.LL. della Regione Siciliana approvato con L.R. 16/63 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento Comunale sugli uffici e dei Servizi;

**ACCERTATO** che l'esito della votazione, resa per alzata di mano, con l'assistenza degli scrutatori, ha dato il seguente risultato proclamato dal Presidente:

Presenti n.	<b>14</b>	Astenuti n.	<b>7</b>	(Merlino, Cumbo, Sciascia, Caratozzolo, Fullone,
Votanti n.	<b>7</b>			Comella, Di Lisi)
Favorevoli n.	<b>4</b>	Contrari n.	<b>3</b>	(Chiara, Abbruscato, Micciché)

### **DELIBERA**

di approvare la superiore proposta di deliberazione così come emendata.

Letto, confermato e sottoscritto

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio**

Avv. Francesco Caratozzolo

**Il Consigliere Anziano**

Sig. Anna Maria L. Chiara

**Il Segretario Generale**

Dott. Massimo Fedele

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Su conforme attestazione del messo comunale si certifica che la presente deliberazione, affissa all'Albo Pretorio del Comune a partire dal **16/06/2021** rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 11 L.R. 44/91, come modificato dall'art. 127, comma 21, della L.R. 17/2004

Termini Imerese, 16/06/2021

**Il Messo Comunale**

Sig. Antonino Salemi

**Il Segretario Generale**

Dott. Massimo Fedele

---

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Visti gli atti d'ufficio

**A T T E S T A**

Che la presente deliberazione:

è divenuta esecutiva il 26/06/2021

- Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione (ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. n. 44/91)
- Perché dichiarata immediatamente esecutiva (ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/91);

Il Segretario Generale

Dott. Massimo Fedele